

**EL DESARROLLO LOCAL PARA LA CONSTRUCCION DE PAZ EN LOS
PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL: EL CASO
DEL SUR DEL TOLIMA ENTRE 2017-2021**



**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAR DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C
2022**

**EL DESARROLLO LOCAL PARA LA CONSTRUCCION DE PAZ EN LOS
PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL: EL CASO
DEL SUR DEL TOLIMA ENTRE 2017-2021**

PAULA JIMENA RUBIO GOMEZ

**DIRECTOR DEL TRABAJO DE GRADO
JUAN CARLOS MERCHÁN ZULETA**



**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAR DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C
2022**

Tabla de contenido

Introducción	6
Metodología	7
Capítulo 1 Marco Conceptual: el desarrollo local para la construcción de paz.....	9
Los elementos claves del desarrollo humano sostenible, desarrollo rural y la construcción de paz.....	10
El desarrollo local para la construcción de paz y sus categorías de análisis para el caso del PDET del Sur de Tolima	18
Capítulo 2 Caracterización del Territorio.....	20
Los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET)	20
Datos sociodemográficos del departamento del Tolima	25
Caracterización de los Municipios pertenecientes al PDET del Sur del Tolima.....	29
Avances del PDET del Sur del Tolima.....	29
Capítulo 3 Límites y alcances del desarrollo local para la construcción de paz del PDET del Sur del Tolima.....	34
Conclusiones	47
Bibliografía.....	49
Anexo 1	53
Anexo 2	60
Anexo 3	61

Índice de figuras

Figura 1. Mapa de las Subregiones PDET

Figura 2. División Política del departamento del Tolima

Figura 3. Orografía del departamento del Tolima

Figura 4. Índice de pobreza Multidimensional por departamento 2019-2020

Figura 5. Incidencia de pobreza monetaria extrema por departamentos 2020-2021

Figura 6. Índice de Necesidades Básicas insatisfechas 2018

Figura 7. Proyectos PDET del Sur del Tolima por municipios y pilares

Figura 8. Proyectos conjunto del PDET del Sur del Tolima

Índice de Abreviaturas

ART	Agencia de Renovación del Territorio
CINEP	Centro de Investigación y Educación Popular
CMAN	Comisión Multisectorial de Alto Nivel
CODHES	Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
EDUCAPAZ	Programa Nacional de Educación para la Paz
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FIP	Fundación Ideas para la Paz
MOE	Misión de Observación Electoral
NBI	Necesidades básicas insatisfechas
PATR	Plan de Acción para la Transformación Regional
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
PCTR	Plan Comunitario para la Transformación Regional
PDPMM	Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio
PIB	Producto Interno Bruto
PMTR	Pacto Municipal para la Transformación Regional
PNCTR	Plan Nacional Consolidación y Reconstrucción Territorial
PTSM	Proyecto de Pastoral de la Tierra de San Marcos
RRI	Reforma Rural Integral
OCAD Paz	Órgano Colegiado de Administración y decisión paz

Introducción

Colombia entró en un nuevo periodo de construcción de paz desde el 24 de noviembre del 2016, cuando el Estado colombiano firmó el Acuerdo de Paz con la guerrilla de las FARC, poniendo fin a su conflicto armado. Dicho acuerdo se consolidó en un documento oficial llamado *Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera*.

Para el estudio de caso de esta investigación se tendrá en cuenta el primer punto del Acuerdo (de seis puntos), orientado a atender la desigualdad histórica en el campo a través de una reforma rural integral, que “impulse la integración de las regiones y el desarrollo social y económico equitativo del país” (Gobierno de la República de Colombia, 2016, pp.10). Como una de las herramientas, el Acuerdo propone la creación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) cuyo objetivo “es lograr la transformación estructural del campo y el ámbito rural” (Gobierno de la República de Colombia, 2016, pp. 21).

Entre los 16 PDET en Colombia, se optó en esta investigación por el caso de la subregión del Sur del Tolima. Esta se compone de cuatro municipios: Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco, que se caracterizan por tener una economía basada en la agroproducción, especialmente en monocultivos de café y cacao. En ese sentido, la investigación problematizará la construcción y ejecución del PDET del surtolimense durante el periodo 2017-2021, teniendo en cuenta el concepto de *Desarrollo local para la construcción de paz*, ya que este trabaja sobre las perspectivas de desarrollo humano sostenible, el desarrollo rural y la construcción de paz en territorio, permitiendo plantear como pregunta de investigación: ¿Cuáles han sido los límites y alcances del desarrollo local para la construcción de paz en el PDET del Sur de Tolima?

El interés de mirar los procesos y el estado del PDET, nace de la inquietud, propia de la ciencia política, de comprender las dinámicas históricas de desigualdad en el país, especialmente, las que se relacionan con el mundo rural. De igual forma, el análisis de los PDET contribuye a reflexionar sobre su efectividad para transformar las dinámicas de relacionamiento entre las comunidades y las instituciones estatales locales, y entre estas y el Estado nacional.

Objetivo general

Comprender cuáles son los límites y alcances del proceso de construcción y ejecución del Programa Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) del Sur del Tolima desde el concepto de desarrollo local para la construcción de paz.

Objetivos específicos

- Construir categorías de análisis para el caso del PDET del Sur del Tolima, a partir de un marco conceptual que elabore el concepto de desarrollo local para la construcción de paz, teniendo en cuenta los factores de desarrollo humano sostenible, desarrollo rural y construcción de paz.
- Caracterizar la subregión PDET del Sur del Tolima, con las particularidades de cada municipio y la metodología de los PDET entre 2017-2021.
- Analizar los límites y alcances del PDET del Sur del Tolima frente al desarrollo local para la construcción de paz, desde las categorías de análisis.

Metodología

La metodología de esta investigación contó con un diseño de carácter empírico bajo un enfoque cualitativo, utilizando el estudio de caso simple para abordar la unidad de análisis de forma específica, puesto que cada caso de estudio tiene sus propias complejidades y funcionamientos (Stake, 2020). El estudio de caso tendrá como unidad de análisis el PDET del Sur del Tolima entre los años 2017 y 2021, tiempo completo de funcionamiento. Para esto se contó con la indagación de fuentes primarias y secundarias cuya recolección, organización y análisis se siguió de un proceso ordenado, cuyos pasos se exponen a continuación.

- Exploración documental sobre el desarrollo local y los contextos de posacuerdo en América Latina, casos Guatemala (1992), Perú (2000) y en dos ocasiones Colombia (1995 y 2002) (Anexo 1). Así mismo, sobre el Acuerdo de paz y los PDET.
- Construcción de un marco conceptual que condujera a la elaboración del concepto de Desarrollo local para la construcción de paz, así como de sus respectivas categorías de análisis, a saber, proyección humana, empoderamiento social y sostenibilidad del

territorio, a partir de los conceptos claves de desarrollo humano sostenible, desarrollo rural y construcción de paz.

- Caracterización del departamento del Tolima y especialmente de la subregión del Sur del Tolima, así como de los avances del PDET en esta región, utilizando fuentes secundarias tales como:
 - Informes de Fundación Ideas para la Paz, sobre el departamento del Tolima.
 - Informes de Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento, sobre la historia del Sur del Tolima.
 - Informes de Misión de Observación Electoral, sobre las Fases de construcción del Plan de Acción para la Transformación Regional.
 - Informes de la Verificación e implementación del Acuerdo de Paz.
 - Informes del CINEP sobre Programas de Desarrollo y Paz.
 - Base de datos institucionales de la Agencia de Renovación del Territorio (ART), Contaduría General de la Nación y Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
- Estructuración del instrumento de entrevista semiestructurada con base a las categorías de análisis y los 8 pilares del PDET (Anexo 2). Dicha entrevista tuvo cuatro partes: una introductoria, una enfocada a la categoría de proyección humana, otra a la de empoderamiento social y, finalmente, una sobre sostenibilidad territorial. Las preguntas buscaban conocer el estado actual y el avance del PDET de la subregión, al igual que el desarrollo de habilidades y capacidades de la población durante la construcción del PDET.
- Realización de entrevistas virtuales a 9 personas que han participado del proceso de construcción y ejecución del PDET. Entre ellas, tres son líderes sociales de los cuatro municipios, tres son investigadores de la zona pertenecientes a organizaciones (EDUCAPAZ, Uniminuto, CODHES) y otros tres son funcionarios públicos vigentes del departamento del Tolima, dos de la ART y uno de la gobernación. Es importante resaltar que cada entrevista contó con consentimiento informado.
- Una vez realizadas las entrevistas (Anexo 3), se llevó a cabo un ejercicio de contraste entre las fuentes primarias y secundarias, bajo el concepto de desarrollo local para la

construcción de paz y sus tres categorías: proyección humana, empoderamiento social y sostenibilidad territorial. Esto, al modo de una descripción analítica de los hallazgos.

Finalmente, la estructura de la investigación está conformada por tres capítulos; el primero expone el marco conceptual que da origen al concepto de desarrollo local para la construcción de paz y su operacionalización en las categorías de análisis, desde las teorías claves de desarrollo humano sostenible, desarrollo rural y construcción de paz. El segundo capítulo hace una caracterización tanto de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial como del territorio del Sur de Tolima. Por último, el tercer capítulo es un análisis del caso desde las categorías construidas, sobre las diferentes narrativas recolectadas que han estado involucradas en el proceso de construcción y ejecución del PDET.

Capítulo 1 Marco Conceptual: el desarrollo local para la construcción de paz

Este capítulo estará dividido en dos partes; la primera expone los conceptos que guiarán la investigación, y ayudarán a analizar el caso de estudio, que es el PDET del Sur del Tolima y, la segunda parte, propone y define el concepto de *Desarrollo local para la construcción de paz*, como propuesta de esta investigación, a partir de los elementos del marco teórico, y expone las categorías de análisis utilizadas.

El desarrollo local tiene como objetivo principal la transformación del territorio, orientada al “progreso social y el desarrollo sostenible” (Vázquez, 2009, pp. 9). Esto ha sido utilizado en escenarios de postacuerdo, frente a problemas estructurales de las comunidades. Lo anterior se evidencia en países como Guatemala (1992), Perú (2000) y Colombia. En este último se destacan el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PDPMM) (1995) y la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT) (2002) (Anexo1).

Un aspecto relevante para comprender la teoría del desarrollo local y su emergencia en la contemporaneidad es que este surge ante una pérdida de “fe en la capacidad de los grandes modelos para dar respuestas adecuadas a las necesidades sociales” (Madoery, 2001, pp. 10),

generando un replanteamiento de los espacios locales. De esta manera, se comienza a concebir la idea de que cada territorio tiene una configuración propia que ésta determina por su geografía y sus estructuras sociales, lo cual permitiría una multiplicidad de modelos de desarrollo (Madoery, 2001).

Creando nuevas formas de concebir y de desarrollar los espacios locales en diferentes escenarios, uno de los más significativos para el mundo de la resolución de conflictos, está ubicado en América Latina, en donde países como Guatemala (1992), Perú (1995) y en dos ocasiones Colombia (1995 y 2002), utilizaron el desarrollo local como herramienta en contextos de postconflicto para solucionar problemas estructurales de las sociedades como la redistribución de la tierra, el acceso y cobertura de servicios básicos, la participación y organización popular dentro de las democracias y el desarrollo social y económico de territorios golpeados por la violencia. (Anexo1)¹.

Los elementos claves del desarrollo humano sostenible, desarrollo rural y la construcción de paz

A partir de los casos expuestos sobre desarrollo local, surge un interés en ciertos conceptos que están ligados al desarrollo local en contexto de construcción de paz dentro de un territorio, y que cobran importancia cuando son leídos bajo el caso de estudio que es el PDET. El primero se relaciona con la capacidad de agencia que tiene las personas para transformar su territorio, por ende, el primer concepto es *desarrollo humano sostenible*. El segundo concepto se relaciona con el espacio del caso de estudio, pues es importante resaltar que los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial son formulados en una lógica rural; por ello, se tratará el *desarrollo rural* y, finalmente, el tercer concepto estará orientado al vínculo entre *desarrollo local y construcción de paz*.

Desarrollo humano sostenible

El concepto de desarrollo en los últimos años ha cobrado importancia tanto en el ámbito académico como estatal; sin embargo, autores como Amarty Sen (2000), ganador del premio

¹ Se invita al lector a leer el anexo 1, el cual contiene de forma más detallada la descripción de los cuatro casos expuestos, que muestra la relación entre el desarrollo local y la construcción de paz.

nobel en economía, han manifestado que la perspectiva actual que se tiene sobre este término tiende a ser netamente económico, lo que ha causado una simplificación de los problemas estructurales de algunas naciones e incluso del mundo, pues considera que el desarrollo solo se puede dar cuando se alcanzan altos niveles materiales como lo afirma Max-Neef, Elizalde y Hopenhayn (2006). Por ende, ante esta problemática han surgido diferentes propuestas que le permiten al concepto de desarrollo abrirse ante otros ámbitos como el social, el sostenible, el humano, el rural, entre otros. Para este caso se hablará de los dos últimos mencionados.

Dentro de la propuesta teórica que hace Amarty Sen (2000) frente al desarrollo, se resalta la cuestión de la libertad, pues para este autor, el desarrollo está dado en la medida en que el individuo tenga una expansión de sus libertades. Estas pueden ser políticas, sociales, económicas, de seguridad y transparencia, generando un aumento de las capacidades y habilidades del individuo. Por esta razón el concepto de desarrollo humano sostenible que se propone busca que el individuo tenga una capacidad de agencia en las esferas donde puede obtener libertad. De igual forma, promueve que los individuos se empoderen y participen en la toma de decisiones de su entorno, logrando así un desarrollo humano sostenible que no depende exclusivamente de factores o actores exógenos para que se den.

Por lo tanto, el desarrollo humano sostenible buscará según Sen (2000), primero, dar más agencia a los individuos para transformar su entorno, ampliar sus capacidades y habilidades; segundo, crear procesos de empoderamiento, en el cual los individuos sean partícipes en la toma de decisiones correspondientes a sus intereses y necesidades y, tercero, independencia y sostenibilidad, en donde se busca que el desarrollo humano sostenible sea autónomo y perdure en el tiempo. Es decir, el desarrollo humano sostenible no puede depender de un tercero, sino de la comunidad o persona que busca alcanzar más libertades. Es por esta razón, y en términos de Sen (2000), que las libertades adquiridas por los individuos no pueden depender de un tercero para que se mantengan en el tiempo.

Ante el panorama anteriormente descrito, para este estudio el concepto de desarrollo humano sostenible se caracterizará por tres elementos claves. El primero se relaciona con los liderazgos y las agencias del individuo, el cual se orienta al indagar sobre las capacidades y

habilidades que los individuos han logrado obtener en los procesos de construcción de paz en el territorio. La segunda variable se relaciona con los procesos de autonomía y capacidad de organización, en él se tendrá en cuenta la autonomía de los individuos para organizarse colectivamente. Finalmente, la tercera variable se relaciona con la temporalidad, es decir, con la trayectoria y duración que han tenido los individuos en los procesos de construcción de paz en el territorio

Desarrollo rural

Siguiendo con la propuesta teórica, el segundo concepto a trabajar es desarrollo rural. Este término surge como una solución a tratar la crisis rural que actualmente atraviesa el campo a nivel mundial según afirma Pérez (2001), pero que se acentúa en países en vía de desarrollo. Este campo de estudio tiene como objetivo crear una nueva ruralidad, en donde se busca “incrementar los ingresos de la ruralidad y ampliar el termino de campesino, en donde estén incluidos, pescadores, artesanos, empresario agrícolas y trabajadores del sector” (Babilonia, 2014, pp. 191), con el propósito de reforzar los procesos identitarios dentro de un territorio, pues ante la falta de cohesión social en un espacio este puede volverse más vulnerable ante los procesos globales agresivos, sometiendo a las comunidades rurales a un agudización de los problemas estructurales, y precarización de sus proyectos de vida. Por ende, la primera característica con la que cuenta el desarrollo rural es el fomento de la cohesión social a través de la construcción de una identidad campesina.

El segundo elemento por resaltar dentro del desarrollo rural se relaciona con la dimensión social dentro de los territorios, pues autores como Castillo y Godoy (2021) hablan de que en los últimos años se ha presentado una descomposición del campo, en donde su principal problema radica en la pérdida de autonomía que los pobladores han tenido sobre sus territorios, causando problemas de acumulación de riqueza, control sobre sus activos y “la pérdida de legitimidad de las reglas informales de los territorios” (Castillo & Godoy, 2021, pp. 9), afectando los lazos comunitarios y organizativos. Por tal motivo, la segunda característica del desarrollo rural se enfoca en reforzar las estructuras sociales de los territorios, a través de prácticas democráticas directas y participación en la toma de

decisiones, como postula Carpio (2000), generando autonomía y empoderamiento de la población rural.

Dentro de los procesos de desarrollo rural es necesario contar con todo el espectro de actores, pues una buena articulación de todas las esferas puede generar no solo un cambio significativo sino también un progreso en los territorios. Por esta razón, el tercer elemento del desarrollo rural es el enfoque institucional, en donde convergen la institucionalidad formal e informal, que se encarga de articular las lógicas locales con las nacionales. No obstante, ante la falta de integración de ambas institucionalidades, se ha generado una agudización de los problemas entre el campo y la ciudad. Por ende, ante esta situación autores como Pérez (2001) y Babilonia (2014), enfatizan que es necesario una reconfiguración de las relaciones entre lo rural y lo urbano, pues esto llevaría a un mejor proceso del desarrollo rural. Sin embargo, Babilonia (2014) comenta que este proceso de transformación recae en el aparato institucional de un Estado pues es aquel quien se encarga del diseño e implantación de políticas públicas. Esto no significa que los procesos de desarrollo rural deban ser netamente promovidos y ejecutados por el actor institucional, sino que es necesario que haya un desarrollo institucional en lo rural.

Dicho desarrollo institucional en lo rural se caracterizará por tomar en cuenta tanto los acuerdos formales como informales que existen en los territorios, convirtiéndolos en políticas agrarias efectivas que busquen solventar los problemas estructurales que atraviesa el territorio. Asimismo, y como es mencionado por Babilonia (2014), esa construcción de políticas agrarias buscará la creación de economías campesinas, familiares y comunitarias enfocadas en el desarrollo rural y desarrollo local, en donde se busque dar buenas condiciones de vida y bienestar a la población campesina.

El cuarto y último elemento del desarrollo rural se enfoca en las cuestiones económicas que implica el desarrollo rural en un territorio. Para los autores Giraldo, Nieto y Cabrera (2016) la idea de territorio no solo está permeada por cuestiones sociales, políticas o culturales, sino que también refleja y está ligada a relaciones de capital, lo que significa que un territorio en las lógicas capitalistas tiene dos caras. La primera es la visión del territorio como una

mercancía y la segunda es el territorio como un medio de producción de bienes. Este factor ha generado, en las últimas décadas, procesos de mercantilización de los territorios, en donde se imponen cosmovisiones sobre lo que debe ser o hacer en los territorios, lo que fomenta "la concentración de la propiedad y las rentas monopólicas de la tierra, generando una agricultura no competitiva" (Díaz, Gómez, & Otálora, 2016, pp. 172).

Ante la problemática anteriormente mencionada, el desarrollo rural busca crear nuevos modelos productivos, en donde haya una transición de una agricultura intensiva a una agricultura sostenible según dice Carpio (2000), con el objetivo de que el mundo rural pueda tener acceso a los mercados globales y sean capaces de competir en las lógicas de la economía mundial, generando así más ingresos y empleos en el sector rural. Es importante destacar que estos procesos de desarrollo rural también están acompañados de una tecnificación del campo.

Teniendo en cuenta la amplitud del concepto de desarrollo rural, para esta investigación el desarrollo rural se caracterizará por estudiar cuatro componentes. El primero será la cohesión social, en términos de organización de los pobladores y pobladoras en el territorio. El segundo componente será la participación social y política en la ruralidad, en donde se indagará la autonomía de las comunidades para tomar decisiones sobre su territorio y participar en escenarios democráticos. El tercer elemento se relaciona con el desarrollo institucional en la ruralidad, este pretende analizar como la institucionalidad territorial articula las reglas formales e informales de los territorios para la creación de políticas agrarias que mejoren la calidad de vida de los pobladores. Finalmente, el último elemento de desarrollo rural se orientará a los modelos productivos, en donde se observará si hay apertura económica o proyectos de agricultura sostenible, en los territorios.

Desarrollo local y construcción de paz

Siguiendo con la propuesta teórica, la parte final de este capítulo pretende estudiar el vínculo entre el desarrollo local y la construcción de paz. Por ende, se parte de la premisa que dentro de la teoría la construcción de paz, el concepto de desarrollo surge en el marco de la resolución de los conflictos, en donde Galtung (1998) plantea tres herramientas para

solucionar los diferentes tipos de violencia que se pueden presentar en un conflicto violento. Estos son reconstrucción, reconciliación y resolución. Sin embargo, para esta ocasión solo se tendrá en cuenta la herramienta de la reconstrucción, pues en ella se resalta la necesidad de reestablecer las condiciones materiales del territorio, abatidas por la guerra, y es precisamente hacia donde el PDET pretende enfocar su objetivo de cerrar brechas entre el campo y la ciudad.

La herramienta de la reconstrucción en escenarios de posconflicto, según Galtung (1998), busca atender los efectos visibles e invisibles de la violencia directa, a través de la reparación material y cultural, en donde la primera busca construir nuevos escenarios de hábitat y la segunda se enfoca en tratar colectivamente los horrores de la guerra, es decir, trabajar el trauma colectivo. A partir de esto, dentro de la propuesta teórica de la reconstrucción surge el enfoque desarrollista, el cual a grandes rasgos tiene el objetivo de generar nuevas oportunidades para los individuos y las comunidades según afirma Galtung (1998).

Dentro del enfoque desarrollista se destacan diversos tipos de desarrollo como el individual, el social, el cultural y el mundial, en donde todos tienen diferentes matices, pero que a grandes rasgos todos apuntan a tres cambios en el sistema. El primero está orientado a que el desarrollo sirva como una herramienta para eliminar la exclusión social, pues este fenómeno genera fragmentación en la sociedad y crea límites para la construcción de paz en cualquier territorio. El segundo busca un desarrollo político a través de una apertura democrática, en donde el diálogo y el debate sean el principal motor para crear ideas colectivas, que traiga bienestar a las comunidades. El último gran rasgo se relaciona con la transformación no violenta del conflicto. Si bien el conflicto es natural del ser humano, según lo afirma Comins (2008), desde la antropología cultural y biológica, la violencia no. Por ende, la creación y aprendizaje de formas de resolución de conflictos de manera no violenta conlleva a un buen desarrollo de las relaciones dentro de las comunidades.

En el caso del vínculo entre el desarrollo local y la construcción de paz, los autores Madridejos y Salinas (2018), parten de la premisa que este tiene tres características principales. La primera es el trabajo constante por lograr la igualdad de capacidades y

oportunidades a través de la educación, pues este medio garantiza que las personas aumenten su desarrollo humano sostenible, es decir, sus capacidades y habilidades, con el objetivo de transformar su entorno a través de sus proyectos de vida. La segunda característica se relaciona con los procesos de reconstrucción del tejido social, pues muchas de las comunidades en donde se presenta el vínculo entre el desarrollo local y la construcción de paz, se evidencia un panorama de desconfianza, miedo e inseguridad, que son el resultado de un conflicto violento. Por ende, a través del desarrollo y la paz se busca crear nuevos hábitos de convivencia que le permitan al individuo y a la comunidad empoderarse. El tercer rasgo se enfoca en la prevención de nuevos ciclos de violencia y, para esto, Madridejos y Salinas (2018) comentan que la participación inclusiva juega un papel importante pues no solo visibiliza a las personas o comunidades que por el conflicto han sido marginadas, sino también ayuda a la construcción de agendas locales en donde se tenga en cuenta el pluralismo, creando lazos comunitarios más fuertes que permitan trabajar por la seguridad y el bienestar del territorio.

En el caso de estudio, que es el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) del sur del Tolima, este surge como una herramienta para crear desarrollo en el territorio desde el enfoque de construcción de paz, prueba de ellos son los ocho pilares que tiene el programa para hacer una transformación socioeconómica de la comunidad, entendiendo que estos pueden ayudar a solventar las necesidades históricas que han tenido el Estado Colombiano con el Sur del Tolima y que han generado violencia directa, estructural y cultural. *El primer pilar* busca un ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo, *el segundo* se enfoca en la infraestructura y la adecuación de tierras, *el tercero* es salud rural, *el cuarto pilar* se relaciona con la educación rural y primera infancia, *el quinto* vela por la vivienda, agua potable y saneamiento rural, *el sexto* busca una reactivación económica y producción agropecuaria, *el séptimo* busca la creación de un sistema de garantías para el derecho de la alimentación y, finalmente, *el octavo* trabaja temas de reconciliación y construcción de paz.

Un aspecto por resaltar del enfoque de construcción de paz en los PDET es la lógica con la que fueron construidos. En términos de Lederach (2007), esta sería de abajo hacia arriba, pues dentro de su propuesta teórica de la infraestructura de la construcción de paz, él afirma

que existen tres enfoques piramidales para la construcción de paz, en donde en la cima se encuentra dinámicas de negociación entre actores importantes del conflicto, y su accionar se destaca por darle un fin a la violencia directa a través de liderazgos altos. En la parte media se hallan los procesos de resolución de conflictos, estos cuentan con liderazgos medios cuya característica principal son los “líderes con una posición determinante en el conflicto que podrían proporcionar la clave para [...] mantener la paz si se integran de forma adecuada en el proceso” (Lederach, 2007, pp. 75). Esto, dado que dichos líderes son los que articulan las particularidades y necesidades de la comunidad con las distintas redes del sistema Estatal. Finalmente, en la base de la pirámide propuesta por Lederach (2007), se abarcan los problemas estructurales del conflicto, debido a que en él se encuentran todas las personas que han sufrido el conflicto de forma directa. Por tanto, dentro de este escalón se busca trabajar desde las experiencias vividas como fuente para el empoderamiento local y, posteriormente, para la reconstrucción del entorno.

Bajo la misma idea del anterior párrafo se puede afirmar que los PDET son una apuesta de desarrollo local que busca fortalecer los liderazgos del nivel medio y bajo con el objetivo de generar un desarrollo humano sostenible y un desarrollo rural en zonas fuertemente golpeadas por el conflicto, en donde el proceso de construcción de paz local será acompañado por académicos, líderes de diversos sectores, pero también por una institución del Estado como lo es la Agencia de Renovación del Territorio (ART), en sus versiones locales y regionales, aunque bajo orientaciones nacionales.

Una vez trabajado el enfoque desarrollista de la construcción de paz dentro del concepto de desarrollo local, el concepto de construcción de paz contará con cinco características. La primera es la reconstrucción, término que deriva de la teoría galtuniana para la resolución de los conflictos. Este se destaca por trabajar los procesos de reparación material y cultural de las comunidades con el fin de crear nuevos hábitats y lograr una reconstrucción del tejido social fragmentado. La segunda característica se relaciona con el fortalecimiento de liderazgos medianos y bajos de las comunidades, pues este busca atender las problemáticas de la exclusión social, ya que a través del fortalecimiento de los liderazgos en las comunidades se busca que haya una participación inclusiva en los territorios. El tercer rasgo

se enfoca en el desarrollo político de las comunidades; en él se busca trabajar sobre las habilidades comunicativas de las colectividades, en donde el diálogo y el debate sean estimulados y se conviertan en una herramienta para la creación de círculos de diálogos y escenario de bienestar y cuidado, que puedan verse reflejados en la construcción de agendas locales.

El cuarto elemento que conformará el concepto de construcción de paz en esta investigación es la transformación no violenta del conflicto, en él se trabaja sobre la creación y aprendizaje de herramientas que les permitan a las comunidades resolver los conflictos, tanto internos como externos a ellos, sin la necesidad de tener que acudir a la violencia, esto contribuirá a la prevención de nuevos ciclos de violencia y puede crear nuevas formas de relacionamiento dentro de territorio. La quinta y última característica, está relacionada con la construcción de proyectos de vida de las comunidades, pues durante los conflictos violentos se presenta una deshumanización de la vida, aspecto que conlleva que los individuos de una comunidad no puedan cumplir sus proyectos. Por ello, este rasgo busca que, a través de la expansión de habilidades y capacidades de los individuos, estos puedan reconstruir y resignificar sus vidas.

El desarrollo local para la construcción de paz y sus categorías de análisis para el caso del PDET del Sur de Tolima

Una vez trabajados los elementos claves de la investigación, se la logrado identificar que los conceptos de desarrollo humano sostenible, desarrollo rural y construcción de paz tienen características compatibles, que aportan insumos para la definición del concepto *desarrollo local para la construcción de paz*, y serán de utilidad para el análisis del caso de estudio, entorno a comprender cuales son los límites y alcances del del Programa Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) del Sur del Tolima para propiciar un desarrollo rural con enfoque humano en función de la construcción de paz en el proceso. El desarrollo local para la construcción de paz se define como un tipo de desarrollo que se fundamenta en las relaciones, las identidades y la cohesión social dentro de un territorio con procesos históricos violentos, que busca fortalecer las capacidades y habilidades de los individuos, las comunidades y las organizaciones sociales, con sus liderazgos medios y bajos de la construcción de paz, con el propósito de propiciar una reconstrucción material del territorio, a través de diferentes

dimensiones del ámbito rural, en donde las instituciones locales estatales, estén en función constante de este tipo de desarrollo.

Categorías

A partir de lo anterior y tomando en cuenta el caso de estudio, dentro del concepto de desarrollo local para la construcción de paz, se han identificado tres categorías de análisis que permiten estudiar los alcances y límites del PDET del Sur del Tolima, como un escenario propicio para el desarrollo rural con enfoque humano en función de la construcción de paz.

La primera categoría de análisis tiene como nombre *proyección humana*, en ella se busca observar el proceso de fortalecimiento de las habilidades y capacidades de los individuos y las comunidades dentro del territorio, al igual que una cohesión social en clave de una convivencia pacífica. Por tal motivo, en esta primera categoría se tendrá en cuenta los pilares tres, cuatro, siete y ocho del PDET, correspondientes a garantizar los derechos fundamentales en los territorios que son salud rural, educación rural, derecho a la alimentación y reconciliación, convivencia y paz.

La segunda categoría de análisis se llama *empoderamiento social*. Este se asocia con los procesos de fortalecimiento de los liderazgos medianos y bajos de la construcción de paz y con la de incidencia de los individuos, las organizaciones sociales y las comunidades en la toma de decisiones del desarrollo del PDET. Lo anterior demuestra que esta categoría se relaciona con la dimensión política del concepto del desarrollo local para la construcción de paz.

Finalmente, la tercera categoría se nombra *sostenibilidad territorial*. Esta analiza el proceso de reconstrucción material del PDET del Sur del Tolima y el apoyo de las instituciones locales estatales en el proceso. Dentro de esta categoría se toman en cuenta los pilares uno, dos, cinco y seis del PDET, ya que ellos se relacionan con el ordenamiento social de la propiedad rural y el uso del suelo, la infraestructura y adecuación de tierras, servicios básicos y productividad agropecuaria.

Capítulo 2 Caracterización del Territorio

El presente capítulo está conformado por cuatro partes, las cuales tienen la finalidad de dar insumos para una mejor comprensión del caso de estudio. La primera parte busca contextualizar al lector sobre los Programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET), teniendo en cuenta su estructura y su componente jurídico. La segunda parte brinda una descripción del departamento del Tolima, teniendo en cuenta factores demográficos y socioeconómicos. La tercera parte hace una caracterización de los municipios del PDET del Sur del Tolima y, finalmente, la cuarta parte del capítulo busca exponer cuáles han sido los avances que ha tenido el PDET de la región del Tolima, tomando en cuenta los diferentes informes que ha presentado la Agencia de Renovación del Territorio (ART).

Los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET)

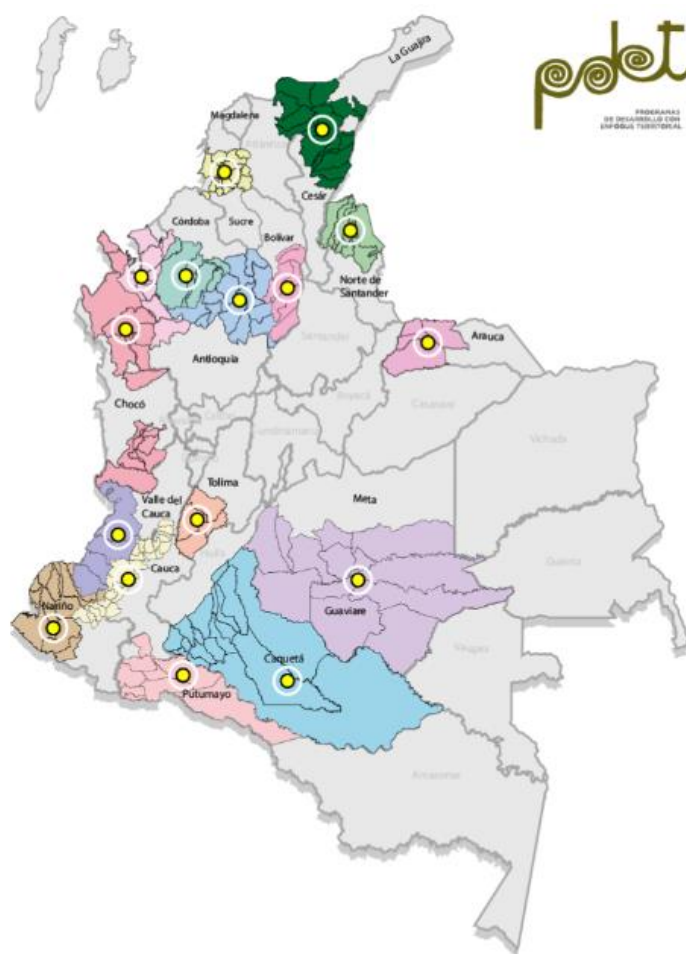
Tras la firma del acuerdo de paz, el 24 de noviembre del 2016 entre el Gobierno Nacional de Colombia bajo la presidencia de Juan Manuel Santos y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), se estableció que la nación colombiana debía trabajar en diferentes ámbitos, para poder resolver los problemas estructurales de la sociedad, que durante el conflicto armado interno se agudizaron. Por ende, dicho acuerdo estaría conformado por seis puntos, el primero tiene como nombre *Reforma Rural Integral (RRI)*, este busca atender la deuda histórica que el gobierno colombiano ha tenido con el campo. Por tal motivo, este primer punto se enfoca en la transformación estructural del campo, contribuyendo al cierre de brechas entre el campo y la ciudad y a superar la pobreza en las zonas rurales de Colombia. El segundo punto del acuerdo se llama *Participación política*. Este busca que haya una apertura democrática en pro de la construcción de paz, con el objetivo de que se promuevan nuevos actores dentro de la política colombiana. El tercer punto tiene como nombre *fin del conflicto*, el cual tiene como objetivo el cese al fuego y hostilidades bilaterales y la dejación de las armas contribuyendo a acabar la violencia directa propiciada entre las fuerzas armadas y las FARC, pues el continuar con dichas acciones impediría la construcción de paz. De igual

forma, este punto también contempla el proceso de reincorporación a la vida civil y política de los excombatientes.

El cuarto punto del Acuerdo de Paz cuyo nombre es *solución al problema de drogas ilícitas*, se enfoca en atender la sustitución de cultivos ilícitos y los problemas frente a la criminalidad organizada que están asociadas al narcotráfico. El quinto punto del Acuerdo de Paz tiene como nombre *víctimas*. En él se reconoce que el conflicto armado ha dejado a una población víctima. Por lo tanto y para atender las consecuencias de la guerra se propone la creación de un Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No repetición. Finalmente, el sexto y último punto del Acuerdo de Paz tiene como nombre *implementación, verificación y refrendación*, el cual fue creado para monitorear la ejecución del Acuerdo de Paz. Si bien todos los puntos mencionados ofrecen discusiones interesantes, para esta investigación se tendrá en cuenta solo el primer punto, más específicamente el apartado 1.2 correspondiente a la creación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

Los PDET tienen como objetivo hacer una transformación profunda en el campo colombiano con el fin de cerrar la brecha de desigualdad que existe entre el campo y la ciudad, teniendo en cuenta diferentes actores dentro del proceso de construcción del PDET, como organizaciones sociales, comunidades municipales, entidades territoriales y el sector privado. Ante esta situación el acuerdo de paz plantea que existen zonas de país que fueron más afectadas por el conflicto que otras. Por ende, era necesario hacer un ejercicio de priorización de los municipios, con base en unos criterios de selección, los cuales son: niveles de pobreza, grado de afectación por el conflicto, debilidad institucional en el territorio y presencia de cultivos de uso ilícitos y otras economías ilegales, haciendo que de los 1123 municipios que tiene Colombia solo se tomaran en cuenta 170 municipios que fueron distribuidos en 16 subregiones.

Figura 1. Mapa de las Subregiones PDET



Fuente: Agencia de Renovación del Territorio (ART)

Así mismo, dentro de esta propuesta de transformar los territorios, el gobierno nacional consideró que existe sectores estratégicos por los cuales el desarrollo local de los municipios debe estar orientado, dando origen a los 8 pilares de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), los cuales son: pilar 1 Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo; Pilar 2 Infraestructura y adecuación de tierras; Pilar 3 Salud rural; Pilar 4 Educación y primera infancia rural; Pilar 5 Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico; Pilar 6 Reactivación económica y producción agropecuaria; Pilar 7 Derecho a la alimentación; Pilar 8 Reconciliación, convivencia y paz.

Dentro de los elementos jurídicos que surgen después de la firma del Acuerdo de Paz, se destaca el Decreto Ley 893 del 2017, el cual parte de la idea de que los PDET son un instrumento regional para la transformación del territorio a 10 años, en donde cada programa contará con una metodología de planeación participativa. Así mismo este decreto también busca facilitar y asegurar la implementación de los programas desde un marco normativo. A partir de esto se delega a la Agencia de Renovación del Territorio (ART) como entidad encargada de liderar los procesos PDET en los municipios priorizados.

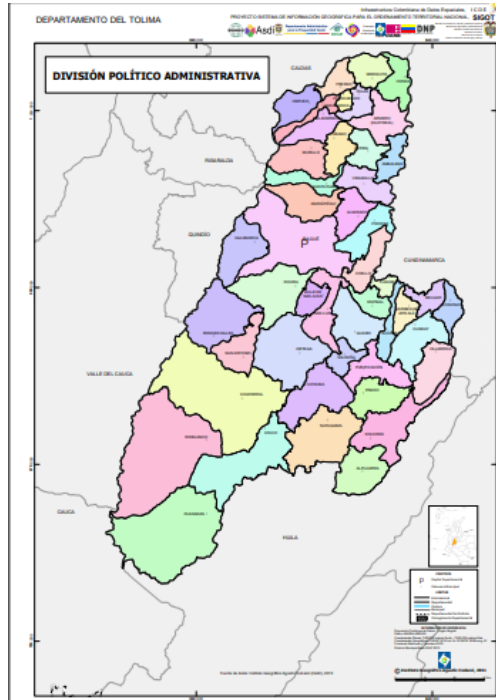
Un aspecto importante por resaltar de los PDET es la metodología de planeación participativa creada por la ART, en donde el primer informe de observación de los Programas de desarrollo con enfoque territorial, realizado por la Misión de Observación Electoral (MOE) (2010), comenta que consistió en tres fases. La primera fase fue la Veredal, en ella se busca trabajar desde las asambleas comunitarias, con la construcción de grupos motores cuyo objetivo fue establecer cuáles son las problemáticas con las que cuenta el territorio y cuáles podrían ser sus posibles soluciones teniendo en cuenta el desarrollo productivo y social de los municipios, consolidando dichas propuestas en el Plan Comunitario para la Transformación Regional (PCTR). La segunda fase fue la Municipal, en ella se buscaba consolidar y priorizar los proyectos creados en el PCTR teniendo en cuenta la participación de más actores como el sector privado, la institución pública local y las organizaciones, dando como resultado un Pacto Municipal para la Transformación Regional (PMTR) por cada municipio. Finalmente, la tercera y última fase se planteó en el ámbito Subregional y tuvo como objetivo la creación de ejes estratégicos, aprobados y concretados por las y los delegados de cada subregión, consolidando así el Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR).

Dentro del mismo primer informe de observación de los Programas de desarrollo con enfoque territorial, realizado por la Misión de Observación Electoral (MOE) (2010), se puede evidenciar la temporalidad de la fase de construcción del PATR, en donde se informa que la primera parte correspondiente a la fase veredal para la construcción de los Pactos Comunitarios para la Transformación Regional (PCTR) se llevó a cabo entre los meses de septiembre a diciembre del año 2017, los cuales se caracterizaron por tener encuentros de preasambleas en donde la participación de la ciudadanía jugó un papel muy importante, ya

que en dichos espacios hubo representación de las Juntas de Acción Comunal (JAC), Organizaciones sociales, líderes veredales y ciudadanos, consolidando en los meses siguientes el PCRT. Luego de ello, se inició la construcción del Pacto Municipal para la Transformación Regional (PMTR) durante el año 2018, en donde hubo la participación de más actores dentro del proceso de construcción del PDET.

Datos sociodemográficos del departamento del Tolima

Figura 2. División Política del departamento del Tolima



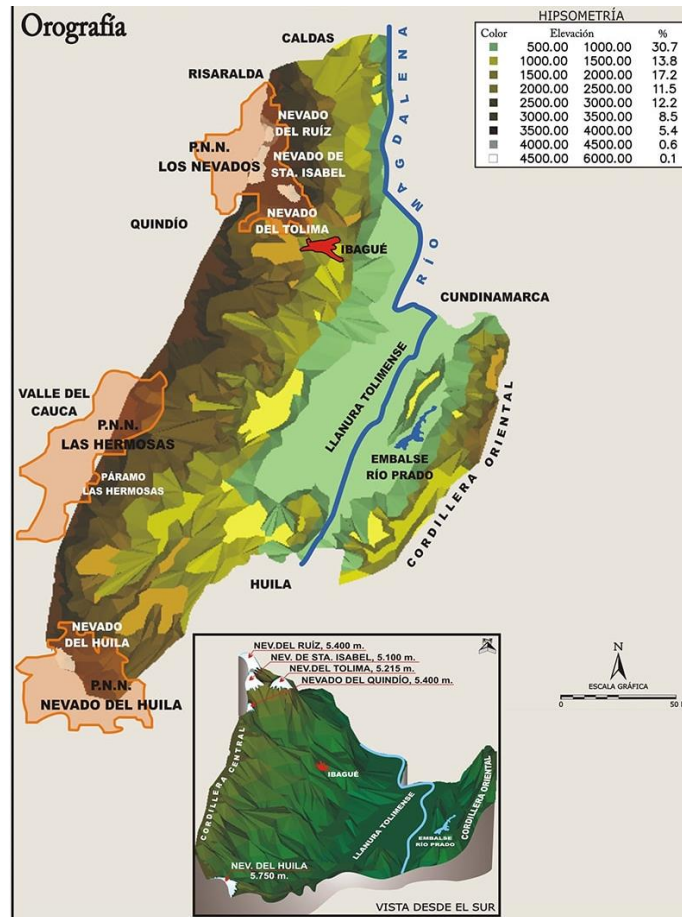
Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)

El departamento del Tolima se encuentra ubicado en el centro-Oeste de Colombia, en donde limita con los departamentos de Valle del Cauca, Risaralda, Quindío y Caldas. Su conformación político-administrativa está dada por 47 municipios (Figura 1), en donde Ibagué es la capital departamental. Según afirma el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE, 2018), el departamento del Tolima cuenta con 1.228.763 personas en todo su territorio, del cual el 49,6% pertenece a población masculina y el 50,4% a población femenina, evidenciando que hay más población femenina que masculina en el departamento. Otro aspecto importante por resaltar de los datos demográficos del departamento es el componente étnico y racial, pues según el censo del DANE, realizado en el año 2018, se logra evidenciar que respecto a las comunidades indígenas en la zona hubo una disminución del 19.1%, respecto al censo del 2005, dando un total de población indígena de 45.578 personas. Caso similar presenta las comunidades negras, ya que según el censo del 2018 hubo una reducción de la población negra en el departamento del Tolima en un -67.11%

respecto al censo realizado en el año 2005, mostrando que según el censo más reciente la población negra en el departamento es de 5.207 personas.

Frente a temas económicos, el desarrollo y la producción del territorio están dados en gran parte por su composición geográfica, pues dentro del Tolima existen tres diferentes tipos de relieves, uno montañoso correspondiente a la cordillera central, uno plano, ubicado en los valles del río Magdalena y el otro situado al sureste, el cual se caracteriza por ser también una zona montañosa, al localizarse cerca de la cordillera oriental. A partir de esta composición geográfica hay una consolidación de los sectores agropecuarios del departamento, pues en la zona del valle hay una predominancia por el sector agrícola debido a que allí se encuentra las zonas más fértiles del departamento, situación diferente a las zonas montañosas en donde predominan otras actividades económicas como la minería artesanal. De igual forma es importante resaltar que el departamento del Tolima cuenta con una ubicación geográfica estratégica, por su conectividad con el resto del país, factor que ha sido de gran atracción para economías y actividades ilegales, por parte de grupos armados.

Figura 3. Orografía del departamento del Tolima



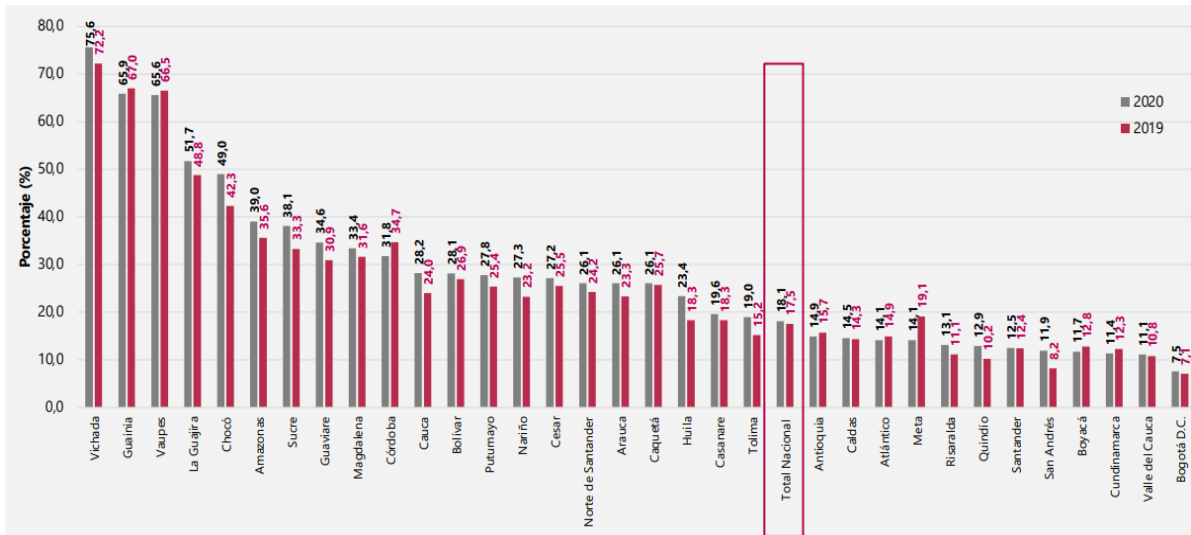
Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)

La oficina de estudios económicos del ministerio de comercio anuncia que el departamento del Tolima cuenta con una PIB per cápita de US\$4.423, el cual se sustenta en una economía proveniente de la agricultura, ganadería y pesca, en donde se destacan los cultivos permanentes del plátano, aguacate y café, seguidos de cultivos transitorios de arroz. De igual forma dentro de la economía tolimense se resalta la producción industrial del sector de productos de molinería, almidones y productos derivados del almidón.

Frente a indicadores socioeconómicos y tomando en cuenta los informes del DANE, el departamento del Tolima para el año 2020 contaba con un índice de pobreza multidimensional de 19%, cifra que tuvo aumento frente a este mismo indicador en el año 2019, pues para ese tiempo era de 15,2% (Figura 3). Dicho indicador cobra relevancia debido

a que esta toma en cuenta cinco dimensiones, condiciones de educación, condición de la niñez y juventud, trabajo, Salud y condiciones de la vivienda y servicios públicos, permitiendo así hacer un análisis de cómo están los departamentos respecto a estas dimensiones.

Figura 4. Índice de pobreza Multidimensional por departamento 2019-2020

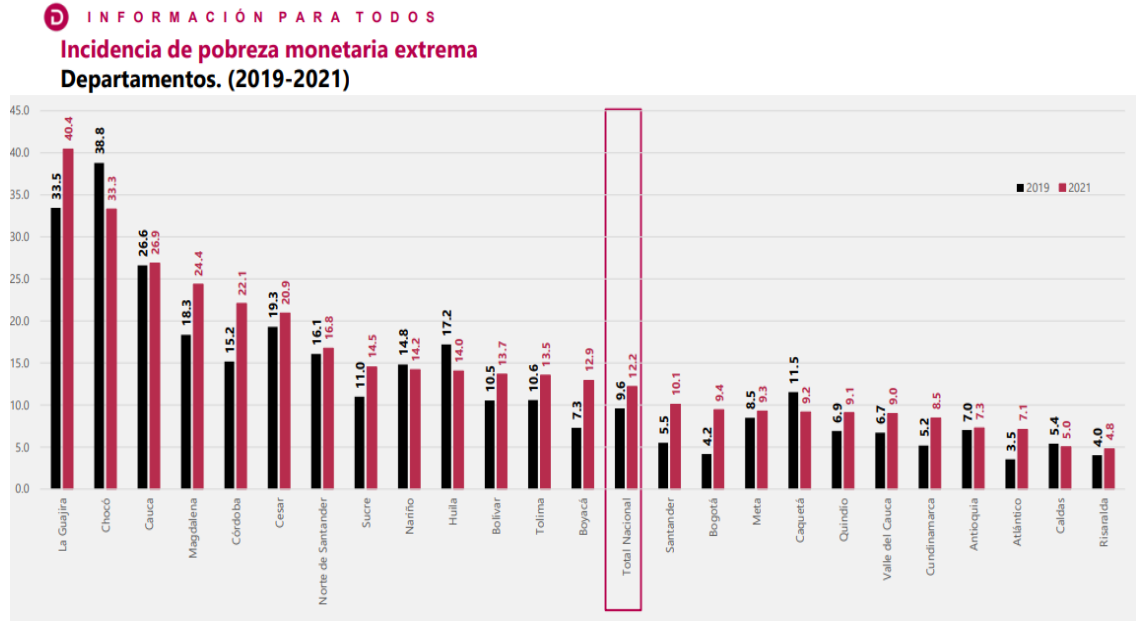


Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)

Frente al índice de Necesidades básicas insatisfechas (NBI), el cual busca determinar qué necesidades básicas de la población están siendo cubiertas, el DANE informa que el departamento del Tolima cuenta con un índice de 12.22%. Sin embargo, dentro de los datos obtenidos por el indicador de NBI llama la atención el porcentaje de las cabeceras que es de 7.73% y de los centros poblados y rural disperso en donde el porcentaje es de 23.10%. Esto demuestra que en las zonas rurales del departamento del Tolima los pobladores no tienen cubiertas las necesidades básicas. Lo anterior también se puede evidenciar con el indicador de la incidencia de pobreza monetaria extrema, el cual, según estudios del DANE, el departamento del Tolima tiene un porcentaje de 13.5% (Figura 4), demostrando que dentro del departamento existe una población que no cuenta con los recursos suficientes para al menos satisfacer las necesidades básicas de alimentación, pues no puede adquirir ni siquiera los productos de la canasta básica familiar. Si bien este porcentaje solo es 01.3% más alto

que el porcentaje nacional que es de 12.2%, esto cobra relevancia pues es en los centros poblados y rural disperso en donde mayormente se encuentra dicha población.

Figura 5. Incidencia de pobreza monetaria extrema por departamentos 2020-2021



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)

Caracterización de los Municipios pertenecientes al PDET del Sur del Tolima **Avances del PDET del Sur del Tolima**

Tomando en cuenta la página oficial y la base de datos de la Agencia de Renovación del Territorio (2022), se ha evidenciado un avance en los proyectos PDET, en donde solo se tiene en cuenta los proyectos en estructuración y estructurados, pertenecientes exclusivamente a los proyectos de la ART, pues son aquellos los que tienen una financiación aprobada. Dentro de esta base, también se resaltan las seis formas de financiación con los que cuentan los

proyectos del PDET, en donde la primera es el fondo Colombia Sostenible,² la segunda es las Obras PDET-ART³, la tercera es las Obras PDET OCAD⁴ paz, la cuarta es Obras PDET OXI⁵, la quinta son proyectos de inversión territorial⁶ y, finalmente, la sexta forma de financiación son los proyectos productivos⁷. Así mismo la base de datos denota el estado actual de cada proyecto, clasificándolos en estructurado, estructurado y financiado, en ejecución y terminado. Hasta el primer semestre del año 2022 la ART anuncia que hay 134 proyectos del PDET en el Sur del Tolima, en donde 75 corresponden a proyectos terminados, 28 en estado de ejecución, 29 en estructurado y financiado y 2 en estructurados. A continuación, se refleja esto en la figura 6.

² El fondo Colombia Sostenible, nace en el año 2017, tras un trabajo coordinado entre diferentes instituciones colombianas y la cooperación internacional, cuyo objetivo es apoyar el desarrollo rural en Colombia de las zonas más afectadas por el conflicto. Dicho fondo cuenta con financiación de entes públicos y privados de la cooperación internacional, actualmente su dirección está bajo la administración del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

³ Las Obras PDET-ART hacen referencia al presupuesto solicitado por parte de la ART para apoyar la implementación del PDET, este es solicitado a la Cámara de Representantes a través del proyecto de presupuesto.

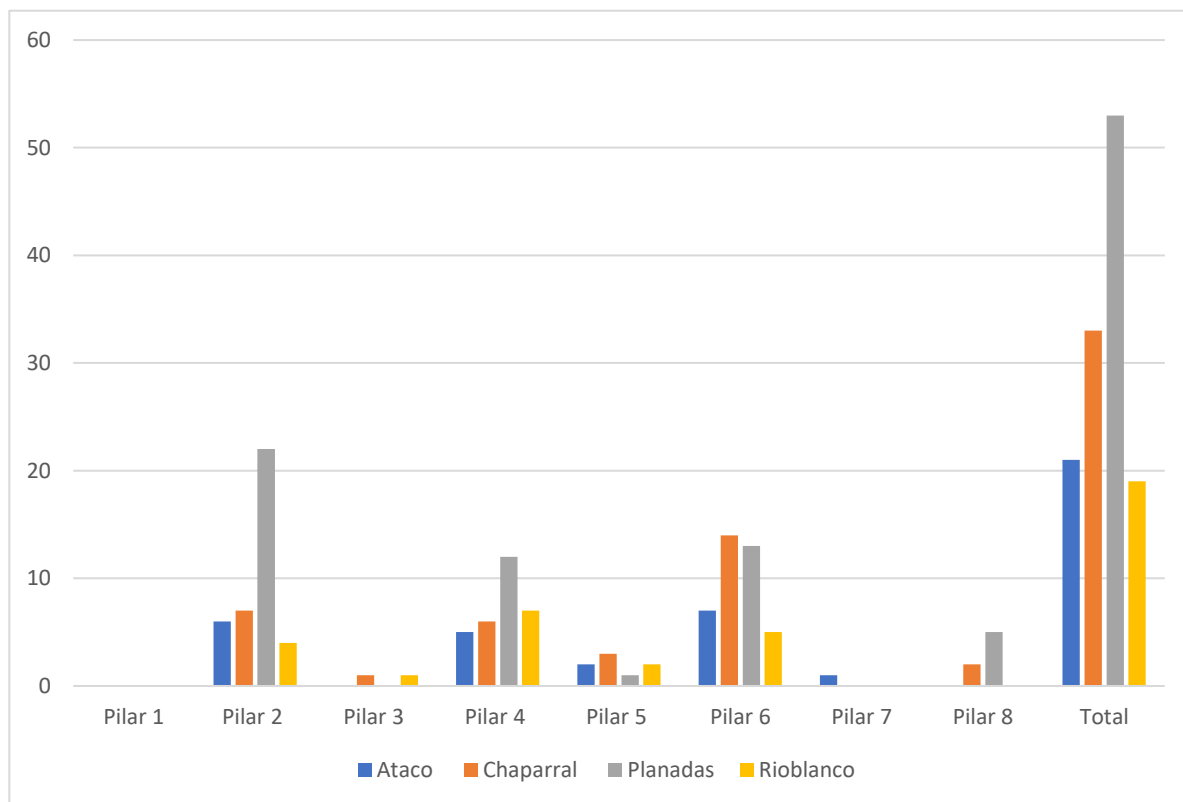
⁴ El Órgano Colegiado de Administración y decisión (OCAD Paz), el cual tiene la función de priorizar y aprobar los proyectos de inversión cuya financiación provenga de los recursos de regalías, contribuyendo así a la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del conflicto y construcción de una paz.

⁵ Programas Obras por Impuestos (OXI) es un mecanismo de inversión por parte de empresas, el cual tiene el objetivo de que las empresas puedan pagar hasta el 50% de su impuesto a la renta, a través de proyectos de inversión en las Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC).

⁶ La financiación de los proyectos de inversión territorial hace referencia a dineros provenientes de las alcaldías de los municipios y las gobernaciones.

⁷ La financiación de proyectos productivos hace parte de una inversión proveniente de la estrategia de la política de Paz con Legalidad del gobierno del presidente Duque, para apoyar los procesos bien estructurados en los municipios PDET.

Figura 7. Proyectos PDET del Sur del Tolima por municipios y pilares



Fuente: Agencia de Renovación del Territorio (ART)

Tomando en cuenta los datos oficiales de la ART (2022), los municipios del Sur del Tolima y los ocho pilares del PDET⁸, se ha podido evidenciar que el municipio de Planadas es el que actualmente cuenta con más proyectos PDET, con un total de 53 proyectos, en donde el pilar más trabajado es el 2, seguido de los pilares 6 y 4, demostrando que el sector que ha tenido más proyectos es el que está relacionado con la infraestructura y la adecuación de tierras. Del lado contrario, la gráfica también refleja que los pilares menos trabajados son el 5 y el 8, los cuales están asociados con el tema de vivienda rural y reconciliación. Así mismo se logra evidenciar

⁸ Los 8 pilares de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) son: pilar 1 Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo; Pilar 2 infraestructura y adecuación de tierras; Pilar 3 salud rural; Pilar 4 Educación y primera infancia rural; Pilar 5 Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico; Pilar 6 reactivación económica y producción agropecuaria; Pilar 7 derecho a la alimentación; Pilar 8 reconciliación, convivencia y paz.

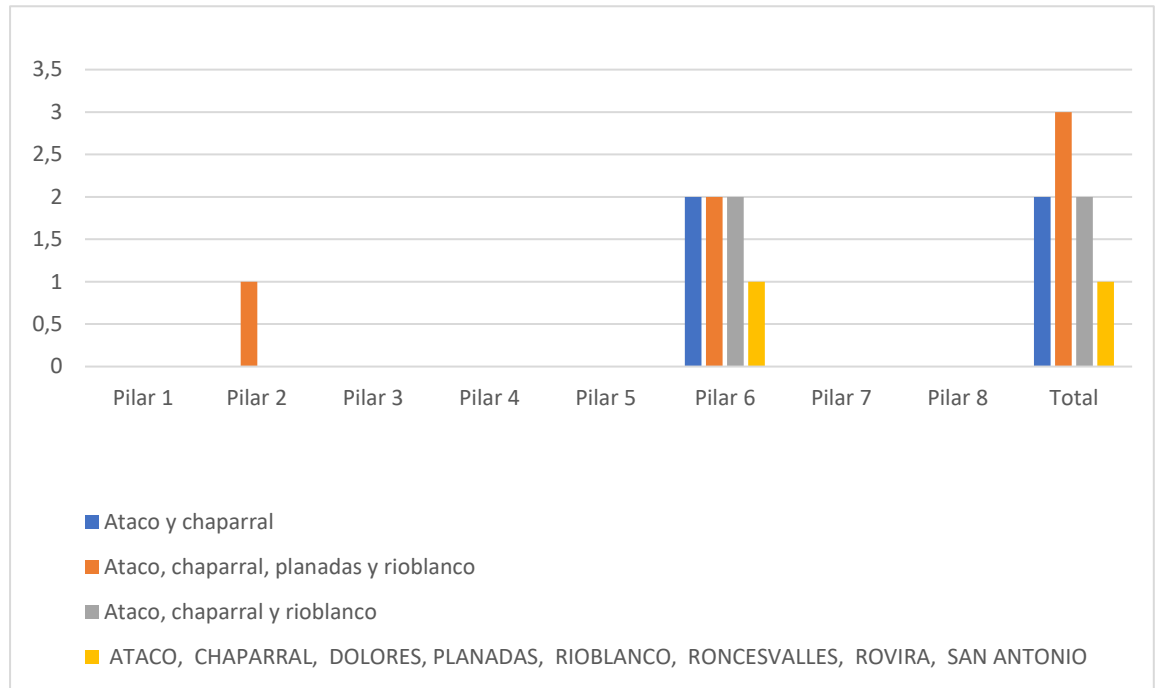
que frente a los temas de uso del suelo, salud rural y soberanía alimentaria, correspondientes a los pilares 1, 3 y 7, no hay avances en la medida que no hay registro de algún proyecto.

Seguido de Planadas, el segundo municipio con más obras PDET es Chaparral, con un total de 33 proyectos PDET, en donde los sectores con más proyectos son los relacionados a la reactivación económica e infraestructura. Así mismo, se evidencia una pequeña cantidad de proyectos relacionados a los pilares 3, 5 y 8, en cuanto a salud rural, vivienda rural y reconciliación ningún avance en los sectores de ordenamiento territorial y soberanía alimentaria.

El tercer municipio con más obras realizadas es Ataco, en donde la ART informa que actualmente hay 21 proyectos que están en procesos e incluso varios ya han sido finalizados. Dentro de este municipio los pilares más trabajos han sido el 2 y el 6, seguidos del pilar cuatro. Este municipio presenta una situación similar a Chaparral, en donde hay avances leves en ciertos pilares, que para el caso de Atacó están relacionados con vivienda rural y soberanía alimentaria, pero ningún proyecto en otros, como es el caso de los pilares 1, 3 y 8, relativos a uso de propiedad, salud rural y reconciliación, en donde no se registra ningún proyecto. Finalmente, el municipio con menos obras PDET es Rioblanco con un total de 19, en donde los pilares con más proyectos corresponden al pilar 4 y 6, asociados al sector de la educación rural y reactivación económica, seguido de estos pilares se encuentra el pilar 2, 3 y 5, relativos a infraestructura, salud y vivienda rurales, en donde se evidencia ligeros avances. Sin embargo, al igual que los otros municipios Rioblanco tiene una deficiencia en ciertos pilares, pues no hay ningún proyecto respecto a los pilares 1, uso del suelo, 7, soberanía alimentaria y 8, reconciliación.

Finalmente, dentro de los 134 proyectos que tiene registrada la ART, en su base de datos, se pueden identificar la existencia de 8 proyectos en conjunto, cuya metodología es la creación de proyectos que benefician a dos o más municipios de la región. Estos proyectos también tienen una lógica de pilares, en donde, hasta ahora, se ha logrado evidenciar que este tipo de obras se dan más que todo en el pilar seis, correspondiente al sector de reactivación economía y producción agropecuaria (figura 7).

Figura 8. Proyectos conjunto del PDET del Sur del Tolima



Fuente: Agencia de Renovación Territorial (ART)

Lo anterior evidencia un avance en las obras PDET en los municipios de la región del Sur del Tolima. Si bien hay municipios con más obras que otros, se podría afirmar que actualmente se están gestando cambios en los territorios, los cuales están orientados a los pilares 2 y 6, correspondientes a los sectores de infraestructura y adecuación de tierras (pilar 2) y reactivación económica y producción agropecuaria (pilar 6), pues son los pilares más trabajados, según registra la base de ART (2022). Así mismo, la página oficial de la ART publica que la subregión del Tolima actualmente cuenta con 1.168 iniciativas PDET para ejecutar en un periodo de 10 años, Según la ART (2018). Sin embargo, a 5 años de haber iniciado con la construcción del PDET, solo se registran 134 proyectos estructurados o en estructuración, aspecto que evidencia la escases relacionada con el ordenamiento social de la propiedad rural y el uso del suelo, la salud rural, el sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación y la reconciliación, convivencia y paz. Aunque la base general de proyectos se encuentra siempre en construcción, sin datos definitivos, es evidente que el hecho de que existan 134 proyectos en estructuración o estructurados, de los 1.168

proyectados para la subregión, demuestra un atraso considerable en la ejecución. No obstante, hay algunos municipios con avances en estos pilares, sigue habiendo una inequidad en la ejecución entre proyectos. De igual forma, se logra hacer una primera radiografía sobre el tipo de desarrollo que se está llevando a cabo en el PDET del Sur del Tolima, pues según los datos recolectados, el desarrollo local llevado en el territorio da cuenta de que es un desarrollo enfocado a temas de infraestructura y crecimiento económico, dejando en un segundo plano sectores que históricamente han estado abandonados en la región como salud, educación, vivienda, cubrimiento de necesidades básicas, entre otras.

Capítulo 3 Límites y alcances del desarrollo local para la construcción de paz del PDET del Sur del Tolima

Desde la metodología de investigación propuesta y las diferentes herramientas para la recolección de datos, este capítulo propone un análisis desde las categorías del concepto de desarrollo local para la construcción de paz, construido en el primer capítulo. Las categorías son: *Proyección humana*, *Empoderamiento social* y *Sostenibilidad territorial*. Para ello, serán relevantes las narrativas de personas que están actualmente en el proceso de construcción del PDET del Sur del Tolima, con el objetivo de identificar los límites y alcances del desarrollo local para la construcción de paz en estos municipios.

Así mismo, es importante recordar que el concepto de *Desarrollo local para la construcción de paz* implica la apuesta por generar un tipo de desarrollo en los territorios, desde la identidad de las comunidades, su forma de relacionamiento y su cohesión social, que contribuya al fortalecimiento de habilidades y conocimientos de la sociedad civil, que genere las condiciones para la reconstrucción material del territorio, en articulación con instituciones locales estatales que tiene un papel determinante.

Proyección Humana

Esta es la primera categoría, desde la cual se busca comprender cómo se ha llevado a cabo el proceso de fortalecimiento del desarrollo humano sostenible a partir del incremento de las habilidades y capacidades de los individuos y las comunidades. De igual forma, dentro de esta categoría se toma en cuenta el proceso de convivencia pacífica en los territorios, en función de la construcción de paz. Para el estudio de esta categoría se tuvieron en cuenta los pilares del PDET correspondientes a salud, educación, soberanía alimentaria y reconciliación.

Se evidencia que el proceso de construcción del PDET ha contribuido a un fortalecimiento de las habilidades y capacidades de organización de los cuatro municipios. Esto se muestra en los discursos de apropiación y reivindicación de la población civil en diversos escenarios, lo cual indica un desarrollo humano sostenible encaminado al empoderamiento y a la creación de procesos autónomos y de incidencia en proyectos que beneficien a las comunidades. Prueba de esto son las acciones de los actores que no solo demandan la ejecución del PATR, sino que también velan por que el desarrollo rural de la región sea de calidad y sostenible.

Se planteó un buen PATR y con buenas iniciativas participativas, pero no se dejó claro cuál va a ser el COMPES para la implementación de estas iniciativas en el territorio, entonces, a ratos uno ve que la Agencia [ART] plantea que es responsabilidad de todas las entidades, en últimas, cuando le asignan presupuesto se vuelve responsabilidad, pero no se ve en verdad el cumplimiento de esas responsabilidades en asignación de recursos (M. Figueroa, comunicación virtual, 11 de mayo del 2022).

Así mismo, se denota el aprendizaje que los líderes sociales, las comunidades y las organizaciones han tenido respecto de comprender el funcionamiento estatal en cuestiones de política pública y formulación de proyectos. Ello ha generado un aprovechamiento de las convocatorias del Estado y de la cooperación internacional para la creación y ejecución de proyectos. Lo anterior es confirmado por la líder social María Ximena Figueroa, actual coordinadora de la Red de Mujeres Chaparralunas por la Paz, organización con más de 20

años en el departamento del Tolima, que trabaja en la construcción y ejecución del PDET surtolimense.

Logramos aplicar a la convocatoria cumpliendo todos los parámetros y fuimos seleccionadas para desarrollar un proyecto. Una oferta para fortalecer las capacidades de gobierno propio de dos pueblos indígenas. Entonces digamos que mediante este puente de financiamiento que da la cooperación internacional, permite que se fortalezcan las capacidades de incidencia, de participación de gobierno propio a los pueblos indígenas y se siembra una semilla en este territorio (M. Figueroa, comunicación virtual, 11 de mayo del 2022).

Frente al tema de convivencia pacífica, se puede observar que efectivamente el PDET ha contribuido a una pacificación del territorio que se puede reflejar de dos formas. La primera se relaciona con la facilidad de movilidad dentro de los municipios, pues en años anteriores a la firma del Acuerdo de Paz, los pobladores narran que era necesario tener permisos especiales, provenientes de la guerrilla de las FARC, para poder desplazarse de un corregimiento a otro, situación que cambió con la firma del Acuerdo. En la actualidad los habitantes cuentan una mayor movilidad para desplazarse a sus fincas, contribuyendo con la actividad agrícola en zonas previamente abandonadas por razón del conflicto armado. La segunda forma va encaminada a la construcción de espacios donde la población puede intercambiar saberes, proponer diálogos y crear actividades que los ayuden a combatir la exclusión social. Un ejemplo de dichos espacios son los consejos de reconciliación. El líder social de la Junta de Acción Comunal de Chaparral, Iván Caicedo, afirma lo siguiente respecto a los primeros años del PDET:

En los años del 2017-2018 había gente que decía que el Proceso de paz no había servido para nada y nosotros alegábamos que sí, [...] fue interesante y fue bueno para nosotros porque, un ejemplo, aquí en Chaparral era muy difícil ir a los corregimientos; si usted tenía la finca normalmente estaba abandonada porque si no tenía un permiso de la guerrilla no podía entrar a la vereda, pero con el proceso de paz se dio la posibilidad de ir, de poder recorrer los campos, las veredas, eso fue muy ventajoso, eso fue, no es un cuento (I. Caicedo, comunicación virtual, 22 de abril del 2022).

Así mismo, comenta cuáles han sido los logros más significativos en Chaparral, frente a la construcción de espacios donde se trabaja el pilar 8 correspondiente a los temas de reconciliación, convivencia y paz.

Desde hace cinco años que veníamos peleando por conformar el comité municipal de paz; ya se conformó, entonces dentro de las discusiones que se dan se crean alternativas, un ejemplo, la Pastoral Social que nos ha acompañado en dos sesiones da como incentivos, entonces decían: dan un incentivo de siete millones de pesos para desarrollar un programa en la región del limón (I. Caicedo, comunicación virtual, 22 de abril del 2022).

Dentro de los espacios creados para fortalecer la convivencia pacífica se resaltan los consejos de paz en los cuatro municipios, con el objetivo reconstruir el tejido social y los lazos entre los actores involucrados en la construcción del PDET. Al respecto, el fortalecimiento de la confianza entre Estado (representado en la ART y otras instituciones) y las comunidades, ha sido de gran importancia para la creación de proyectos. De la misma manera, el apoyo de diversas organizaciones sociales como EDUCAPAZ, CINEP, CODHES y otras más, quienes han realizado diferentes procesos no solo para mediar en algunas ocasiones las relaciones con el Estado, sino también para apoyar la formulación y ejecución del PDET. Esto se puede evidenciar en el relato de Luis Galeano, investigador de EDUCAPAZ (Programa Nacional de Educación para la Paz) que acompañó y asesoró organizaciones sociales en la construcción de los proyectos PDET en sus fases iniciales, correspondientes al PCTR y PMTR, principalmente respecto del pilar 4 de educación rural.

Tratamos de conversar con la gente, invitarlos a reflexionar sobre otros asuntos de la educación que trascendían a la infraestructura, especialmente, en temas de calidad educativa, como la cobertura, como el transporte, la alimentación escolar y era como ¡ey! es importante que sus profesores estén contratados, estén vinculados y que tengan planes de formación y que mejoren sus capacidades, que estudien, es bueno que a sus chicos les lleguen más docentes orientadores porque no hay (L. Galeano, comunicación virtual, 30 de mayo de 2022).

Teniendo en cuenta lo anterior, se podría afirmar que los municipios de Ataco, Chaparral, Rioblanco y Planadas tienen un alcance significativo en el fortalecimiento de la categoría de proyección humana, ya que trabajan en función del desarrollo humano sostenible empleando habilidades de diálogo, autogestión y organización en sus comunidades. De igual forma, frente a la construcción de paz, se puede observar que estos municipios PDET han venido creando diversos espacios para combatir la exclusión, reconstruir el tejido social y generar una transformación en los proyectos de vida, especialmente de los jóvenes. Sin embargo, es importante cuestionar qué tanto impacto ha habido para prevenir nuevos ciclos de violencia.

Ello, debido a que en los últimos años han surgido nuevos grupos ilegales que extorsionan, manejan el microtráfico de drogas ilegales y el reclutamiento juvenil, volviendo a generar malestar social y riesgo en la construcción de paz.

Digamos hace dos, tres años se está volviendo a dañar; está volviendo la situación difícil, donde dicen que ya están apareciendo grupos armados en distintas partes, pues, aunque hay misiones de la ONU [...] cómo se le quita leña a la guerra, cómo se quita que los jóvenes no se vayan a la guerra; porque muchas señoras se quejan y ven cómo de la Marina se fueron cinco jóvenes con la guerrilla y no sabemos qué ofrecimientos buenos les hicieron, entonces una de las grandes dificultades es qué alternativas se les ofrecen a los jóvenes (I. Caicedo, comunicación virtual, 22 de abril del 2022).

Así mismo, existen límites de la construcción de paz en el Sur del Tolima, debido a que, si bien se han generado espacios para trabajar la transformación no violenta del conflicto, el pilar 8 (Reconciliación, convivencia y construcción de paz) sigue siendo uno de los menos trabajados, según la base de datos de la ART.

Empoderamiento Social

La segunda categoría de análisis tiene como nombre empoderamiento social. Se enfoca en el estudio del fortalecimiento de los liderazgos medianos y de base dentro de los territorios, teniendo en cuenta que esto contribuye al desarrollo político y social de las comunidades. Así mismo, busca comprender la incidencia de dichos liderazgos en escenarios de toma de decisiones territoriales.

Sobre el caso del PDET de Sur del Tolima, se puede afirmar que, frente al tema de los liderazgos medianos y bajos, no solo hay un fortalecimiento de estos en las mujeres, los líderes veredales y las juntas de acción comunal, sino que también se evidencia el surgimiento de nuevos liderazgos en los cuatro municipios. Estos buscan representar a la población juvenil, a la comunidad LGBTI+ y a grupos étnicos como los indígenas y afrocolombianos, en donde todos se destacan por tener un reconocimiento y apoyo proveniente de las comunidades. Un aspecto por resaltar del vínculo de comunidad y líderes sociales es que este surgió en las primeras fases de construcción del PDET, entre los años 2017-2019, fases comunitaria, municipal y subregional, pues es allí la ART se enfocó en

trabajar, escuchar y construir con las comunidades los proyectos para tratar los problemas estructurales de sus municipios, fortaleciendo un tejido social en pro del desarrollo local.

Fue interesante promover la participación de los líderes que en verdad conocían del territorio y es un gran logro porque se escuchó la voz de los líderes que vivieron el conflicto; pero además propusieron sus diferentes iniciativas, sus propuestas (M. Figueroa, comunicación virtual, 11 de mayo del 2022).

Un factor por resaltar en estos municipios es que antes de la firma del Acuerdo de Paz, ya venían consolidándose organizaciones en torno a la producción de café y cacao. Tras la dicha firma y el inicio del PDET, muchos líderes y lideresas a cargo de las asociaciones productivas comenzaron a interesarse por los aspectos políticos de sus municipios. Estas personas y los nuevos liderazgos han contribuido a un tejido social interesado en una cultura política con incidencia. Prueba de ello fueron las diversas candidaturas que tuvieron los municipios para las Circunscripciones Especiales para la Paz⁹, donde hubo participación de líderes juveniles y veredales.

Yo sí creo que han emergido liderazgos significativos en el territorio, eso sí es evidente y ¿sabes dónde se notó? en las candidaturas a las Circunscripciones especiales de paz, por lo menos tres o cuatro candidatos y candidatas, también mujeres, que tuvieron un papel muy activo en el PDET (L. Galeano, comunicación virtual, 30 de mayo de 2022).

Frente a la incidencia de los liderazgos medianos y bajos en espacios de toma de decisiones, la situación se complejiza, pues se podría decir que estas capacidades aún se están construyendo. Estos liderazgos contribuyen a empoderar las comunidades y movilizar a favor de los proyectos PDET. Prueba de ello son el aumento de las veedurías ciudadanas¹⁰, las

⁹ Las Circunscripciones Especiales para la Paz surgen en el punto dos del Acuerdo de Paz ya que, si bien dicho punto plantea una apertura democrática para el surgimiento de nuevos actores, también se reconoce la importancia de incluir la representación política de zonas afectas por el conflicto y el abandono; por ende, ante esta situación se estipula que “el Gobierno Nacional se compromete a crear en estas zonas un total de 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la elección de un total de 16 Representantes a la Cámara de Representantes, de manera temporal y por 2 períodos electorales” (Gobierno de la República de Colombia, 2016, pp. 54). en donde cada candidato y candidata deberá ser perteneciente a un grupo significativo y representativo para la comunidad. Este será elegido por voto popular.

¹⁰ Las veedurías ciudadanas son propuestas en el punto dos del Acuerdo de Paz, especialmente, dentro de los mecanismos democráticos de participación ciudadana, donde se busca promover la

cuales en los últimos años se han fortalecido y cobrado importancia en los escenarios municipales y departamentales, a pesar de contar con múltiples dificultades como la falta de recursos y la estigmatización social.

Les preguntaba a muchos compañeros que fueron elegidos veedores, que han podido desarrollar su papel de veeduría y me dicen que ha sido imposible, y ¿por qué no ha sido posible? porque ellos no tienen en qué movilizarse, no hay ninguna financiación, cada uno hace su veeduría de acuerdo a lo que pueda y lo que tenga (I. Caicedo, comunicación virtual, 22 de abril del 2022).

Sin embargo, existen limitaciones en los procesos de incidencia en los espacios de toma de decisiones, ya que, si bien estos han adquirido cierto poder, este no se ve reflejado en los espacios regulados por la ley para tomar decisiones, como en los consejos municipales de desarrollo social, los concejos municipales o los consejos de política social. Los espacios de veeduría del PDET no se pensaron originalmente para ser regularizados según la normatividad de veedurías ciudadanas en el país.

Es urgente que tanto las entidades territoriales como las nacionales tengan en cuenta dichos espacios, respecto de los procesos técnicos de formulación de proyectos. Debe ser así, pues los PDET son una apuesta del Estado por cambiar las formas de relacionamiento entre el mundo rural y urbano, y parte de ello es reconocer los procesos de los territorios afectados por la violencia.

Uno dice también: en las comunidades tenemos la Junta de acción comunal, tenemos la asociación, pero no están legalizadas totalmente [...] un ejemplo, una de las cuestiones que veíamos nosotros aquí en Chaparral era en las juntas de acción comunal [...] a partir del 2018 se dijo que toda junta comunal debe tener el RUC; el RUC es el registro único comunal (I. Caicedo, comunicación virtual, 22 de abril del 2022).

participación de los ciudadanos dentro de la implementación del Acuerdo. Estos ejercicios “son esenciales para asegurar la transparencia de la gestión pública y el buen uso de los recursos; y para avanzar en la lucha contra la corrupción y contra la penetración de estructuras criminales en las instituciones públicas” Gobierno de la República de Colombia (2016). Es importante resaltar que la elección de veedores y veedoras en los municipios PDET se realizó durante las primeras fases de construcción del Programa.

En ese sentido, se puede afirmar que dentro del PDET surtolimense hay un empoderamiento social, fuertemente ligado al desarrollo de liderazgos medianos y bajos. Su característica principal es la cohesión social en la participación social y política de las organizaciones. En ellas se está constantemente trabajando en aumentar las capacidades de diálogo y debate. Al respecto, María Ximena Figueroa manifiesta que:

Hubo todo un intercambio de conocimientos y de sabidurías entre el mismo tejido social de este sur del departamento del Tolima, porque fue mucho, mucha gente que se sintió y participó en las construcciones de los PATR (M. Figueroa, comunicación virtual, 11 de mayo del 2022).

Sin embargo, surge una preocupación por la capacidad de incidencia de esos nuevos liderazgos en los espacios normativos para la toma de decisiones. Se puede evidenciar que no hay cambios significativos en las formas de relacionamiento entre la comunidad rural y las institucionales regionales y nacionales, es decir, después de cinco años del inicio de los PDET se puede ver la exclusión de las comunidades en actividades y procesos de toma de decisiones. Esto es problemático debido a que desde la sociedad civil se manifiesta desconocimiento sobre el funcionamiento de los municipios en cuestiones políticas, sociales y culturales, influyendo esto en el impacto en las políticas públicas y en las expectativas generadas en los territorios, arriesgando los lazos de confianza reconstruidos en la formulación del PDET. Este sentimiento de exclusión es reflejado por Marco Tulio Gutiérrez, líder social de Ataco y parte del Consejo de paz de su municipio.

En ese sentido, sí nos vemos nosotros excluidos [...] Prácticamente a nosotros nos dejaron como allá a un lado. La opinión de los que construimos los PDET no ha sido como que nos hayan tenido en cuenta para mirar, priorizar o dar un consentimiento (M, Gutiérrez, comunicación virtual, 25 de abril del 2022).

Sostenibilidad Territorial

Finalmente, la tercera categoría del concepto de desarrollo local para la construcción de paz, en el caso de estudio, es la sostenibilidad territorial. En ella se busca comprender cómo se ha llevado a cabo el proceso de reconstrucción material de los territorios, teniendo en cuenta los pilares asociados al ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo (1), la

infraestructura y adecuación de tierras (2), vivienda, el agua potable y saneamiento básico (5), y la reactivación económica (6). Así mismo, se busca evidenciar el apoyo y la voluntad de las instituciones estatales para llevar a cabo la ejecución del PDET.

Frente al tema de reconstrucción material, se puede ver un avance significativo en el pilar 6, asociado al tema de la reactivación económica y producción agropecuaria. Esto, en parte, se debe a que antes de la firma del Acuerdo de Paz, los municipios del Sur del Tolima ya contaban con asociaciones y cooperación en torno a economías cafeteras y cacaoteras, propiciándose con el PDET que dichas organizaciones aprovecharan la oferta institucional e internacional para fortalecer la comercialización y producción de productos agrícolas.

En el 2021 se logra con la Agencia y el Banco Interamericano priorizar 23 propuestas de la línea productiva de café y miel [...] Entonces se evidencia que nuestras propuestas que radicamos en el 2019, como perfiles, fueron seleccionados dos proyectos (M. Figueroa, comunicación virtual, 11 de mayo del 2022).

En el tema de reconstrucción material, según la base de datos de la ART y las diferentes entrevistas, se destaca el avance que ha tenido la ART y las alcaldías municipales, con el apoyo de la gobernación del Tolima, con los proyectos de construcción de vías terciarias y secundarias, a pesar de los contratiempos por cuestiones climáticas y topográficas. Este pilar es relevante porque contribuye a una conectividad departamental y a una optimización de los ciclos económicos de la región. Lo anterior es confirmado por el funcionario de la gobernación del Tolima, Carlos Quiroga.

Dentro de los cambios más significativos en temas de infraestructura, indudablemente todo lo que tiene que ver con vías terciarias y vías secundarias; eso porque el proceso es lo que más les duele a los campesinos, el proceso de agro-producción (C. Quiroga, comunicación virtual, 25 de abril del 2022).

En el caso del pilar 5 correspondiente a los temas de vivienda, agua potable y saneamiento rural, se puede evidenciar que no hay cambios significativos; en parte porque las alcaldías no cuentan con suficientes recursos para llevar a cabo las obras relacionadas, pero también porque hay un desconocimiento sobre el ordenamiento territorial de los municipios, factor

que es importante para la planeación, ejecución y definición del presupuesto de los proyectos asociados a este pilar. Según afirman María Ximena Figueroa y Luis Galeano:

Cuando uno va a revisar recursos financieros, pues ya es muy limitado porque los entes territoriales no cuentan con una capacidad financiera amplia [...] los recursos no fueron previstos, se planteó un buen PATR y con buenas iniciativas participativas, pero no se dejó claro cuál va a ser el COMPES (M. Figueroa, comunicación virtual, 11 de mayo del 2022).

No se percibe el nuevo recurso, no se percibe más institucionalidad, sino lo mismo que puede hacer la administración municipal (L. Galeano, comunicación virtual, 30 de mayo de 2022).

De igual forma, las deficiencias que tiene el pilar 5 influyen en el pilar 1, relacionado con el ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo. Al respecto, se podría afirmar que es el pilar con menos avance. Esto, debido a la falta de definición del ordenamiento territorial, sumado a la mala gestión de las oficinas de tierras de los municipios. Ello genera un panorama de desarticulación entre las instituciones estatales, tanto nacionales como territoriales, causando un retraso significativo del pilar 1. Lo anterior es confirmado por Nikolái Ávila, investigador sobre el PDET del Sur del Tolima.

Con la representante de la oficina de tierras del municipio (todos los municipios del sur del Tolima tienen una oficina de tierras) [...] Ella decía que las oficinas necesitan más personal, ¿qué significa tener más personal?, es decir, aparte de tener una persona que se entregue como al tema social de relacionamiento con comunidades, necesitan una persona que adelante el sistema de catastro, es decir, la actualización catastral (N. Ávila, comunicación virtual, 12 de mayo del 2022).

Respecto al tema de apoyo institucional, el PDET evidencia dos tensiones entre los actores implicados. La primera es entre las entidades territoriales y las instituciones nacionales, ya que si bien las alcaldías de Chaparral, Ataco, Rioblanco y Planadas tienen toda la disposición para trabajar en el PDET junto con la ART, ellos manifiestan que hay limitaciones frente al tema de los presupuestos. Esto, debido a que no existen los recursos suficientes para trabajar en los proyectos propuestos en el PATR. Ante esta situación la ART ha optado combinar los planes de desarrollo local de cada municipio con el mayor número de proyectos propuestos en el PATR.

La segunda tensión se presenta entre las comunidades y el ART, pues si bien esta es la que jurídicamente está a cargo de la construcción del PDET, es común que todas las demandas, solicitudes y reclamos respecto al PDET por parte de las comunidades terminen en sus oficinas, haciendo que la ART tenga que mediar entre dos polos de tensiones: la primera proviene de las comunidades, las cuales exigen una mayor ejecución y eficiencia de los proyectos y, la segunda, se presenta entre las entidades territoriales y las instituciones nacionales en donde, al fin y al cabo, el accionar de la ART termina siendo limitado. Este aspecto que es confirmado por Carolina Vásquez coordinadora de los PDET del sur del Tolima:

La manera como se hacen las políticas o como se ejecutan, [...] En la alcaldía hay una manera de hacer las cosas, hay una manera de llegar al poder, hay una manera de ejecutar los recursos [...] y de esa manera la tiene cada municipio porque cada municipio lleva 30 años haciéndola y ya la aprendió de esa manera [...] es entonces bien complejo en las entidades territoriales (C. Vásquez, comunicación virtual, 19 de mayo del 2022).

A partir de lo anterior, se puede evidenciar que hay un proceso de sostenibilidad territorial en el PDET surolimense, con importantes avances en el tema de reactivación económica e infraestructura vial (pilar 6), según las entrevistas y la base de datos de la ART, aspectos valorados para los campesinos de la región.

En el momento en que salieron convocatorias, pues, en esta reunión se presentaron muchos proyectos, gente estaba lista con café y con cacao y con piscicultura y con plátano [...] tenemos rastreados alrededor de unos 48-50 proyectos por 80.000 millones de pesos, que eso es de 8 veces el presupuesto de la Gobernación en el sur del Tolima (C. Vásquez, comunicación virtual, 19 de mayo del 2022).

No obstante, surge una preocupación frente al tema de redistribución de la tierra y obtención de recursos básicos, ya que, si bien se han ejecutado algunos proyectos, estos no resultan tener un impacto significativo en la vida de los pobladores, generando un sentimiento de incertidumbre y desconfianza hacia el proceso. Así mismo, ante el apoyo institucional, se demuestra que, si bien existe una voluntad política de las alcaldías y la ART, esta es contrarrestada por la falta de cumplimiento del presupuesto asignado para la ejecución del PDET.

En conclusión y tomando en cuenta las categorías de análisis del desarrollo local para la construcción de paz, se evidencia que los cuatro municipios correspondientes al PDET han venido trabajando por el desarrollo en función del objetivo. En ello se puede identificar un proceso de proyección humana, el cual se refleja en el aumento de habilidades y capacidades de los individuos y comunidades; estas inciden en la transformación de los proyectos de vida de los pobladores. Así mismo, el caso de estudio también refleja un aumento del empoderamiento social, donde los liderazgos medianos y bajos cumplen un papel fundamental en la construcción y ejecución del PDET, al igual que en la reconstrucción del tejido social, potenciando la confianza no solo al interior de las comunidades sino también con el Estado. Finalmente, frente a la categoría de sostenibilidad territorial, el desarrollo local ha tenido un alcance significativo, pues ha habido un proceso de reconstrucción material en cuanto a economías agrícolas y conectividad vial. Sin embargo, surge una preocupación por los proyectos relacionados a cuestiones que mejoran la calidad de vida de las personas, pues en la actualidad existen y se mantiene condiciones precarias en las que se encuentran muchos pobladores, especialmente en la ruralidad. Lo anterior es con firmado por Wenceslao Villa, funcionario de la ART, sobre el pilar 5 de vivienda, saneamiento y agua potable:

Es muy poco el avance del pilar 5, nosotros arrancamos con descubrir que había proyectos de vivienda de hace 6-7-8 años contratados y para ejecutar, que todavía después de 3 años estamos intentando que los terminen de ejecutar. Sí va a ser algo así como 20.000 millones de pesos en saneamiento básico, que tiene que ver más con arreglar el sistema de saneamiento de las casas rurales, el baño, la alberca, el agua de las cocinas y en agua potable. Sin embargo, aún no hay nada de nada. El agua sigue siendo una manguera que se pone en una fuente de agua y que va a la casa en la mayoría de ruralidad (W. Villa, comunicación virtual, 10 de mayo del 2022).

Frente a los limitantes que tiene el desarrollo local en función de la construcción de paz, se puede ver cómo las lógicas centralistas influyen en la construcción del PDET. Si bien era una apuesta por cambiar la forma de relacionamiento entre el Estado nacional y las entidades territoriales, tras cinco años en la subregión se evidencia que las dinámicas siguen siendo iguales, especialmente, en las cuestiones administrativas, situación que es problemática, pues significa seguir con los mismos presupuestos y la misma gestión pública, sin dinero suficiente, ni capacidad estatal para ejecutar el PATR. Entonces no habrá un cambio

significativo hasta que el gobierno central cumpla con la asignación presupuestal que se prometió y haga reformas en el diseño institucional territorial.

Así como existe la justicia transicional debería existir la administración transicional, que era de alguna manera que la transición de la implementación de la paz, pues no tuvieran que hacerse las cosas de la misma manera [...] Tenemos un PDET que tiene 32.808 iniciativas, es un montón de iniciativas en 170 municipios, 11.000 veredas y la atención de eso que quedó ahí, de esas necesidades, es de los mismos alcaldes, gobernadores y Gobierno nacional, con los mismos instrumentos y herramientas que tienen y que históricamente han tenido para atender las dificultades del país y, pues, más una ruralidad que no se conoce (C. Vásquez, comunicación virtual, 19 de mayo del 2022).

En consecuencia, tendría que haber una mejor articulación entre la institucionalidad territorial y nacional; lo contrario impide o atrasa los procesos. Así, un óptimo desarrollo rural implica articulación entre las reglas formales e informales de los territorios, así como entendimiento entre los niveles de gobierno, en función de cerrar brechas entre la ruralidad y la urbanidad. Esta desarticulación contribuye al desconocimiento del estado actual:

Entonces es muy complejo saber cómo va la implementación, pues porque los alcaldes están haciendo muchas cosas, las gobernaciones están haciendo muchas cosas, el Gobierno nacional hace muchas cosas y no todo tiene tan claro el registro, la marca de implementación PDET [...] En términos de implementación no tenemos la certeza de poder decir de esas 32.808 hay tanto por ciento y estamos tanto en déficit (C. Vásquez, comunicación virtual, 19 de mayo del 2022).

Puede concluirse que en el PDET del Sur del Tolima se ha concebido un desarrollo local preponderantemente de infraestructura y economía, dejando a un lado el desarrollo humano sostenible y la construcción de paz, dado que pilares relacionados con salud, educación y soberanía alimentaria son los que menos ejecución tienen. Esto evidencia la falta de atención sobre sectores históricamente precarizados en estos territorios, privándose a las comunidades de derechos básicos.

Conclusiones

Tomando en cuenta el concepto de desarrollo local para la construcción de paz desde su parte teórica y práctica, la investigación arroja las siguientes conclusiones sobre el caso de estudio.

Se logra evidenciar que el PDET surtolimense ha contribuido al desarrollo local para la construcción de paz, en la medida en que ha habido un fortalecimiento paulatino de la proyección humana (primera categoría de análisis) en la sociedad civil de los cuatro municipios, que se refleja en empoderamiento, autogestión y organización de las comunidades, lo cual ha contribuido con el desarrollo rural. En cuanto a la relación entre la proyección humana y el ámbito de construcción de paz, se destaca una pacificación de los territorios y una construcción de espacios donde el diálogo, las actividades productivas y otros proyectos benefician y transforman la vida de los pobladores.

Sin embargo, dicho ámbito tiene limitaciones, ya que el pilar 8, (reconciliación y construcción de paz) es uno de los que cuenta con menos ejecución. Así también, se evidencia que los espacios comunitarios creados para la convivencia no han sido suficientes para contrarrestar el surgimiento de nuevas violencias.

En lo que respecta a la categoría de empoderamiento social, se destaca el desarrollo político en Chaparral, Ataco, Planadas y Rioblanco, ya que en estos territorios no solo ha habido un fortalecimiento de los liderazgos sociales sino también el surgimiento de nuevos, apoyando cierta cohesión social orientada a la participación social y política y a la incidencia en escenarios de toma de decisiones. No obstante, es importante aceptar los limitantes que han tenido líderes, organizaciones y comunidades para pertenecer a los espacios normativos y legales del Estado para la toma de decisiones sobre la construcción y ejecución del PDET, tales como los consejos municipales de desarrollo social o los consejos municipales de política social.

Frente a la categoría de sostenibilidad territorial, se evidencia que el PDET ha trabajado en una reconstrucción material de los territorios, orientada principalmente a actividades económicas, agroindustriales y a la conectividad de la región a través de la inversión en vías

terciarias y secundarias. Sin embargo, el PDET presenta limitantes en el uso de la propiedad rural (pilar 1) y vivienda, agua potable y saneamiento (pilar 5). Por tanto, es imperativo el cumplimiento estricto de los presupuestos destinados a la ejecución, así como un aumento de la gestión pública municipal y una articulación entre entidades territoriales y nacionales, para mitigar el atraso tan significativo.

A partir de lo anterior se puede afirmar que el PDET del Sur del Tolima es un escenario en donde en los últimos 5 años se ha venido construyendo un desarrollo local para la construcción de paz, pues ha habido un aumento de espacios donde se trabaja el desarrollo humano sostenible y el desarrollo rural en función de la construcción de paz. Sin embargo, es necesario que se trabaje sobre los limitantes que tiene el PDET, especialmente, sobre el cumplimiento de las transferencias del presupuesto asignado por parte del gobierno nacional, dado que tanto líderes, alcaldes y funcionarios de ART, han manifestado que no se ha cumplido con el presupuesto estipulado para la ejecución de los proyectos PDET, razón que ha traído un atraso significativo en el proceso de desarrollo local. Esto se demuestra en la medida de que existen 1.168 iniciativas PDET en la subregión del Tolima, de las cuales solo 134 han contado con la asignación de presupuesto, las iniciativas restantes están a la espera de contar con presupuesto para poder ejecutarlas.

Finalmente, la presente investigación ofrece diversos campos para futuros estudios sobre procesos relacionados con el desarrollo local para la construcción de paz. Entre ellos, sobre ¿cómo se ha llevado, comparativamente hablando, este tipo de desarrollo local en otras regiones PDET? o ¿cuáles podrían ser las contribuciones del desarrollo local para la construcción de paz enfocado en el relacionamiento entre comunidades, institucionalidad local e institucionalidad nacional?

Bibliografía

- Agencia de Renovación del Territorio [ART] (2022). Avances de iniciativas. Base de datos, inversión nacional de lo PDET.
Recuperado de <https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/avance-en-iniciativas/>
- Agencia de Renovación del Territorio [ART] (2018). *Plan de Acción para la Transformación Regional [PATR] Subregión Sur del Tolima*. Presidencia de la República. Recuperado de <https://www.renovacionterritorio.gov.co/descargar.php?idFile=23332>.
- Azcona, J. M., & Prado, C. D. (2020). Crisis institucional en el Perú del posconflicto: 1992-2018.
- Babilonia Ballesteros, R. I. (2014). Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA). Estudios e investigaciones: nueva ruralidad; enfoques y propuestas para América Latina. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*, 23(1), 189-193
- Barquero, A. V. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones Regionales= Journal of Regional Research*, (11), 183-210.
- Barquero, A. V. (2009). Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis. *Apuntes del CENES*, 28(47), 117-132
- Barreto. M. (2015). El Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio—¿Un modelo de construcción de paz para el post conflicto en Colombia? *Papel Político*, 20(2), 461-479.
- Briceño, L., Torres, M., Córdoba, A., Le Blanc, J., & Maldonado, D. (2016). Construcción de desarrollo y paz: aprendizajes y recomendaciones desde los territorios. *Consejo latinoamericano deficiencias sociales*.
- Castillo Gálvez, L. E., & Martínez Godoy, D. (2021). Mercado de tierras agrícolas y desterritorialización: Una mirada desde los Andes ecuatorianos. *Geograficando*, 17(1).

- Carpio, J. M. (2000, January). Desarrollo local para un nuevo desarrollo rural. In *Anales de geografía de la Universidad Complutense* (Vol. 20, p. 85)
- Comins Mingol, I. (2008). Antropología filosófica para la Paz: una revisión crítica de la disciplina. *Revista de la Paz y los Conflictos N, 1*, 56-75.
- Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento [CODHES]. (2020) Informe contextos explicativos del desplazamiento forzado en el sur del Tolima y sus impactos sobre el territorio y la territorialidad. Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento [CODHES]. <http://www.contribucionesalaverdad.com/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2018). Censo nacional de población y vivienda (CNPV).
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2020). Censo nacional de población y vivienda (CNPV). Identificación subjetiva de la población campesina.
- Díaz, R. G., Gómez, L. E. N., & Otálora, M. I. C. (2016). Estado social de derecho, políticas de desarrollo rural y territorialidad en Colombia. *Nuevo derecho*, 12(19), 163-178.
- Fundación Idead para la Paz [FIP]. (2013) Informe dinámicas del conflicto armado en Tolima y su impacto humanitario. Fundación Idead para la Paz [FIP]. <https://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/5b4f7483ae722.pdf>
- Galtung, J. (1998). *Tras la violencia, 3R: reconstrucción, reconciliación, resolución: afrontando los efectos visibles e invisibles de la guerra y la violencia*. España, Bilbao: Gernika Gogoratuz.
- Giraldo Díaz, R., Nieto Gómez, L. E., & Cabrera Otálora, M. I. (2016). Estado social de derecho, políticas de desarrollo rural y territorialidad en Colombia.
- Guarín, S., Tovar, P., & Amaya, A. (2018). Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial: cambiar el rumbo para evitar el naufragio. *Balance bajo la metodología de observación y medición 'El Siriri.'* Notas Estratégicas, 5.

- Guevara Latorre, J. P. (2015). El Plan Colombia o el desarrollo como seguridad. *Revista Colombiana de Sociología*, 38(1), 63-82.
- Guillerot, J. (2008). Reparaciones en la transición peruana: ¿Dónde estamos y hacia dónde vamos? *Reparaciones para las víctimas de la violencia política. Estudios de Caso y análisis comparado [Reparations for the victims of political violence. Case studies and comparative analyses]*, 233-291.
- Gobierno de la República de Colombia (2016) *Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera*
- Jiménez, M. I. B. (2016). Guerra y posconflicto en Guatemala: búsqueda de justicia antes y después de los acuerdos de paz. *Revista CS*, (19), 141-166.
- Lefebvre, Henri (1991) 1974, *The production of space*, Oxford: Blackwell
- Lederach, J. P. (2007). Construyendo la paz: Reconciliación sostenible en sociedades diversas. *Bakeaz. Bilbao*, 47
- Madoery, O. (2001). El valor de la política de desarrollo local. A. *Vázquez Barquero y O. Madoery Transformaciones*.
- Madridejos Ormilla, C. y Salinas Coy, Y. (2018). Nuevos Territorios de Paz. Aportes y recomendaciones para la territorialización de los acuerdos y la implementación de la reforma rural integral. *opera*, 22, pp. 5-27
- Max-Neef, M. A., Elizalde, A., & Hopenhayn, M. (2006). *Desarrollo a escala humana: conceptos, aplicaciones y algunas reflexiones* (Vol. 66). Icaria Editorial
- Mejía Quintero, O. A. (2015). La acción integral: herramienta de gestión de los gobiernos municipales focalizados por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial. *Equidad y Desarrollo*, 1(23), 127-145.
- Misión de Observación Electoral [MOE]. (2018). Primer informe de observación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. Misión de Observación Electoral [MOE]. https://moe.org.co/wp-content/uploads/2018/07/PDET_Final_Web-3.pdf

- Oslander, U. (2002). Espacio, lugar y movimientos sociales: hacia una espacialidad de resistencia. *Scripta Nova*, 6(115), 1.
- Pérez, E. (2001). Hacia una nueva visión de lo rural. *Una nueva ruralidad en América Latina*, 1, 17-29.
- Ramsbotham, O., Miall, H., & Woodhouse, T. (2011). *Contemporary conflict resolution*. Polity.
- Sánchez, R. (2021). La veeduría ciudadana en la construcción de la paz. Procuraduría general de la Nación editorial Instituto de Estudios del Ministerio público. https://iemp.gov.co/wp-content/uploads/2022/02/8_La-Veeduri%CC%81a-Ciudadana-en-la-Construccion%CC%81n-de-la-Paz-ISBN.pdf
- Sen, A. (2000). El desarrollo como libertad. *Gaceta ecológica*, (55), 14-20.
- Smith, D. (2000). Tendencias y causas del conflicto armado
- Stake, R (2020) Investigación con estudios de caso. Edición Morata S.L
- Steinberg, M. K., & Taylor, M. J. (2003). Public memory and political power in Guatemala's postconflict landscape. *Geographical Review*, 93(4), 449-468.
- Tobón, K. A. (2014). Analizando la violencia después del conflicto: el caso de Guatemala en un estudio sub-nacional. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 59(220), 191-233.
- Steinberg, M. K., & Taylor, M. J. (2003). Public memory and political power in Guatemala's postconflict landscape. *Geographical Review*, 93(4), 449-468.
- Van Leeuwen, M. (2010). To conform or to confront. CSOs and agrarian conflict in post-conflict Guatemala. *Journal of Latin American Studies*, 42(1), 91-119
- Vargas, M. y Arboleda, J. (2016). “Introducción” en *Construcción de desarrollo y paz: aprendizajes y recomendaciones desde los territorios*. Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP). Recuperado de : http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/cinep/20161102012014/20160707_Construccion.p

Anexo 1

El concepto de desarrollo local a partir de cuatro casos en Latinoamérica

La teoría del desarrollo surge con la emergencia de la contemporaneidad. Si bien a lo largo de las décadas han surgido diferentes campos en este tema, el presente estudio se centra en la relación entre desarrollo local y la construcción de paz. Antes de profundizar en este vínculo es necesario hacer una comprensión sobre desarrollo local. Se parte de la premisa de que las teorías del desarrollo local surgen ante una pérdida de “fe en la capacidad de los grandes modelos para dar respuestas adecuadas a las necesidades sociales” (Madoery, 2001, pp. 10), generando un replanteamiento de los espacios locales. De esta manera, se comienza a concebir la idea de que cada territorio tiene una configuración propia que ésta determina por su geografía y sus estructuras sociales, lo cual permitiría una multiplicidad de modelos de desarrollo (Madoery, 2001).

El desarrollo local tiene como objetivo principal una transformación del territorio orientada al “progreso social y el desarrollo sostenible” (Vázquez, 2009, pp. 9), a través del fortalecimiento de la cooperación, interacción y agencia de las comunidades, debido a que esto puede “resignificar el papel de los actores individuales y colectivos y los rasgos de la organización social” (Madoery, 2001, pp. 11). Esto debe estar acompañado de procesos de aprendizaje colectivo para la construcción de una identidad territorial. De igual forma, el desarrollo local también busca generar economías productivas y sostenibles para las comunidades en donde se busca “el apoyo a las pequeñas y medianas empresas, el fomento de las actividades estratégicas” (Vázquez, 2009, pp. 4), con el objetivo de posicionar esos territorios en un mejor panorama hacia el mercado. Esto demuestra que el desarrollo local es multidisciplinario, pues no solo maneja una lógica de progreso productivo económico, sino que también toma en cuenta, factores sociales, culturales, institucionales y políticos.

Una vez realizada la conceptualización de desarrollo local y evidenciar que es multidisciplinar, se mostrarán cuatro modelos de desarrollo local, dos en Latinoamérica, Guatemala y Perú, y dos en Colombia: El Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PDPMM) y la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT)), con el objetivo de brindar elementos de análisis para el caso de estudio propio

que son los PDET en Colombia, los cuales surgen en un contexto de postacuerdo, para solucionar los problemas estructurales que ha tenido las comunidades colombianas en diferentes regiones del país.

El primer modelo de desarrollo local a mostrar es el de Guatemala, el cual surge dentro de un panorama de postacuerdo, dando respuesta a el periodo de regímenes militares (1960-1996). Este se caracterizó por numerosas violaciones a los derechos humanos y por tener altos grados de represión política, según afirma Jiménez (2016). Si bien la firma del acuerdo de paz se dio en 1996, años anteriores se estuvo trabajando en los procesos de post conflicto y construcción de paz. En donde Van Leuden (2010) resalta el papel de la iglesia católica dentro de la sociedad civil, pues las diócesis fueron de gran importancia para la creación y acompañamiento de estrategias comunitarias orientadas a solucionar el conflicto agrario de la distribución de la tierra.

El caso más emblemático se dio en el año 1992 con la diócesis de San marco, la cual estableció el proyecto de Pastoral de la Tierra de San Marcos (PTSM), que según Van Leeuwen (2010) consistía en brindar asistencia técnica a campesinos e indígenas en sus proyectos de desarrollo, con el objetivo de fortalecer los procesos organizativos de la sociedad civil y ayudarlos con sus disputas territoriales a través de un sistema legal e institucional ofrecido por el mismo programa.

El caso de Guatemala logra evidenciar una lógica de desarrollo local desde la población civil ayudada por la iglesia, que fue un actor comunitario importante, en donde a través de la consolidación de PTSM se buscó crear procesos comunitarios y reivindicativos de los campesinos e indígenas, con la finalidad de lograr una redistribución equitativa de la tierra y reparar el tejido social fragmentado causado por el conflicto armado interno. El resultado final de este desarrollo local fue una sociedad civil empoderada, organizada en pro de sus necesidades locales, con programas de desarrollo social y económico. Los programas de desarrollo local en Guatemala son considerados un éxito debido a su sostenibilidad en el tiempo y por ser replicada en otros territorios del país.

El segundo modelo de estudio es el caso de Perú, en donde el desarrollo local también se planteó en un escenario de postacuerdo, reconocido por el mismo Estado a través de la ley del Plan Integral de Reparaciones-PIR (N° 28592)¹¹, en donde se resalta que Perú sufrió un periodo de violencia entre 1980-2000. Por ende, para intentar dar solución a las heridas de la guerra, el PIR crea un programa de reparación colectiva, que buscaba restaurar el lazo entre el Estado y la comunidad. En su fase inicial buscaba reparar a 440 comunidades de las cuales se priorizaron a “las comunidades campesinas, comunidades nativas y los centros poblados rurales más afectados por la violencia” (Guillerot, 2008, pp. 259). Sumado a esto la Comisión Multisectorial de Alto Nivel (CMAN) a través de un documento publicado en el año 2007 y traído por Julie Guillerot (2008) narra la metodología que se utilizó para los programas comunitarios, al igual que una clasificación de estos, con la finalidad de observar cuáles comunidades habían sido más afectadas por el conflicto.

Esta metodología consistió en dos partes, la primera iba enfocada al restablecimiento de la infraestructura económica que buscaba la productividad de los programas y la segunda velaba por la cobertura de servicios como la educación, la salud, el saneamiento y la recuperación del patrimonio comunal, logrando así fortalecer los lazos comunitarios y la construcción de una identidad colectiva. De igual forma estas estrategias de desarrollo local estaban acompañadas de enfoques integrales en donde el papel de la mujer fue de gran importancia.

El modelo de desarrollo local en el panorama de postacuerdo en Perú refleja un interés institucional por reparar a las víctimas, por ende, se crean diferentes organizaciones que respaldaron cada eje de reparación. Si bien el PIR es un programa ambicioso que logra tener muchos resultados positivos, autores como Azcona y Prado (2020) señalan que la falta de ingresos para sostener estos programas, así como la crisis institucional de legitimidad por casos de corrupción, impidieron un desarrollo óptimo. Es importante resaltar que este modelo tiene una lógica de desarrollo de arriba hacia abajo, es decir, el gobierno nacional tiene un

¹¹ Radicada el 20 de julio del 2005 por la comisión permanente del Congreso de la Republica.

interés por crear un modelo de desarrollo local cuyas iniciativas provengan desde las instituciones Estatales, caso contrario al caso de Guatemala, en donde la sociedad civil autogestionó su proceso de desarrollo local con ayuda de un tercero.

El tercer y cuarto caso de análisis corresponden al contexto colombiano, si bien no se crean en un escenario de postconflicto, pues ocurrieron antes de la firma de acuerdo de paz firmado en el 2016, tienen el objetivo de sanar las heridas del conflicto armado en Colombia y solventar los problemas estructurales que tiene las comunidades rurales en el país, a través de la construcción de paz en los territorios.

Un programa de gran importancia para la creación de procesos de paz en Colombia fue el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PDPMM), que surgió en 1995 y fue liderado por el Padre Francisco de Roux, perteneciente a la comunidad jesuita y creado por el Centro de Investigación y Educación Popular CINEP y la Diócesis de Barrancabermeja. El objetivo de este programa radicaba en “promover dinámicas de paz a través de la promoción de procesos de participación y organización popular y del fomento de procesos socioeconómicos de desarrollo sostenible e inclusivo” (Barreto, 2015, pp. 5).

Este modelo de desarrollo local, enfocado a la construcción de paz en el territorio, fue de gran importancia para la paz territorial en Colombia, pues abrió espacios reivindicativos a los pobladores de la zona. Esto, debido a que, tras procesos históricos violentos fuertes, los y las campesinas habían sido deshumanizados, olvidados y sometidos a lógicas de guerra y, ante la llegada del PDPMM, se fortalecieron procesos de resignificación de la vida humana en el Magdalena Medio, por medio de estrategias integrales y multidimensionales en la construcción de un modelo de paz (Barreto, 2015).

Estos modelos de construcción de paz denotan cómo el desarrollo local es necesario dentro de las dinámicas de posconflicto y resaltan que si son llevados desde la población civil puede tener un mayor éxito. En parte, porque centra sus proyectos de progresos social en atender

las causas de raíz del conflicto a un nivel micro –en particular la exclusión social, económica, política y regional, mediante la búsqueda de integración de los sectores sociales tradicionalmente marginados de la población colombiana, como los campesinos, los jóvenes,

los pescadores, los mineros, las mujeres, y su acercamiento a la institucionalidad, al desarrollo y a la democracia (Barreto, 2012, pp. 6).

Lo anterior demuestra que la eficacia de este programa se dio gracias al fortalecimiento del tejido social, “el diálogo y las alianzas entre diferentes sectores de la sociedad civil y un nuevo entendimiento de cómo acercarse a las autoridades regionales y nacionales” (Barreto, 2015, pp. 10), generando una recuperación paulatina de los lazos entre el Estado colombiano y las comunidades, que se vio reflejado en una mayor cohesión social al interior de las comunidades, y que ayudó a tener más participación social y política en escenarios democráticos, permitiendo un progreso e inclusión de los habitantes en la toma de decisiones sobre sus territorios.

El PDPMM es considerado como el programa más exitoso para el desarrollo local y de construcción de paz en el país, prueba de ello es que este ha perdurado en el tiempo y después ayudó en la construcción del programa de los Laboratorios de paz, el cual se caracterizó por ser una “herramienta técnica y financiera de la Unión Europea y el Gobierno colombiano en la búsqueda de apoyo hacia movimientos participativos de la ciudadanía en favor de la paz, laboratorios sociales para el diálogo y la convivencia entre los ciudadanos y el Estado” (Vargas y Arboleda, 2016, pp. 13) Ello creó nuevas formas de bienestar social y construcción de paz en diferentes comunidades como el Magdalena medio, el Norte de Santander, el Oriente antioqueño, el Meta, los Montes de María.

Finalmente, el cuarto caso de modelo de desarrollo local a analizar es peculiar por que se crea bajo la segunda etapa de implementación del Plan Colombia. Autores como Guevara (2015) afirman tener una lógica contradictoria, debido a que este pretendía apoyar los procesos de paz en Colombia, pero al mismo tiempo buscaba reforzar la lucha contra narcotráfico, lo que significó aumentar la cobertura institucional y militar en todo el país, especialmente en zonas donde la violencia era aguda, aspecto que llevó a que el gobierno de Álvaro Uribe Vélez creara la política de Seguridad Democrática.

El plan Nacional de Consolidación Territorial y Reconstrucción Territorial (PNCRT), se da en el mandato presidencial de Álvaro Uribe Vélez. Este pretendía solventar los problemas

que había dejado la agudización de la violencia a finales del siglo XX pues, como afirma Guevara (2015), durante ese tiempo la presencia de los grupos armados en los territorios no solo había causado violencia letal sino también problemas económicos en los municipios y una pérdida de la capacidad estatal, generando más desigualdad y pobreza en el país. Ante esta situación, en el año 2002 nacen las zonas de rehabilitación y consolidación que buscaban aumentar la cobertura institucional en las regiones. En los años posteriores estas se convertirían en la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT), que pretendía “el desarrollo social y económico de determinadas zonas afectadas por la violencia” (Mejía, 2015, pp. 129), ayudando a que se creara un proceso de descentralización fiscal y política del país. Si bien en un principio fueron seleccionados 38 municipios, con el cambio de gobierno en el 2011 este tendría una cobertura de 141 municipios.

Aunque el PNCRT contaba con un pronóstico positivo, pero con varios críticos por el componente militar, este se fue debilitando a causa de las entidades territoriales, debido a que “no contaron con el apoyo y el acompañamiento de la mayoría de los alcaldes y gobernadores de estas zonas, quienes no tenían confianza en la estrategia y dedicaban su gestión a otros aspectos” (Mejía, 2015, pp. 141), situación que debilitó los procesos locales y los lazos entre las comunidades y el Estado. De igual forma demostró que el desarrollo local no solo recae en ciertos actores, sino que es un proceso en donde todos los implicados deben colaborar, tener una voluntad política y una buena configuración de modelo de desarrollo con un sustento financiero.

El análisis de los cuatro casos expuestos deja diferentes reflexiones de cómo el desarrollo local es una herramienta para la construcción de paz. En el caso de Guatemala se puede evidenciar que el desarrollo local puede ser liderado por otros actores que no sea el Estado o la población civil, prueba de ello fue el papel de la iglesia como un tercero actor que ayudo a mediar las relaciones entre el Estado y población civil, logrando hacer una construcción de paz de abajo hacia arriba, cuyo objetivo inicial era solucionar el conflicto agrario que a travesaba el país. El segundo caso, que pertenece a Perú, demuestra que el desarrollo local dentro de un escenario de postacuerdo puede ayudar a sanar las heridas de la guerra y construir paz en territorios fuertemente golpeados por conflictos violentos. En esta ocasión

se destaca que el proceso de construcción de paz tiene una lógica de arriba hacia abajo pues quien impulsaba el desarrollo local en pro de una pacificación del territorio era el gobierno.

El tercer caso que es el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PDPMM) en Colombia, resalta que el desarrollo local no solo busca un cambio en las relaciones económicas de los territorios, sino también un cambio en las relaciones políticas y sociales, generando una cohesión social más fuerte e influyente, que se reflejó en los procesos democráticos a nivel local y regional. Este programa tiene una lógica de construcción de paz de abajo hacia arriba, pues fue desde la sociedad civil organizada de donde surgieron las iniciativas de transformación del territorio. Finalmente, el cuarto caso de análisis que corresponde al plan Nacional de Consolidación Territorial y Reconstrucción Territorial (PNCRT) en Colombia. En él se logró evidenciar que el desarrollo local también es una herramienta institucional, pues para esta ocasión ayudó a descentralizar fiscal y administrativamente las instituciones colombianas, permitiendo atender de mejor manera las necesidades y demandas de los territorios que habían sufrido procesos violentos. Al igual que el caso peruano, este programa tiene una lógica de construcción de paz de arriba hacia abajo, pues fue el gobierno de turno quien tuvo interés en hacer cambios institucionales para facilitar la construcción de paz en los territorios, sin embargo, este presentó dificultades por su componente militar.

Sumado al análisis anterior se demuestra que no existe una sola metodología para hacer desarrollo local, pues existen diferentes factores que determinan la construcción de este, como el objetivo inicial de proceso, el contexto, las capacidades y voluntades de los actores, la legitimidad del Estado en los territorios, entre otros. De igual forma también es importante destacar que el desarrollo local conlleva un replanteamiento de las funciones y posturas que el Estado tiene frente a las demandas y necesidades de las comunidades.

Anexo 2

Preguntas introductorias

1. ¿Cómo se ha relaciona con el PDET?
2. ¿Como llego al proceso del PDET?

CATEGORIA 1 proyección humana

1. ¿Cómo cree que la construcción del PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial) ha aportado al fortalecimiento las habilidades y conocimientos de los individuos o las comunidades sobre (desarrollo del territorio, derechos ciudadanos, la participación)?
2. ¿Considera que el desarrollo local que propone el PDET ha avanzado en programas que beneficien a los pobladores en temas de salud, educación, alimentación ¿y en qué medida cada uno?
3. ¿Qué espacios del PDET existen que ayuden a la convivencia y construcción de paz? ¿De existir dichos espacios que dificultades y logros han tenido?

CATEGORIA 2 Empoderamiento social

4. ¿Cuáles fueron las dificultades y los logros de los lideres y lideresas de los municipios PDET tuvieron en la formulación participativa del PLAN ACCION territorial regional con sus iniciativas (que se dio en los años 2017-2018)?
5. ¿Cuáles son las dificultades y logros que han tenido las comunidades y las organizaciones para ejecutar (2019-2021) el PDET? ¿qué impacto tuvo en la pandemia?
6. ¿Considera que durante el proceso de construcción del PDET surgieron nuevos liderazgos durante la construcción y ejecución del PDET estos últimos 5 años (lideres que no existían antes)?
7. ¿? ¿Como evalúa la voluntad (voluntad política) de las alcaldías y del ART en el desarrollo y ejecución de los proyectos PDET?
8. ¿Considera usted que las comunidades cuentan con una suficiente organización para hacer contrapeso a esta falta de voluntad política? ¿Digamos, para hacer veeduría y control y ejecución como de los peores? (en que sí y que les falta)

CATEGORIA 3 sostenibilidad territorial

9. ¿Cuáles han sido los cambios más significativos que han tenido los territorios en temas de infraestructura, que se hayan dado por proyectos PDET?
10. ¿desde los proyectos primera fase de construcción de PDET, es decir en la fase de asambleas, que se ha hecho en cuento a proyectos agrícolas productivos o economías locales?
11. ¿En qué se ha avanzado en los temas de propiedad rural, uso del suelo e infraestructura?

12. ¿Que se ha avanzado en Vivienda, agua potable y saneamiento, ¿en cuales si y en cuales no?

Anexo 3

Entrevistas

Entrevistado: Iván Caicedo

Orador 1

Don Iván antes de empezar, me permitiría grabar la entrevista con fines académicos

Orador 2

Si, tranquila

Orador 1

primero quisiera como preguntarle. ¿cómo llega al proceso del PDET? ¿cómo se relaciona actualmente con el proceso de los PDET?

Orador 2

Bueno, mire cuando iniciaron los PDET aquí en chaparral, se convocaron a quien, en el municipio, en el municipio de chaparral se convocaron varios, digamos, varios sitios, en los corregimientos, Yo tengo una finca en el corregimiento de Amolla, entonces ya nos convocaron. Convocaron a 120 personas, Eso fue las primeras reuniones de los peces. El coordinador de los temas que era un señor, un Wenceslao Villa. El coordinador de los temas que era un señor, un Wenceslao Villa, allá estuvimos en ese en ese primer encuentro, en una vereda que llama San Bartolomé de amolla. Ayer se realizó la reunión, la gente de los PDET, llevaban todo sillas, equipos. Allá se realizó todo y nos vinculamos por intermedio de la acción comunal. Ese fue el comienzo de las comunidades, porque ahí se empezaron a trabajar como las necesidades de las veredas, las necesidades de las comunidades veredales.

Y yo recuerdo en esas reuniones más o menos sacamos como unas 98 iniciativas, decíamos nosotros 98 iniciativas, de ahí de las veredas, y ahí ya se pasó a un como un segundo nivel. En donde las reuniones ya no se hicieron más en las veredas, si no que se hicieron aquí en el pueblo, en el centro de Comfenalco ahí siguieron las reuniones y ahí ya se empezó como a depurar. Ahí ya se reunieron de los diferentes sectores. Que hasta hubo una demora porque cuando estábamos terminando nos dijeron que no se habían tenido en cuenta a los indígenas, entonces se tuvo que volver a la inclusión de los indígenas. El otro grupo que se dio la pelea duro fueron los LGTBI y también dieron la pelea, pero se logró integrar a todos, entonces se comenzó a depurar entonces se formó un grupo que se llamó el grupo motor.

Dentro de ese grupo, motor ya empezó a depurarse, a depurarse y de ahí ya salió otro un grupo ya era más pequeño. Este se fue para la ciudad de Ibagué, en la capital del departamento.

Bueno en ese yo participé acá, de pronto la preocupación era que pasaba y pasaba el tiempo y muchas reuniones, es más hasta recuerdo un señor del campo, un señor del corregimiento de la Marina me nos decía que, él en esos PDET se sentía como un carro viejo porque lo pasábamos, de taller en taller y no se veía nada, se recogían firmas y de ahí no avanzábamos, avanzamos muy poco en ese sentido. digamos como que no se veía nada efectivo, Es de pronto ya con más acá.

Algunos dicen que de pronto a mí me llamaron una vez de Bogotá, entonces me decían cuál es el avance de los PDET, yo le dije pues tanto hasta donde yo conozco ha sido como muy poco, ellos me decían que, si se había hecho, que en el corregimiento de las Hermosas que han hecho obras grandes. Entonces decía, bueno, obras, porque ello eh, charlado con líderes de las hermosas.

Y entre los líderes las hermosas me cuentan que no se ha hecho nada de los PDET, pero entonces el señor que llamó dijo, si se hizo unos, pozos sépticos para para varias fincas

¿No? ¿Pero entonces decíamos, no es que ya la gente dice que eso lo hizo corto Lima?

Entonces lo que no sabíamos que había obras hechas por Corto Lima y otra obra que la hizo el Banco agrario de unas viviendas para para las mujeres, entonces dijeron que eso era PDET

Orador 1

Y respecto a esto, digamos como para ir iniciando con mis preguntas ¿cómo usted cree que la construcción del PDET aportado al fortalecimiento de las habilidades y los conocimientos de los individuos o de las mismas comunidades sobre, digamos, el desarrollo del territorio sobre los derechos del ciudadano, sobre la participación política?

Orador 2

Bueno, yo pienso que de pronto digamos la participación ciudadana ha mejorado un poco, pero por decir algo como fue tanta retardada, por que digamos aquí se estaba peleando el punto de la participación política que era el de tener el candidato al representante de la cámara que fuera de la región, porque llevamos desde el 2016 2020, entonces ahí se consiguió nombrar al representante de cámara que se llama el representante por las víctimas, ahora si uno dice de pronto hemos tenido reuniones con la comisión de la verdad, digamos antes tuvimos reuniones con la comisión de la verdad y hemos tenido reuniones en Ibagué porque uno en el 2017-2018, había gente que decía que el procesos de paz no había servido para nada y nosotros alegábamos que sí, el proceso de paz fue interesante y fue bueno para nosotros porque, un ejemplo aquí en chaparral era muy difícil ir a los corregimientos, si usted tenía la finca normalmente estaba abandonada porque si no tenía un permiso de la guerrilla no podía entrar a la verdad pero con el proceso de paz se dio la posibilidad de ir, de poder recorrer los campos, las veredas, eso fue muy ventajoso, eso fue no es un cuento, eso es totalmente cierto, la digamos que bueno, si no que digamos hace dos, tres años se está volviendo, a dañar, está volviendo la situación difícil, donde dicen que ya están apareciendo

grupos armados en distintas parte, pues aunque hay misiones de la ONU en la reunión de ayer habían dos señores de la ONU porque tenemos una gran preocupación que analizábamos en una reunión en Ibagué que es como se le quita leña a la guerra, se quita que los jóvenes no se vayan a la guerra, porque muchas señoras se quejan y ven como de la marina se fueron cinco jóvenes con la guerrilla y no sabemos que ofrecimientos buenos, entonces una de las grandes dificultades es que alternativas se le ofrecen a los jóvenes, y cuando hablamos de que no se vayan para la guerra hablamos de ningún grupo armado ni paramilitares, ni guerrilla, ni delincuencia común, nada, ninguno y digamos lo que uno ve a veces es que no hay alternativas seria hacia la juventud y digamos hasta este año fue en enero que se conformó, porque desde hace cinco años que veníamos peleando por conformar el comité municipal de paz, ya se conformó entonces dentro de las discusiones se da que alternativas hay, un ejemplo la pastoral social que nos ha acompañado en dos sesiones, da como incentivos, entonces decían dan un incentivo de siete millones de paseos para desarrollar un programa en la región del limón, entonces bueno con siete millones de pesos que se puede hacer, entonces le gente se inventa cosas, es como que se puede hacer, que se inventan con los jóvenes.

Ahora un avance bueno que se ha tenido de este proceso es que a la acción comunal en este momento llego mucha mujer, hay cantidad de mujeres dirigiendo la acción comunal, hay un porcentaje alto podría ser un.... no se no he hecho la estadística todavía, pero si la hiciera al 2018, 2019, 2020 en Chaparral teníamos un 44% de participación de la mujer en la dirección como presidentas de la acción comunal, hoy en día yo considero que es más alto, han llegado más mujeres, las mujeres se han ido apropiando, claro que también hay cuestiones muy importantes como aquí las organizaciones, aquí está la red de mujeres chaparralunas por la paz, esa red de mujer hecha para lunas por la paz lleva mucho tiempo lleva, creo que lleva como unos 20 años funcionando y ellos desarrollan temas importantísimos, como digamos alguien poder ya hay, hay veredas como que una vereda de Del corregimiento cerca de Calarma. Ellos tienen ellos en una se llama mojan la Asociación de Mujeres de mujeres de Calarma, esas mujeres están produciendo café, Cacao, pero ya lo están procesando, entonces son avances muy grandes, se sentido que han sido visitadas por países me parece que son Hay varias, muchas organizaciones que están trabajando en estas organizaciones.

Orador 1

¿Considera usted que el desarrollo local que propone el PDF avanzado, digamos en programas que beneficien a los pobladores en temas de salud, educación, alimentación y más o menos, en qué medida cada 1?

Orador 2

Bueno que en salud haya algo nuevo no, lo he visto no por decir algo que nos enfoquemos en las peticiones que se realizaron de la de los corregimientos, como casi todo corregimiento, piensa que sé que debe tener su puesto de salud en la región, que he puesto de salud, se ha

dotado que he puesto de salud, tenga su enfermera, su médico, sobre eso no, yo no he visto avances en salud, en educación, yo pienso que tampoco, ha existido un avance, lo que venía porque hasta por acá en esta región, el poder comunicar es difícil, digamos si nosotros que estamos en el pueblo para entrar internet es difícil ¿Te imaginas en veredas que quedan a 7:08 h y el pueblo, Como en las hermosas o para el lado del río blanco, entonces es más difícil. Yo creo que los avances, pues si se han dado, yo no los he visto y nosotros participamos en estos comités que nombre la alcaldía, yo le dacia ASOJUNTAS, como la asociación municipal de juntas de una participamos en estas organizaciones.

Orador 1

¿Qué espacios del PDET existen que ayuden a la convivencia y construcción de paz y de existir dichos espacios que dificultades y logros han tenido?

Orador 2

Bueno, yo diría que hay una ley, una ley nueva que me aparecido interesante la ley 2166 que es la ley de acción comunal dentro de esa ley se le está poniendo como dientes a las organizaciones, porque hasta ahora, bueno yo he pertenecido a el Consejo Territorial de Planeación, pertencí 8 años y eso es como un saludo a la bandera, la función del Consejo Territorial de Planeación es muy poca, yo decía nos desgastamos, hacemos propuestas, pero estas propuestas nunca se tienen en cuenta, entonces de ahí decía yo viene el cuento de la participación ciudadana, yo participo, tu participas, él participa, ella participa, nosotros participamos, vosotros participáis, todo el mundo participa, pero uno solo define uno, uno solo decide... entonces uno en esa participación a veces se siente burlado, uno dice pero que hicimos con la participación y eso ha pasado como en todos los organismos que uno dice Consejo territorial de planeación, Consejo de Desarrollo Rural... yo decía que bueno que ahora que organizamos el Consejo Municipal de paz funciones, que digamos las propuestas son estas y es que hay unos amigos profesionales, acá son a ingenieros, hay de diferentes profesiones, conformaron un grupo y están trabajando con los niños vulnerables, tienen un grupo que se llama jóvenes con buen futuro, entonces ellos van trabajando, pero uno hace la propuesta en la alcaldía y en la Gobernación, en muchas partes, como que ninguno le pone cuidado, es lo que me dice uno de los directivos de la de la organización es que como los niños no pueden votar... entonces uno dice razonable el niño no puede votar, entonces no es como muy tenido en cuenta y si el niño es de una familia bien re pobre peor todavía. Entonces, yo pienso que en ese sentido bueno uno podría decir que bueno que el primer punto del acuerdo, digamos, en la reforma rural integral se pudiera desarrollar, aunque aquí sé que están en la cuestión del el 25 hay una reunión que son los mismo se llaman, los volviendo a mi tierra, un grupo que dirige el Estado bueno, yo pienso que todo eso es como llama fuera de la reunión y el desgaste de la reunión pueden ser interesantes.

Orador 1

Don José muchas gracias. Otra pregunta y es digamos, respecto a estos temas de cuando se estaban construyendo el PDET ¿Cuáles fueron las dificultades y logros que ustedes los líderes y lideresas de los municipios PDET tuvieron en la formulación participativa PLAN Acción territorial regional con sus iniciativas, esto más o menos corresponde al periodo de 2017-2018?

Orador 2

Bueno de pronto, recuerdo como una anécdota que en las primeras reuniones una anécdota, había una señora muy ancianita, año debe tener como unos 85 años y de pronto la señora pedía la palabra, le dieron la palabra y la señora explicaba, decía que ella no creía mucho en esos eventos que porque hacía unos años vinieron aquí a chaparral unos que se llamaban PNR y le hicieron las mismas preguntas y le hicieron las mismas preguntas que comía, a que vivía, cuántos perros tenía en la casa, como todo, todo más como llama una encuesta muy general, muy berraca pero entonces que vinieron hicieron todo el trabajo Y decía la viejita que los del PNR dijeron, hicieron todo el trabajo, vieron en 6 meses, volvemos y se fueron y no han vuelto, están esperando los todavía no, pero ella decía que ahora que con los PDET podría pasar lo mismo, no, no fue así. Ellos y donde los PDET estado vienen aquí vienen y convocan. en eso yo pienso que se ha ido avanzando

Orador 1

Ok y bueno, digamos como ustedes como líderes y como ustedes tienen tantos temas de conexión con las comunidades ¿Cuáles son las dificultades y logros que han tenido las comunidades y las organizaciones para ejecutar el PDET, si desea ponerlo en tiempo, en los años de 2019-2021?

Orador 2

Ahora en eso yo podría pensarlo y consultando a mucha gente sobre eso, es lo que yo he visto, y es que no siempre digamos como dicen, llegan cuestiones para hacer, pero de pronto una de las peleas que se daban en las reuniones de los PDET era que el Estado, el estado, el Gobierno contratará con las comunidades, no nos metieran un particular a hacer una obra, eso no se ha podido. De pronto se ha logrado muy poco. tengo entendido que algunas veredas algo igual, con algunas juntas comunales han contratado de pronto aquí con la cuando estuvo como funcionando bastante la USAID por esto de los PDET tienen cómo se llama CC con la USAID con todos estos organismos internacionales es la relación con todo no, entonces él hubo un señor un y este año era muy interesado porque él decía que cuando no se contrata por fuera y contrata con la comunidad, la plata rinde entonces, la plata rinde, pero en una forma muy buena... yo pienso que como una desilusión ha sido el que no se ha logrado mucho, mucho avance en ese sentido que se contrate con la comunidad...también uno dice, no le puede echar toda la culpa al estado, uno dice también en las comunidades tenemos la Junta de acción comunal, tenemos la asociación, pero no está legalizada totalmente.

Orador 2

Un ejemplo, una de las cuestiones que veíamos nosotros aquí en chaparral era él en las juntas de acción comunal ...a partir del 2018 se dijo que toda Junta comunal tiene que tener el Rut, el Rut es el registro único comunal era donde una plataforma sube una toda la información de la Junta con todos los socios, en una plataforma que, desde el Ministerio de Gobierno, entonces si no tiene el Rut la Junta de acción comunal no existe, es como la cédula de ciudadanía, es que no, no tiene la celda, no tiene nada.

Orador 1

Ok y digamos frente a los años de pandemia cual fue el impacto de este en la ejecución de los PDET

Orador 2

Pues bueno, la pandemia fue el encerramiento y en una época las carreteras se bloquearon, la entrada, la salida, entonces se cerró todo, no hubo paso para nada hasta hubo muchos voluntarios para el ingreso y el desplazamiento, entonces le gente intento cuidarse mucho, de pronto el que alguien venía de Bogotá y logró entrar, pero que contagió al abuelito y contagio a un poco gente que entró entonces le ponían más cuidado y más juicio a que no fuera a entrar más gente, yo digo que fue un encerramiento total, yo si veía el pueblo con calles desocupadas.

Orador 1

¿Considera que durante el proceso de construcción de los PDET surgieron nuevos liderazgos durante la construcción y ejecución del PDET en estos últimos 5 años, liderazgos que no existían antes?

Orador 2

Si claro yo considero que la construcción del PDET, no solo fortaleció los liderazgos que ya existían en el territorio como es el caso de las mujeres, sino que también surgieron otros nuevos como el de los jóvenes, de hecho, hay una chica que pertenecía a una vereda y ella actualmente está representando a al territorio en los consejos de paz para las juventudes.

Orador 1

¿Cómo evalúa la voluntad de las alcaldías y de ART en el desarrollo y ejecución de los proyectos PDET?

Orador 2

Pues yo escuche mucho a ese doctor Humberto de la calle Lombana y el sostenía que cumplir con los PDET era muy complejo porque los PDET tendrían un coste de 129 billones, de los cuales, la plata no estaba y no existía, entonces digamos que desde un comienzo como que nos ilusionamos, pensando que todas esas propuestas que hacíamos se podían cumplir, pero después miramos que eso no era cierto, que iba haber mucha plata, no, de pronto en este

momento están llegando proyectos, porque todo se maneja a nivel de proyectos, si la comunidad la comunidad no está organizada.

Ese es un factor muy importante casi una exigencia que la comunidad este organizada, que esté organizada en su Junta de acción comunal que esté organizada en su asociación de productores. Yo pienso que es una servido para como para legalizar estas organizaciones de la sociedad civil que son de mucha importancia y que de pronto no estaban organizadas, eso tiene un valor que se le ha dado a las organizaciones de la sociedad civil, eso ha sido muy interesante y que yo creo que en ese tema se ha avanzado bastante, con las asociaciones de productores y las juntas de acción comunal

Orador 1

Y digamos frente a ese tema de la organización social me gustaría un poco que me contara cuales han sido esos retos de la organización social, ya que digamos en este tema también se en cuenta el tema de las veedurías ciudadanas y digamos ¿Cómo esto también ayuda a que haya un control en la ejecución del PDET y hacer contra peso digamos a esas peticiones que no se han podido hacer por falta de dinero?

Orador 2

Buenos respecto a eso aquí en el PDET en el sur del Tolima son cuatro municipios Chaparral, Planas, Ataco y Rioblanco. Y en esos cuatro municipios se eligió una veeduría para los PDET, en la última reunión que tuvo sobre los PDET, le preguntaba a muchos compañeros que fueron elegidos verdores, que han podido desarrollar su papel de veeduría y me dicen que ha sido imposible, y porque no ha sido posible, porque ellos no tienen en que movilizarse, no hay ninguna financiación, en cada uno hace su veeduría de acuerdo a lo que pueda y lo que tenga, entonces en esa cuestión de vigilancia de la comunidad o de la sociedad civil es muy compleja porque no hay una reglamentación, que diga bueno hay un presupuesto para que esa veeduría ciudadana se movilice, ósea acá en Chaparral no existe entonces es compleja la movilización y la ejecución por digamos uno dice, por ejemplo este año el alcalde anunció que va a pavimentar 80 calles en pueblo y digamos se elige la veeduría y digamos dentro de esos veedores hay gente que sepa cuanto cemento se le hecha a la calle, cuanta varilla, entonces eso también es lo complejo, porque yo pienso que también hacer veeduría tienen que tener..... fuera de su valor ciudadano, porque para hacer veeduría uno debe tener un valor el berraco, porque normalmente las administraciones miran a las veedurías como un enemigo, como enemigos porque se está vigilando, digamos en la pandemia aquí dura, llegaron unos alimentos, unos auxilios para la comunidad, tres amigos se fueron a vigilar la llegada de eso, y digamos llegaron a las 4 y eran las doce noches y no los dejaron entran y entonces se fueron a quejar a la procuraduría, es muy complejo.... pero digamos cuando son veedurías independientes, diferente es cuando la veeduría la nombra la alcaldía y es para que firme las actas de la alcaldía, es diferente.

Orador 1

Y respecto a este tema de proyectos que usted me nombraba de los proyectos, ¿cuáles han sido los cambios más significativos que han tenido los territorios, en temas de infraestructura que se hayan dado por proyectos de PDET?

Orador 2

No hay si yo pienso porque se hicieron dos mega colegios, pero eso se hicieron antes de los PDET, yo pienso que los PDET no se ha avanzado, digamos nos tiene jodidos son las vías terciarias y es lo que todo el campesinado dice, por que digamos aquí en chaparral que es un municipio tan grande y el Sur del Tolima también es grande, entonces digamos que siempre se ha peleado las vías terciarias, el arreglo de las vías terciarias, ha sido como la gran pelea entonces que la gobernación mande un kit de maquinaria, que la alcaldía tiene dos kits de maquinarias, y que mando a comprar otro pero es todo un trabajo duro, ayer se quejaba la gente de las hermosas miraba un video, como han caído unos 60 derrumbes y la gente está sacando los derrumbes, porque no hay maquinaria, y le están pidiendo a la gobernación y alcaldía que les manden maquinaria, eso es un problema, entonces los PDET no se han hecho, que usted diga gran cosa, de pronto algunas alcantarillas en las carreteras, pero no creo que se haya hecho mucho ,que dicen que el hospital regional que fue aprobado en los PDET, que ya está priorizado, que ya está por ahí el lote, el hospital regional para aquí chaparral

Orador 1

Y digamos ya que nombre el tema de los proyectos priorizados ¿desde los proyectos primera fase de construcción de PDET, es decir en la fase de asambleas, que se ha hecho en cuento a proyectos agrícolas productivos o economías locales?

Orador 2

Bueno sobre eso, yo pienso que se ha desarrollado el tema del café, para la zona cafetera entonces se ha venido desarrollando un proyecto para jóvenes, para evitar que los jóvenes no se vayan a la ciudad o no se vayan capital, sino que los jóvenes se queden, sobre eso hay unos proyectos bien interesantes y estos proyectos son patrocinados desde el PDET, con el dinero del PDET yo entiendo que si

Orador 1

Ya poco a poco vamos finalizando las preguntas que tenía propuestas y digamos en esta misma línea ¿En qué se ha avanzado en los temas de propiedad rural, uso del suelo?

Orador 2

Sobre eso aquí se estuvo muy pendiente sobre eso y aquí en el municipio se estableció una oficina municipal de tierras y ahí se acudió para el tema de legalización de tierras, entonces mucha gente está en el proceso, igual yo creo que es una cuestión compleja, pero se ha hecho trabajo sobre eso, la oficina de tierras y muchas reuniones sobre la cuestión de tierras, han salido varios fallos en donde se le ha devuelto la tierra a la gente

Orador 1

Y digamos en este proceso de calidad de vida ¿Que se ha avanzado en Vivienda, agua potable y saneamiento, ¿en cuales si y en cuales no?

Orador 2

EEE miraba yo que llegaron mucho esos pozos sépticos hechos en plástico, también hay programas de vivienda, entonces se ha avanzado, no como uno quisiera, pero si se ha llegado

Orador 1

y ¿Cuáles son los retos digamos en temas de infraestructura, de proyectos agrícolas, de la distribución de la tierra, que se le viene al PDET?

Orador 2

Yo pienso que el reto grande, grande es el de la tierra, la reforma rural integral, yo creo que ese es uno de los temas grandes, claro que aquí se han cometido errores grandes, porque digamos la Agencia de Renovación del Territorio ha comprado tierras bien malitas, tierras que no son óptimas y allá meten 30- 20 familias y esa gente fracasa, esa gente abandona las fincas, entonces hay pues el gobierno perdió un poco de plata, que uno digiera cómo hacer para que eso mejora, y para eso creo que es mejorar la elección del personal aquí en el territorio del que se le asigna la tierra, porque digamos a veces uno ve que meten 20-30 personas en una hacienda que compro el ART y después uno ve, lo vi en la hacienda la Victoria, yo baje hace unos tres meses a la hacienda y de las 30 familias que metieron solo queda uno, entonces uno ve que la plata se pierde y uno dice eso es plata del gobierno, pero no eso es plata de todos

Orador 1

¿Y cree que eso se relaciona con los proyectos agrícolas productivos, o sea digamos considera que las familias se van por que no logran obtener el proyecto agrícola productivo?

Orador 2

Mas bien yo diría porque no logran estabilizarse o el proyecto fue mal elaborar, algo paso

Orador 1

¿y eso es gente de la región?

Orador 2

Si es gente de la región, ahora la otra cuestión es que han llegado de varias partes, gente que viene y a veces no pagan mucho, entonces luego abandonan y se van

Orador 1

Listo don Iván aquí yo terminaría mi entrevista, muchas gracias por brindarme este espacio, me ayuda un montón para mi proyecto de tesis

Orador 2

Muchas gracias a usted, una última cuestión que me gustaría insistir en que el gobierno pusiera más cuidado a esto, que el gobierno le invirtiera más, yo digo que aquí se ha avanzado, de que ya se puede salir que la presencia de la guerrilla ya no es tan compleja, que hay posibilidad, listo muchas gracias a usted y que este muy bien.

Entrevistado: Luis Galeano

Orador 1

Don Luis me permitiría grabar la entrevista con fines académicos

Orador 2

Si, no hay lio

Orador 1

Y bueno, antes de comenzar con las preguntas, me gustaría saber ¿cómo tú te relacionas con los procesos PDET y cómo te relaciones los PDET?

Orador 2

Okey bueno yo lo conozco me involucro, porque en ese momento me encontraba trabajando con el cinep, el Centro de Investigación y educación popular, en el marco de la implementación de un programa del cual CINEP es socio y es EDUCAPAZ, entonces nuestra tarea allí, digamos, en EDUCAPAZ y particularmente es del cinep que es acompañar a organizaciones sociales, líderes y actores, buenos actores territoriales diversos, en a través de unos escenarios de articulación de actores denominado las mesas educativas municipales en cada uno de los cuatro municipios del sur Atacó, Rioblanco, chaparral planadas para que construyeran y formularan una agenda educativa territorial, no. entonces conociendo, pues nosotros de Del acuerdo no y habiendo estudiado los decretos que se habían reglamentado en el plan marco y bueno en toda la normatividad para la implementación del acuerdo final, pues decidimos que una opción nuestra para afianzar esa formulación de la agenda territorial y para proyectar la también en términos de incidencia en las otras agendas territoriales, no los planes de desarrollo municipales, departamentales y pues lo que venía a hacer el PET, pues decidimos que era importante que nosotros participáramos de alguna manera con la formulación del PET, entonces eso sería de dos maneras, la primera fue e invitamos a los actores, las mujeres y hombres que participaban de las mesas educativas municipales a participar en cada uno de los núcleos veredales en las pre asambleas que se iban a dar allí entonces, eso fue un primer, un primer ejercicio y vamos un primer momento simultáneo al

otro y es pues educapaz dentro de su lógica en digamos tanto en cuanto y el cine también, de alguna manera, en cuanto apoya y orienta acompaña las organizaciones de base para fortalecer sus capacidades, en últimas para interlocutor con el estado y de alguna manera tratar de equilibrar la relación de poder, que es asimétrica entre el estado y la gente que en esa lógica también se acerca al estado en una lógica de apoyo de asistencia técnica para que haga mejor su trabajo y en ese sentido, nosotros hablamos con la ART, con la ART nacional. En ese momento estaba allí. Mariana Escobar creo que era el nombre de la directora del adherente en ese momento el Gobierno Santos y, pues particularmente también con la dirección regional de la agencia, que estaban a cargo de una mujer que se llama Carolina Vásquez y de su equipo de trabajo, entonces el acuerdo al que llegamos era que educapaz podía contribuir a la ART a facilitar, digamos, la metodología que ellos habían construido, específicamente en el Pilar de educación, en cada uno de los momentos que se llevan a tener en el predio, entonces tuvimos reuniones con ellos, nos explicó el ART la metodología eso después de un una cantidad de discusiones que se dieron en todos los niveles y complejidades a nivel regional entre FARC y el Gobierno nacional, pues de cómo debía ser la metodología del PDET o una coyuntura importante, pero en medio de eso, bueno, nosotros conocimos la metodología definitiva y entonces emprendimos como una estrategia para acompañar a la ART y facilitar el Pilar de educación y acompañar a la gente, pues también en ese proceso.

Orador 1

A partir de lo que dices, em surgen varias preguntas y la primera es ¿Cómo crees que la construcción del PDET aportados por el cimiento de las habilidades y los conocimientos de los individuos y las comunidades, digamos respecto a temas sobre el territorio, derechos ciudadanos y participación?

Orador 2

Como creo que han fortalecido capacidades de la gente

Orador 1

Si señor, como el tema del territorio de derechos de los ciudadanos, digamos el tema de participación y si tú quieres, lo puedes también hay ligar con el tema de la educación

Orador 2

bueno, yo creo que tal vez un asunto mucho más perceptivo de mi parte, sin ninguna base ni ninguna referencia inicial, pero que uno si va identificando en los discursos y eran unas prácticas de las personas, especialmente de quienes tienen un liderazgo social, si se quiere, es digamos en el marco de la implementación del acuerdo de lo que fue 2016 2017 2018 casi que, hasta los últimos dos años en el sur del Tolima, particularmente un boom no como un boom de organizaciones de distinto tipo, la sociedad civil que llegaron a trabajar con todas las organizaciones y los distintos actores en aras de la construcción de paz. No, tal vez esa era la consigna y de contribuir a la implementación del acuerdo educapaz el PNUD etcétera,

las fundaciones, organizaciones de segundo nivel más regionales programas de las agencias, pues también creadas en el marco del acuerdo, la Agencia de Desarrollo rural, etc. ... yo creo que el resultado de esa intervención durante dos y 3 años, hoy cuando uno se acerca a las personas que identifica que efectivamente sí han fortalecido ciertas capacidades, no la gente tiene un discurso en el que apropiados lenguajes, por ejemplo, muy distantes en algún momento sobre la política pública, no la gente en algunos casos conoce cómo funcionan los ciclos de política pública, tiene interés y ha tenido algunas experiencias en formulación de proyectos eso con matices, no sobre todo proyectos productivos, no que en el caso de Sur del Tolima, pues no es un asunto menor allí, la estructura organizativa es conformada en su amplia mayoría por organizaciones de tipo cooperativo asociativos alrededor del café y del cacao. Entonces no necesariamente tienen discursos políticos reivindicativos, por ejemplo, agraristas, Allí no, están entonces en tus notas efectivamente que la gente tiene estas experiencias, conoce de política pública, conoce de digamos, tiene reflexiones en torno a la justicia restaurativa u otros, sobre todo en el tema de la verdad, digamos, como que ese es otro componente del acuerdo, no todo lo relacionado al sistema integral creo que la gente lo ha logrado adaptar bien allí. La comisión ha hecho un trabajo interesante de la comisión de la verdad, la Universidad del Tolima, organizaciones como CODHES en términos de los derechos de las víctimas, no sólo con las 1448, sino también, pues con todo lo que ha traído el acuerdo.....entonces yo creo que sí sean fortalecidos las capacidades, por ejemplo, el tema bueno eso, con sus perspectivas bien y enfoques, pero hay particularidades entorno al género, hay varias organizaciones de mujeres, estas cooperativas asociativas, hay algunas plataformas regionales de género muy enfocadas al género desde la mujer yo creería ahí también, con alguna crítica, pero, si efectivamente y en educación pues nosotros podemos decir uno de los balances que resulta de una sistematización, pues que Juan Carlos hizo con una compañera del proceso de nosotros estaría bien que de pronto el té la comparta por allí y ellos reflexiona sobre las transformaciones que creen que la gente alcanzada durante el proceso y efectivamente, nosotros, por ejemplo, creemos que si se cambiaron representaciones sociales de la comunidad frente al estado y viceversa, no, como que tal vez hemos contribuido a que la gente se acerque al otro, también en esa lógica, por ejemplo, ignaciana de la de la incidencia, cuando hablan de la contemplación de ver al otro más allá de su Investidura el funcionario, por ejemplo, y verlo como una persona, no sé qué, entonces la gente se acerca, hay más comunicación, las , organizaciones y los docentes, los rectores, presidentes de Junta que se han sostenido en el proceso en conocen un poco de cómo funciona el sistema educativo y efectivamente, reconocen en el PDET es un instrumento Importante nosotros, al final logramos tener en lo que llamamos los equipos dinamizadores, gente que también están los grupos motores del PDET, entonces se siente constantemente en ambos escenarios, están dialogando con los están interrelacionados.

Orador 1

Ok super interesante como esto que dices y respecto digamos como a este proceso que tú hablabas de los grupos motores como primero ¿Cuáles fueron las dificultades y los logros de

los líderes y líderes de los municipios PDET tuvieron en la formulación participativa del PLAN ACCION territorial regional con sus iniciativas? En cuestión temporal sería de los años 2017-2018

Orador 2

Bueno, voy a responder la pregunta Desordenadamente, retos en general del proceso, pero yo creo que todavía son vigentes y se han agudizado es la confianza, es decir ejercicios participativos de construcción de agendas regionales territoriales La gente ya los identificaba Como algo constante que no derivaban nada. Entonces cuando la gente le llega, con qué vamos a hacer nuevamente una planeación, vamos a hacer un diagnóstico a la gente, eso pues, pues por ponerlo, en términos castizos y nuestros, les había mierda. Así de sencillo, entonces la gente no como no creía, no confiaba, muchas personas escépticas la ART pues como responsable de la formulación, tenía que soportar esto y uno como acompañante que cree en el fondo, no en las agencias, no en el Gobierno, sino en lo que estaba pactado en el acuerdo y en la relevancia que tenía un ejercicio como el PDET, pues trataba también de alivianar esa desconfianza de la gente. Creo que eso se mantiene, sobre todo porque la gente no ha visto materializado el PDET con mayor trascendencia la implementación más allá de que la agencia emita unos datos yo creo que no es tal no porque estén que mintiendo necesariamente, si no, pues porque son las formas de la política pública del Estado para representar datos la expectativa de las personas era que iba a llegar más recursos, nuevas fuentes de financiación para materializar eso en obras en profesores, muchas cosas y no ha pasado asimismo, las alcaldías, las administraciones municipales también tenían esa desconfianza entonces eso por ese lado, Retos que han parecido muy interesantes, sobre todo en una región como el sur del Tolima, que yo siento yo no sé, pero esto ya es una hipótesis mía que nunca tampoco refrendado rigurosamente y es una región del sur del Tolima, tan despolitizada en términos organizativos, tan intervenida militarmente en el marco de la seguridad democrática y de otras agencias que habían antes, es decir, la agencia de consolidación territorial y otras construir, es decir, más bien identificar agendas locales, por ejemplo, planes de vida de juntas de acción comunal, hubo otros ejercicios no era sencillo. No había, entonces un reto que hubo en el marco del PDET que estas organizaciones, algunas juntas movidas por algunas organizaciones, como una asociación de campesinos, que se llama Escramatol construyeron previo al PDET una unas agendas. Sí, cómo trataron de replicar como el ejercicio en algunos núcleos veredales y construye como su agenda , como estos son nuestros problemas y queremos esta , eso para mí era un reto importante que te digo, no había la tradición organizativa para hacerlo, asociaciones productivas que están pensando en cómo vender café y como exportarlo y qué tipo de café sacaron de cacao de panel, pero no están pensando y no vamos a construir una agenda para ver cómo no hay resguardos los resguardos nasa hay 3 e algunos resguardos pijao y ellos pues obviamente ya tienen otra lógica y si tienen sus planes de vida, entonces eso era otro ejercicio. Pero los campesinos, digamos, no, no lo tenían otro reto para mí importante ha sido superar la lógica si siquiera asistencial de un ejercicio participativo y como este y superar las listas de mercado,

entonces no y analizar las carencias en términos de problemas. Entonces tú veías muchas lógicas, muchos, muchos Pilar entonces era la gente llega con listas y que están bien, es decir, es válido absolutamente, pues hay una cantidad de carencias, la gente llegue la identificación como necesito dos puentes que me conecten aquí a aquí, porque cuando se crece la berraca quebrada no puedo pasar, no puedo sacarme mis productos ni chinos pueden ir a estudiar, necesitamos tantos mejoramientos de vivienda, pues porque la gente está viviendo en un ranchito. Si necesitamos en educación pasó mucho mejoramiento de infraestructura y también ese es otro reto y es superar una perspectiva de desarrollo asociada a los mejoramientos de infraestructura, no a una estética, la infraestructura y no a perspectivas mucho más integrales y mucho más proyectadas en otras lógicas....

logros en esa lógica pucha en educación, yo ahí sí modestia aparte, creo que nosotros logramos y eso es lo identificó la ART en algún momento en formular unos pilares de educación distintos donde prepondera la infraestructura, es que era inevitable, pero donde sí tratamos de conversar con la gente, invitarlos a reflexionar sobre otros asuntos de la educación que trascendían a la infraestructura o al tema, además de Calidad Educativa, cómo ve cobertura como el transporte, la alimentación escolar y era como hey es importante que esos profesores estén contratados, estén vinculados y que tengan planes de formación y que mejoren sus capacidades que estudian es bueno que a sus chinos les lleguen más docentes orientadores porque no hay, se están suicidando, es importante, no sé muchas de estas cosas, pues creo que si logramos particularmente una educación, superar un poco esa lógica, aunque prevalece en los otros pilares No, no, no sé. Yo creo que igual hubo acompañamiento de otras organizaciones en temas de tierras, etcétera pero no, no, no podría decir mucho de que tanto se logró superar esa lógica en donde las planeaciones que te decía al principio, pues hubo organizaciones que llegaron con planes qué tanto ellos sienten que esos íntegro, pero yo quería que si a fin de cuentas había negociaciones en cada grupito, dentro de los pilares y por núcleos y luego en lo municipal, en los regionales, pero que en términos generales quedo. Yo siento que esos son logros. La desconfianza nunca superó y hoy pues la reafirman dicen esto es una mierda, nos engañaron, fue lo último que escuché.

Orador 1

Okey, okey y digamos respecto al tema del PDET ¿Cuáles son las dificultades y logros que han tenido las comunidades y las organizaciones para ejecutar (2019-2021) el PDET?

Orador 2

Okey, bueno, lo que yo creo es la gente no recuerda que las etapas del PDET empezaron 2017 a mediados de año empezaron tarde también por todos estos rollos que te conté ahorita que mención tiene una etapa en municipal, una etapa veredal en donde la ART fue un rollo en algún momento distribuyó espacialmente los núcleos veredales, que en algunos casos se asociaba a las construcciones sociales de las comunidades. Allí de cómo se sentían dentro de los municipios conectados, como provincialmente, entonces muy asociados a los corregimientos, pero en otros casos no, pues eso se hizo así, entonces estaban las pre

asambleas veredales pues, donde citaban delegados de cada vereda en la que en un corregimiento de por núcleo y allí, pues hacía un ejercicio inicial donde identificaban oportunidades, problemas e iniciativas no me acuerdo si el nombre de iniciativas como tal en ese momento, pero era algo así y allí tuve recogían, se armaban en ese espacio mesas temáticas por cada Pilar del PDET y, bueno, el ART recogía, no sé qué , y se lleva y escogían delegados para lo que vendría a ser la etapa municipal. Todo esto se llevaba al municipal, esto sucedió finalizando 2017 más o menos y bueno, en lo municipal habían llegado en estos delegados de los núcleos y tenían una discusión para congregarlos todo y sacaron documento municipal así en cada uno luego venía la tapa subregional, establece un regional, De hecho, se surtió en Ibagué y allí salió, los PATR Planes de Acción para la Transformación Regional, y que fueron los que se firmaron con la foto por allá incluso tarde, y terminaron siendo como el principal referente para la sub región y para los grupos motores no que también yo creo que de alguna manera posibilidad de generar sinergias entre e liderazgos de municipios y entre algunos municipios, sobre todo en algunos temas de vías, no más de oferta, digamos de infraestructura, entonces yo siento que en ese sentido las mayores dificultades que han tenido las personas para cumplir sus iniciativas o satisfacer sus iniciativas, porque hay una cosa que también es cierto es que la gente no operaba iniciativas no es el estado el que iba a implementarlas entonces Yo creo que El PATR disuelve la perspectiva municipal en el imaginario, sin embargo, la manera en que la ART ha implementado o reporta la el avance del PDET asido qué tanto con los gobiernos salientes y los nuevos, los que están en vigencia locales y departamentales tomaron las iniciativas de los municipales y el PART cruzaron con los planes de desarrollo para que quedarán consignadas y en la medida en que un Gobierno local va yo qué sé no sé en el pacto municipal estaba construir 5 aulas para el municipio O 20 y el plan de desarrollo municipal se proyectó construir 20 en sus cuatro años, entonces, cada vez que el Gobierno municipal, con sus mismos recursos hace una escuelita o mejor aún salón, nadie te da por hecho de que se está cumpliendo con el Pilar de PDET, si es el reporte que ellos hacen más o menos entonces claro la gente, pues no percibe el nuevo recursos, no percibe más institucionalidad, sino lo mismo que puede hacer la administración municipal. entonces siente que esto no se está cumpliendo que de alguna manera para mí otro reto es que, pues la agencia del ART y los recursos no escapan de las dinámicas clientelares, entonces también está muy supeditado a las relaciones de las administraciones municipales o en algunos casos de liderazgos comunitarios, comunales con las administraciones o las élites que tengan la administración de esas agencias y la ART no es desconocido que también no escapa de eso no son los mismos funcionarios que ha tenido durante mucho tiempo quienes vienen de esas otras agencias y a quienes la gente que le gusta moverse electoralmente se asocia con un clan político, por decirlo de alguna manera, entonces la gente percibe que la destinación de recursos muy pocos, siempre se va hacia quienes tienen esa relación.....

Como que la percepción del tema político o cómo juega allí no y eso o sea, yo creo que términos generales esos dos elementos creo que son cruciales, más allá de que la gente también siente limitado a su capacidad pues para para hacer veeduría y para exigirle a la ART

,de hecho, a quien le exige la gente, tú también sientes muchas veces que ellos no saben a quién exigirle el cumplimiento del PDET hablan de la ART, pero la ART se lava las manos, habla de unas obras que se están haciendo unos progresos y los dirige a las administración, las administraciones dicen, pues que yo no puedo, yo hago lo que puedo con los recursos que siempre he tenido donde son municipios categoría 6 y tienen una capacidad demasiada limitada, entonces creo que eso es algo también significativo y un asunto final que identifiqué como una u dificultad, decidió que no existen unas veedurías muy concretas y muy serias promovidas por el estado. Hay un ejercicio muy interesante, yo puedo conseguirte el contacto de alguien de CODHES ha venido, promoviendo veedurías del PDET, tiene un grupo muy interesante de personas que están allí de líderes. Te puedo conseguir ese contacto y preguntarle si te pueden dar la entrevista, sería muy interesante que lo pudieras tener, eh, Pero digamos el ejercicio que con esa compañía y que sabe sobre las veedurías es como lo más relevante que hay, pero no sigue siendo gente con una capacidad muy limitada, asistencia técnica organizaciones como educapaz, como CODHES que les dicen ustedes miren como haces, pero la incidencia si es muy limitada

Orador 1

Okey, si respecto el contacto muchas gracias Em bueno ya como para ir cerrando, ya nos quedan solamente dos pregunticas y el digamos ¿consideras que durante el proceso de la construcción del PDET ¿Han surgido nuevos liderazgos, en estos últimos cinco años, con la salvedad de ser liderazgos que antes no existían?

Orador 2

bueno yo tengo bueno yo estoy sensato, yo no te puedo hablar tanto de una referencia previa porque a fin de cuentas mi presencia allí se enmarcó en el acuerdo, entonces yo no tengo la información suficiente como para decirte, en esta variedad no habían liderazgos y ahora sí, ay no, pero sin duda digamos, si eso fuera el carácter, la pregunta, pero creo que no y es yo sí creo que han emergido liderazgo significativos en el territorio pesos si es un evidente y sabes dónde se notó en las candidaturas a las circunscripciones especiales de paz por lo menos tres o cuatro candidatos candidatas, también mujeres, que tuvieron un papel muy activo en el PDET, que también tal vez tenía algún reconocimiento del liderazgo en sus comunidades, pero ahora tiene un reconocimiento a nivel regional y eso pasa por su participación en los grupos motores del PDET sin duda, ahí está el caso de Chénier, no me acuerdo su apellido, sí se llama el Chénier, su nombre del corregimiento de Herrera en Rioblanco está el caso de Gisela Vargas, del corregimiento de Bilbao en planadas y algunos otros varios que he hecho surgen de esta iniciativa de veedurías ciudadanas de los grupos motores, pues pasa un ejercicio muy interesante es que varios liderazgos locales muy veredales, por ejemplo, de familias que tienen tradición de liderazgo que sea en una vereda que uno sabe y todo el mundo dice, no llegaron los Montilla, por ejemplo, de su apellido los Montilla siempre han sido así que el Papa y ahora los hijos no sé qué estos, claro, pero un reconocimiento de antaño, pero este como este señor Chénier, entonces terminan aliándose

y dejando incluso del lado varias disputas y diferencias políticas e ideológicas enmarcadas en el conflicto. Es que te estoy hablando que tenía cuando yo lo conocí, Chenier era un detractor de la paz, sí y un defensor férreo, por ejemplo, el uribismo, fuerte, es un tipo que mide más de 2 metros, es una vaina suigéneris, porque el mal es una persona de un origen de clase bastante privilegiado, en un corregimiento que también es muy interesante, que es lejísimos desde acá, desde Bogotá y el Man, cuando lo volví a ver ahora eso fue en 2017 que lo conocí cuando lo vi ahora hace unos meses, en el marco de su candidatura, se construcción de paz. era un tipo distinto con otro discurso capaz de hablar con quienes él mismo había tildado de cercanos a FARC, etcétera y en una plancha con ellos ya ni siquiera es, y no solamente uno percibía estoy uno no lo percibía, como una mera alianza política de alguien experto no era genuino era como que aquí dejamos de lado nuestras diferencias y tenemos que echar para adelante como región y bueno, pues reconciliémonos de alguna manera y sigamos entonces si hubo liderazgo sí han ido liderazgos nuevos que no necesariamente se enmarcan tampoco en partidos políticos tradicionales, tal vez si clanes locales o grupos políticos locales tratan de cooptarlos, por supuesto pero ellos tratan en algunos casos de mantenerse al margen o de relacionarse con cierta independencia, entonces sí, sí hay liderazgos

Orador 1

Ok super interesante lo que hablas, bueno, digamos ya ahora sí la última ¿Cómo evalúas el tema de la voluntad? ¿Específicamente el tema, la voluntad política de las alcaldías y el a en ART en el desarrollo y ejecución de los de los proyectos PDET?

Orador 2

bueno las alcaldías yo me acuerdo mucho, es una anécdota que va a salir mucho cuando hables con la gente, sobre todo con Alejandra, compañera de cine y es uno recuerda el caso del alcalde de atacó de no me acuerdo su nombre en este momento el COVID me quito memoria, pero el alcalde atacó de 2016 al , 2019, el tipo literalmente separaban en las asambleas y delante de la gente les decía, esto no va a servir para nada le decía la gente no crean en esto, y la gente del ART lo he invitado protocolariamente a que abriera los espacios y él no le importaba el culo y le decía, no, ustedes qué hacen acá, No crean esto el tipo cuando uno ya lo devela el tipo, pues además de digamos de una desconfianza muy similar a la de la gente, no por la experiencia. también un Man detractor de la paz un uribista consumado también entonces como que el mánager mezclaba sus asuntos ideológicos muy férreos con la desconfianza que en general le puede traer a alguien que está en su nivel el estado centra, entonces el caso particular de él, pues evidentemente ninguna voluntad política y eso lo sentimos siempre. El tipo nunca participó mayormente en muchos espacios enviaba a sus funcionarios porque literalmente le tocaba, pero sin embargo, uno lo veía buscando gestiones con la ART , hay una cosa en términos de que la implementación o de las iniciativas que tú preguntas ahora que se me olvidó mencionar y es que la ART ha venido implementando cosas desde los ocadpaz y se han formulado algunos proyectos en algunas obras que se han

financiado con esa nueva fuente de recursos y ellos tienen las vainas que se llaman las pick las TIC en algún momento creo que sean pequeñas obras de infraestructura comunitaria y son mejoramiento de infraestructura muy localizados con unos recursos yo no sé de dónde salen la verdad y eso pues ha servido en algunas veredas que hacen una placa huella como de un metro, un centro comunal, yo que se entonces ese sentido, cuando veía este sujeto (alcalde de Ataco) buscando haciendo gestiones con la ART, pero era hasta ahí llegaba su voluntad entorno al PDET luego estaban los otros tres alcaldes, dos alcaldes y una alcaldesa, pues mucho más dispuestos una opción mucho más cercana a creer en la paz como una oportunidad más, no como una opción, no y todo esta otra dimensión, mucho más simbólica espiritual, etcétera que para nosotros puede tener la paz. Para ellos era una oportunidad, una oportunidad, sobre todo política entonces estaba el alcalde de planadas Sí, me acuerdo del nombre, se llama José funor algo... le decían patico, porque es chiquito y así todo chistoso y culoncito esto, eh, la gente se reía, el tipo era muy sagaz políticamente en términos de que a cada pre-asamblea del PDET, él iba y se echaba un discurso, si la gente crea no sé qué haría, y así de él sí sé que hoy es representante a la Cámara, salió electo. Ahora fue alcalde de Río blanco y Humberto Buenaventura era el de chaparral. Entonces digamos que estás si fueron personas que tenían voluntades, muchos mayores en términos de la formulación del PDET, ellos facilitaban espacios, pues lo que entendía por ahí y delegaban un funcionario en algunos casos, De hecho, en varias de las oficinas de las alcaldías la ART tiene tenía una, esto no esto puede no puede significar nada, pero pues en algunos casos sí facilita muchas cosas, entonces yo creo que es la voluntad en términos de la formulación, fue así 3 alcaldes muy metido en el asunto, lo veían como una oportunidad política, como la expectativa también de los nuevos recursos y de cómo esto pues, podría beneficiarles seguro que votó también creía en la paz como tal. Eh uno muy muy, muy negado y ahora con las nuevas administraciones yo no lo sé muy bien, digamos porque el panorama ya fue otro lo que te decía ya en sus planes de desarrollo, ellos ya digamos ya fue concreta la desilusión y eso ya no hay recursos nuevos qué era lo que ellos esperaban Tienen que hacer lo mismo con la misma plata y ustedes de nuevo y ahora sí la haré, y ahora la ART lo va a estar jodiendo Con qué tanto está ayudando usted a cumplir con el pedido Entonces, no sé, seguramente hay algunos que tienen una perspectiva crítica sobre la paz interesante como el alcalde de planadas actual, en la alcaldesa de Rioblanco, también que surge como un movimiento donde estaba el bueno el pacto que los liberales y hasta comunes no, entonces digamos, ahí no, no sé muy bien cómo está la cosa en este momento en términos de voluntades y tampoco sé cómo se pueda medir sabiendo que ellos ya están sin esa expectativa, la ART, pues yo siento que la ART pues muy bien la lógica del Estado, no muy buena lógica de muchos de los funcionarios que históricamente o lo que caracteriza y representa los imaginarios de los funcionarios públicos, como para relacionarse con la gente, una lógica un poco asistencial, pero en últimas lo sacaron adelante muy operativamente, como que esto hay que hacerlo y ya tuvieron muchos inconvenientes, por ejemplo con el enfoque étnico de desconocimiento, pues de los procesos de consulta previa que al final no se hicieron allá no hubo consultas previas. Bueno, sí, hubo una, pero ya después de mucho tiempo el PDET estuvo parado, su

formulación por los pijaos, entonces siento que carecieron de las sensibilidades y el reconocimiento por otras perspectivas y otras maneras de hacer desde lo público porque tenía funcionarios que vienen de antaño trabajando en ese tipo de agencias lo que te digo ya la agencia de renovación del territorio, que era lo más cercano, llegó a ser la ART, solamente eran agencias para el mismo fin, pero con enfoques distintos, el enfoque de la seguridad democrática representada en la agencia de consolidación territorial, una lógica más de consolidación luego, la agencia de renovación del territorio, un poco también trazada desde la desde la perspectiva que marcó el Gobierno Santos, que fue la paz territorial ,no y ahora con duque, pues vuelve ahora a la ART, a tener esa lógica de consolidación, entonces, pero a fin de cuentas, los funcionarios son los mismo, aún yo creo que hay alguno que otro se abra pensionado, entonces gente que tenía la relación con esos liderazgos de hace muchos años, que la gente también los veía con desconfianza a otros, pues con mucha más cercanía yo siento que trataron de hacer lo que pudieron, con una capacidad también muy limitada. No, no lo tenían pues hubo mucha plata, esa vaina se gastaron un jurgo, sobre todo en temas operativos y logísticos, pero en lo metodológico y lo profundo no trascendió, pero entonces lo sacaron adelante con los con atropellando muchas cosas en los tiempos del Gobierno y de la política pública, es decir, a las carreras y allí lo lograron, luego yo siento que hay unos cambios del cambio de Gobierno, yo sí creo que fue un asunto drástico y que tal vez lo que podría ser una buena voluntad de los funcionarios se vio transformada por una nueva lógica de Gobierno y un Gobierno que le vale verga la paz no entonces que ve en la ART como la oportunidad de generar créditos políticos a través de la infraestructura y de sacar adelante algunas cosas, pero que no es propuesta tampoco principal entonces, yo sí siento que el cambio ahora con la dirección de Archila , Emilio Archila. Yo creo que las agencias locales, Hola, las oficinas regionales lo sintieron y esto tuvo que haber cambiado fuertemente su orientación con las administraciones municipales y con la gente, como que bueno, ahora sí que no hay plata, ahora sí que no hay estos Y, nosotros lo que les decimos a ustedes es mire, lo que hay otra cosa es que olvidado es la de ART ellos ahora se posicionan como quien tiene el rol de facilitar las gestiones para que muchas iniciativas se cumplan o para que muchas esto para..... te decía ellos antes facilitan las gestiones para que se cumplan estas cosas y también buscan quién les ayude a formular proyectos para presentar, como a las distintas fuentes de financiación entonces su rol, ellos ahora se fusionan en un rol de gestión y de facilitadores de coordinadores de que se cumplan, del que el PDET se cumpla, mas no como implementadores del PDET entonces se creó un cambio discursivo que tal vez para ello les da más tranquilidad, pero para la gente pues es eso lo que te decíamos un rato la ratificación de la desconfianza y la desilusión en bueno, no sé, a mí no, no sé cómo medir esa voluntad ahora, cuando tienen desde el Gobierno nacional una orientación que después no hay esa paz

Orador 1

Y digamos respecto a eso que tú narras de cómo, la desconfianza y como todo el cambió de gobierno, ¿consideras que las comunidades cuentan con la suficiente organización para para

hacer contra peso a la falta de voluntad política y para hacerle veeduría y control a la ejecución del PDET?

Orador 2

bueno pues, yo creo que es difícil, digamos, el peso como tal, que tú, como en otras regiones hay organizaciones, por ejemplo, el CRIC, es decir yo no me quiero imaginar cómo qué significa para la zona PDET del alto Patía y demás dónde está el CRIC, tener que negociar con el CRIC yo creo que es un complejo. En el sur del Tolima, No hay CRIC, entonces, partiendo de una estructura organizacional, como te decía que no está politizada necesariamente, donde la tradición organizativa es más asociativa y cooperativa, más de fines productivos y comerciales. En con muy buenas relaciones políticas de algunas asociaciones, pero de todas maneras, en la lógica asistencial y enteral no del producto no intercambio y bueno votos por beneficios, no por máquinas para producir café Eh entonces creo que eso da cuenta o es un antecedente importante para para que hoy uno considere que el peso no es suficiente, más allá de que existan e ejercicios de veeduría apoyados que están en consolidación, donde hay liderazgos muy importantes y representativos de la región, de estos que han emergido, pero que en términos concretos, por ejemplo, sus repertorios son limitados sobre su capacidad de incidencia puede estar mediada , pues por las redes políticas que tengan y cómo se conectan y, al fin de cuentas eso es muy limitado también en términos de hacia dónde va entonces yo jalo plata a los recursos para mi vereda, no para todo el lado sí, entonces eso en términos de la base social, pues de las redes políticas y ya digamos, no, no hay, no hay en su repertorio una oportunidad, por ejemplo, de hacer de tomar medidas de protesta social mucho más concretas, eso no ha pasado y no en el Tolima vio tradición de protesta, pero tampoco es significativa si las muchos años no hay tomas de tierras, muchos años no hay bloqueos, entonces el asunto por allí también les limitan términos de su repertorio quedan muy mediados eso a las redes políticas y a lo que organizaciones como éstas pueden apoyarle en términos de incidencia, que en términos que en lo concreto también es limitada entonces yo siento que hay claro, como todo va a ir siempre una buena esperanza hay un grupo de liderazgos que ha mejorado sus capacidades, que es gente que tiene una base social detrás, que va consolidando, se notó en las elecciones de las circunscripciones hay organizaciones que están apoyando, que tratan de tecnificar ese ejercicio, pero a fin de cuentas es limitado, no porque igual ellos tienen que intermediar con sus propias administraciones municipales, luego con el ART, con el departamento, con la nación y todos los niveles, y creo que eso sí los desborda mucho entonces yo creo que es limitada, hay una capacidad y ejercicios de veedurías, pero es limitado del asunto y no hay actor armado tampoco ahora que media de alguna manera en el asunto no, o sea, no hay alguien que ejerza puedes presionar al estado para que inviertan ni directa ni indirectamente. Entonces yo sí siento que hay es limitada la cosa

Oradora 1

Ok muchísimas gracias. yo creo que aquí ya hemos finalizado con El cuestionario que tenía, muchas gracias por brindarme como este espacio es súper importante, muchísimas cosas que me dijiste que me ayudan un montón a mi tesis, muchas gracias.

Entrevistado: Marco Tulio

Orador 1

Don Marco Tulio me permitiría grabar la entrevista con fines académicos

Orador 2

Si, acepto

Orador 1

Entonces bueno para comenzar ¿cómo podría comentar como usted se relaciona con el proceso PDET y como llega al proceso PDET del Sur del Tolima?

Orador 2

Me recuerdas tu nombre por favor

Orador 1

Paula

Orador 2

Paula, el proceso es, como sabemos, no nos organizaron acá en el municipio en 8 pilares, donde uno de los pilares era salud, otra educación, otra saneamiento básico, otro de la estructura, así por regiones y nos capacitaron, l nos dieron la posibilidad de priorizar unas obras que las más importantes en cada uno de nuestros sectores, efectivamente fue un proceso largo donde identificamos estas obras, la llevamos a una plenaria donde se discutieron y finalmente se, fueron aprobadas, fueron aprobadas por el alcalde municipal de ese entonces, se pasó, a creo que eso quedó plasmado en el nuevo plan de desarrollo, también esas iniciativas, así fue el proceso.

Orador 1

Okey listo y respectivos como a frente a la construcción del PDET. ¿Cómo cree que este aportado al fortalecimiento, digamos, de las habilidades y los conocimientos de las personas de las comunidades? sobre, digamos, el desarrollo del territorio, el conocimiento de los derechos del ciudadano y la

Orador 2

Si efectivamente, los PDET se han venido desarrollando si se han venido desarrollando, han llegado unas obras donde se están haciendo muy importantes aquí dentro del municipio o plata de huella, cómo se pavimentaciones como la construcción, de un centro de salud aquí en nuestro corregimiento está lento, está lento los procesos, pero se está construyendo. Veo que hay unos sectores donde no sea intervenido, sí una parte sí y otras no, y eso me preocupa, pero no ha habido como esa equidad en estas obras que sea sectorizada por partes iguales, si veo esa preocupación.

Orador 1

Ok respecto y digamos eh ahorita sí que ha habido avances en programas que beneficien a los pobladores en temas de salud, educación, alimentación ¿y en qué medida cada uno?

Orador 2

bueno, en cuanto a la salud se está haciendo un nuevo centro de salud por cuestiones de que dónde estaba este centro de salud está en una zona de riesgo, prácticamente empezó desde cero. Es una obra muy importante, muy importante, que ya prácticamente está en su etapa final, donde tiene prácticamente un 95% ya es su ejecución, en cuanto a las a las vías y la cementación, yo creería que es una de las problemáticas que tenemos por cuestiones de las lluvias, no solamente yo creería que, en nuestro municipio, sino en todo el país, pero sí es una problemática muy grande, a pesar de que se han empezado a hacer unas vías como placa huella.... hay una falencia muy grande en este tema porque llueve demasiado.... entonces si veo un problema muy grave, yo diría muy grave, porque si se siguen las lluvias, así como cómo van, este de este municipio acá por las por las vías puede estar colapsando, entonces Dios permita que esto va a ser un poquito la lluvia y, pues ayuda al tema del tiempo, sí, pero si hay una vez pase eso, yo creería que la inversión más importante que se puede hacer puede ser enviadas en vía, porque como sabemos, nosotros este es un municipio agrícola y donde se producen una excelente café, producimos el cacao, aguacate, plátano, entonces la economía en cuanto a la agricultura, es la que mueve este sector.

Orador 1

¿y en temas de educación, cómo va el proceso en el Pilar de educación rural?

Orador 2

En el Pilar de educación se están haciendo, por ejemplo, aquí en el corregimiento en dos aulas donde se estaba necesitando, porque la verdad es que se necesitaban, se necesitaba por el incremento de los estudiantes, el bastante grandes, se hizo una inversión más o menos como de 800 millones de pesos en esa en esa obra EH. También visto una dotación, lo que son pupitres los que son e implementos para el tema de Del COVID, como todos esos implementos que sean, he enviado a las diferentes escuelas para que lo presten ese servicio. Sí ha habido una inversión en ese sector.

Orador 1

Ok, Don Marco y respecto, digamos, a uno de los pilares del PDET que es el tema de la construcción de paz, reconciliación y construcción ¿Qué espacios del PDET existen que ayuden a la convivencia y construcción de paz? ¿De existir dichos espacios que dificultades y logros han tenido?

Orador 2

pues la verdad Paula en ese pilar tengo desconocimiento, no lo no veo que en esto se haya avanzado mucho agradecerle a Dios que pude por esta región se ha mantenido el tema de la paz, hemos gozado de eso, pero en eso sí lo veo como un poco quedado o no tengo conocimiento realmente.

Orador 1

¿Ok digamos respecto a al a los líderes y las lideresas que dificultades y qué logros han tenido, pues las personas líderes en el municipio PDET para la formulación del plan de acción territorial, o sea, como en este proceso que se dio entre 2017 y 2018? ¿Qué, qué, qué pasó? Con los líderes y las lideresas.

Orador 2

No en ese sentido, si nos vemos nosotros excluidos, excluidos, realmente se están desarrollando estos proyectos y prácticamente a nosotros nos dejaron como haya un lado, vamos a manejar esto, la opinión de los que construimos es los PDET, no ha sido como que nos hayan tenido en cuenta para mirar priorizar o dar un consentimiento, entonces yo en ese sentido, si no han tenido excluido

Orador 1

¿Okey y cuales digamos, han sido resuelto esa misma línea? ¿Cuáles han sido, digamos, las dificultades y los logros que han tenido las comunidades y pues también las organizaciones sociales para ejecutar el PDET, como ya una vez organizados los proyectos, la parte de la ejecución, qué retos las comunidades y las organizaciones han enfrentado?

Orador 2

Eh, pues los retos o lo que esperamos nosotros como organización, eso como comunidad es que, se la ha solicitado que se llega a un feliz término. estas proyecciones que se hicieron dentro de los pilares sí, pero como te decía, eh, no nos vemos nosotros incluidos y de pronto no nos han dado la suficiente y participación para nosotros intervenir si nos la dieran, de pronto entraremos nosotros a como al menos a recomendar o analizar qué es lo mejor para cada uno de los de las regiones o de nuestros sectores

Orador 1

¿Okey y digamos respecto al tema de la pandemia, qué impacto tuvo la pandemia en el en el desarrollo del PDET y en la ejecución?

Orador 2

Eh sí, hubo siempre un impacto grande, porque pues se empezaron las obras y estas obras iban funcionando de la mejor manera, pero cuando llegó la pandemia se paralizaron, se paralizaron por cuestiones de seguridad porque como sabemos, la orden fue nacional y entonces, eso sí, nos atrasó por lo menos en unos 8 meses, un año este proceso

Orador 1

Okey y digamos ohm ¿Considera que durante el proceso de construcción del PDET surgieron nuevos liderazgos durante la construcción y ejecución del PDET estos últimos 5 años, liderazgos que antes no existían antes?

Orador 2

sí, claro, claro, se les dio la oportunidad a muchos líderes, hay mucha comunidad para que hiciéramos parte de este proceso y fue muy constructivo para el tema del liderazgo

Orador 1

y digamos, qué tipos de liderazgo, destacaría que hayan surgido en los corregimientos

Orador 2

nos dan la oportunidad de pronto de participar en las diferentes necesidades que tenemos en nuestro municipio nos dan la oportunidad de decir, de identificar, de plantear ante los PDET de algunas obras que pues esperamos que se sabe que no es fácil, porque pues todos sabemos que son muchas las obras y las prioridades que tenemos, ahí dentro de sus PDET pero también dependemos de un presupuesto económico que pues ha sido también muy limitados pues se han hecho como te decía anteriormente unas obras, pero igualmente falta mucho por hacer

Orador 1

¿Ok que íbamos frente a estos temas de presupuesto, y todo esto ¿Como evalúa la voluntad de las alcaldías y del ART en el desarrollo y ejecución de los proyectos PDET?

Orador 2

la alcaldía nuestra de aquí de Ataco ha tenido la voluntad, sí ha tenido, ha presentado sus proyectos y se le han aprobado ha estado muy como muy pendiente ese tema, pero como te decía, el presupuesto ante el ART te tiene un presupuesto limitado, entonces eso es lo que nos conlleva como a paralizar de pronto todas esas peticiones que hace la alcaldía.

Orador 1

¿Ok, digamos considera usted que las comunidades cuentan con una suficiente organización para hacer, digamos, peso, contrapeso, digamos a estos procesos de, digamos, de más dinero en las obras o digamos hacer veeduría y control digamos que la ejecución del PDET?

Orador 2

yo creería que faltan garantías, De todas maneras, no hay de pronto una entidad o alguna que de pronto donde nos estén de pronto asesorando que haya una oficina especial o si la hay la desconocemos para seguir haciendo esta clase de procesos, si hace falta ese compromiso para con los lideres.

Orador 1

¿Y digamos frente a las veedurías, cómo va el proceso de las veedurías que digamos en el acuerdo para establecieron que han servido digamos, más o menos, para saber cómo está el PDET? ¿cómo es el tema de las veedurías allá en Ataco?

Orador 2

se estuvieron realizando unas veedurías, se organizaron, pero la verdad no las veo actuando sí dentro del mismo grupo este para mirar frente a estos procesos, cómo va mas no hago parte de la parte de las veedurías.... pero sí, sé quiénes son los que hacen parte de algunos y pues sí, la verdad Últimamente no he hablado con ellos, pero muy buena pregunta sería buena abordarlo preguntar que cómo va el tema de estos procesos en cuanto a las obras que se están realizando en nuestro municipio.

Orador 1

Okey y demás que digamos ¿Cuáles han sido los cambios más significativos que han tenido los territorios en temas de infraestructura, que se hayan dado por proyectos PDET, usted me nombraba el tema de la malla vial, pero que otros, aparte de usted, cree que han sido significativo para el municipio?

Orador 2

Un tema de cambio que podemos resaltar que no lo podemos dejar sin reconocerlo es, por ejemplo, aquí en nuestro corregimiento en este sector el centro de salud es un centro de salud muy bien construido con todas las infraestructuras que se necesita y sí, muy preocupante porque este centro de salud, así como está construido, la necesita una dotación muy amplia, muy grande para que pueda funcionar entonces sí nos preocupa porque pues creo que sean toca unas iniciativas, unas propuestas, pero hasta que no se termine finalmente no podemos decir realmente qué ha pasado con eso, pero sí me preocupa porque la dotación está más o menos presupuesto de 3000 millones de pesos para que funcione

Orador 1

¿usted sí y digamos desde la primera, desde los proyectos de la primera fase de ustedes como, en las asambleas comunitarias, crearon y toda la parte las asambleas que sí ha hecho, digamos respecto a los proyectos agrícolas a los proyectos productivos y esto como influido en las economías locales?

Orador 2

en cuanto a los proyectos productivos, en lo veo eso lo veo muy lento, no lo veo que tampoco avanza eh La verdad, no puedo de pronto, eh de pronto decir a ciencia cierta, pero eso sí, no he visto de pronto un avance en cuanto a ese Pilar.

Orador 1

Okey ¿Y digamos en temas de propiedad rural, uso del suelo, ¿cómo va el PDET allá? ¿Cómo va **el municipio en el sistema?**

Orador 2

¿Propiedad rural o agencia nacional de tierras, cierto?

Orador 1

Sí, señor, sí,

Orador 2

he pues que te cuento en comparación de otros municipios que uno analiza ese hay un avance, hay un avance significativo aquí en nuestro municipio. Ataco Que nos preocupa que, pues eso ya se hizo un barrido como se dice, por qué las diferentes veredas por una vereda No, no, no por todas y ya se hizo el trabajo de finca deberían vereda, pero están en el trámite de ya de legalización de titulación tengo entendido que eso si todavía no nos han dado respuestas referentes a eso, estamos en espera, pero sí ha avanzado en comparación a otros

Orador 1

¿Ok digamos finalmente ya cómo va el tema y cómo ha avanzado el tema de vivienda, agua potable y saneamiento, el cual se ha trabajado en cuáles no? ¿Qué le preocupa a usted en este momento en respecto a este tema?

Orador 2

hay un proyecto grande que presentó el alcalde por más de 1000 unidades sanitarias, muy importante porque la verdad, eh, la gran mayoría de la parte rural carece este de está de esas unidades y entonces ya el señor alcalde presentó el proyecto y ha estado hablando con él y me dice que ya está aprobado, está en el proceso de contratación si en el primer contratación que eso es un trámite siempre y largo, pero que espera que a mediados de este año, si Dios no lo permite, ya se está empezando a ejecutar muy importante significativo en el tema de vivienda, pero más que eso acá en el sector donde hemos sido golpeados por la violencia hay

muchas familias que carecen de la vivienda, lo que todas las viviendas y estamos en el proceso de cómo nos colabora, nos colaboran en el tema y en las expectativas, sí, pero si falta en ese sector del tema de la unidad de excelencia para que hay que recorrer entonces se vienen ejecutando, pero en cuanto a lo que es vivienda nueva, si estamos un poquito quedados un bien quedados

Orador 1

Listo don marcó, entonces, digamos, yo ya finalizado mi entrevista, no sé si usted tiene de pronto alguna apreciación que quiera hacer respecto al PDET de Ataco ¿O algo así? no sé si algo le queda de pronto decir estoy toda en general, cómo va el proceso como le apareció, digamos este proceso de participación que ustedes y los líderes han tenido en este PDET

Orador 2

es bueno, Paula, como le decía eh, muy excelente por la participación que se nos dio inicialmente de armar de organizar esto PDET por cada por cada uno de los diferentes pilares y de las diferentes regiones? Sí ¿Por qué? por qué se construyó con nosotros dimos las iniciativas en ese sentido, no tengo queja ninguna sí, eso creo que todo completo aunque pronto nos dejaron las cosas por fuera, pero me siento satisfecho con las que quedaron y espero de todas maneras, como te decía, hay una parte donde se ha visto la ejecución de los PDET, pero ahí, en otro sector, donde prácticamente no ha llegado me has dicho es lo mínimo, entonces en ese sentido, sí veo con preocupación, porque pues debemos ser más equitativos y creería que sí, deberíamos mirar qué es lo que está pasando referente a eso

Orador 1

listo don marcos, muchísimas gracias, muchísimas gracias por haberlo haberme dado este espacio se necesita mucho para mí también como para el desarrollo de mi estudio.

Orador 2

No Paula, pues de todas maneras agradecerte que haya tenido esa iniciativa de por tenernos en cuenta para este proceso también es importante para nosotros, porque yo sé qué pues ustedes hacen un análisis y también nos pueden dar recomendaciones más adelante, no sé y estaremos muy pendientes para nosotros tomarlas y con mucho gusto, Paula, cuando desee cuando quiera estaremos disponibles para cualquier entrevista.

Entrevistado: María Ximena Figueroa

Orador 1

Doña María Jimena me permite grabar la reunión con fines académicos

Orador 2

Claro que sí, Paula Rubio, claro que sí.

Orador 1

Listo vale muchísimas gracias, Bueno, no sé si tengas alguna duda alguna inquietud de respecto a lo que estoy haciendo o algo así

Orador 2

No, podemos ir hablando, conversando.

Orador 1

Entonces, antes de cómo entrar en la materia gruesa de este asunto, que es el PDET del sur del Tolima, me gustaría que me comentes ¿Qué es red mujeres chaparralunas? y, ¿cómo se relacionan con el PDET, y Cómo llegan al proceso PDET?

Orador 2

bueno, la red de mujeres Chaparralunas es una organización sin ánimo de lucro. Es una organización de régimen especial tributario y nace en el 2004 con la intención de poder reafirmar el acceso a los derechos humanos, pero también al acceso a la defensa de los derechos de las mujeres, Eh dentro de sus objetivos es poder empoderar a las mujeres en términos en toma de decisiones desde también la prevención de violencia basada en género, empoderar a las mujeres en temas de generación de ingresos que las mujeres puedan tener una autonomía económica y que permita también ejercen liderazgos asociativos. Y desde este desde esta labor, la red se constituye jurídicamente en el 2004, el 7 de febrero del 2004 decide que nace la red y antes de nacer la red es una organización de segundo nivel las líderes empezamos a que era importante que las mujeres se organicen y es importante que las mujeres estén en un interno asociativo. En ese momento había muchas demandas en términos de apoyo de ir a hablar con el alcalde y en estos en ese momento a una mujer solita no te escuchaba entonces vimos la necesidad que era de una manera colectiva, organizarnos es una organización intersectorial. Aquí dentro de la organización encontramos mujeres indígenas, mujeres, afrodescendientes, mujeres campesinas, mujeres víctimas del conflicto y mujeres docentes y mujeres también que son empresarias pequeñas. EA raíz de todo este proceso, siempre nos defendían, siempre estamos en la defensa de los derechos humanos y en especial de los derechos de las mujeres. Y en esa línea lo que hemos venido durante estos 17 años es poder hacer incidencia en espacios de participación. en qué espacio de participación tener vocería y vos y voto, por ejemplo, en el Consejo de política social, que es un espacio importante donde se le hace seguimiento al, los planes de desarrollo del ente territorial, Además, en el espacio del Consejo Municipal de desarrollo agropecuario. Allí una mujer campesina, es importante que esté direccionando y revisando políticas agropecuarias, productivas, Y, además, hemos logrado también como organización poder promover Y, que se institucionalizará la política pública de mujer y género del departamento del Tolima. Ayudamos a construir la política pública de mujer y género del departamento del Tolima

desde el 2008 para una década de 10, de 10 años después promovimos que esa política pública se desdoblara en el municipio de chaparral a través de un acuerdo municipal y en el 2009 -10 se logra que se el ente territorial y el Consejo Municipal, Adopte una política pública de mujer y género del municipio de chaparral Y hemos estado haciendo permanente seguimiento a esta política pública de mujer y género en el municipio de chaparral a raíz de esto, durante todos estos 14 años hemos hecho mucha prevención sobre el tema de minimizar los índices de violencia contra las mujeres y, sobre todo, las violencias basadas en género hemos promovido procesos de formación a mujeres líderes y mujeres de base territorial en que identifiquen cuáles son los tipos de violencia, pero además identifiquen y puedan activar una ruta de atención en violencia basada en género digamos que todo esta tarea, todo este trabajo lo hicimos de una manera de bajo perfil, sabíamos que había mucho conflicto armado acá en el territorio, pero logramos también mover a las mujeres de una manera diplomática, de una manera muy sensata en poder llegar a las mujeres que era nuestro interés, ya después, cuando se empieza a hablar el tema de la pedagogía para la paz, para cuando se empezó antes del 2016 la construcción de un acuerdo de paz la organización nunca está sola en el territorio, nosotros también tenemos y hacemos parte de plataformas nacionales cómo es la alianza iniciativa de mujeres por la paz, La red nacional de mujeres, que son dos plataformas a nivel nacional que siempre hemos recibido ese apoyo, s ese trabajo desde una contextualización nacional de cómo es doblar también al territorio, con el acompañamiento de estas organizaciones logramos entender cómo iba el avance de cuando empezaron a escribir y a reunirse las FARC y el estado colombiano frente a la construcción del acuerdo de paz y estuvimos muy atenta de cada uno de los capítulos que contiene el acuerdo de Y entendimos que el acuerdo de paz en ese momento había toda una, toda una polémica, hipótesis en que el acuerdo de paz era solamente para los de las FARC, Sí y resulta y pasa que el acuerdo de paz no era pensado para ellos, era pensado para toda la ciudadanía que habíamos vivido el conflicto armado y que había varios capítulos, cuando empezamos a revisar el capítulo 1 de reforma rural integral vimos cuando empezaron a escribir y también aportamos porque nos reuníamos con las plataformas nacionales a revisar cómo es el avance y como iba también el enfoque de género, las mujeres allí, en este en este acuerdo y entonces jugamos un papel muy importante porque desde la base del territorio también aportamos a las plataformas nacionales que lograron hacer incidencia a nivel nacional frente al acuerdo de paz y que lograron estar en la subcomisión de género que allí también se logró tener esta oportunidad de participación. Entonces todo fue todo un tejido articulado de procesos, organización, y como ya después de que de la firma dela después viene un proceso mucho más pedagógico de ir a las comunidades ir con las organizaciones, a las mujeres a contarle que se está, se está haciendo un acuerdo de paz y que nuestros aportes son importantes, que como sociedad y como mujeres como organizaciones, también nuestros aportes son importantes, entonces empezamos a hacer toda una pedagogía para, ya para ratificar el documento final se llevó a todo un proceso de poder, un plebiscito. nosotros hicimos pedagogía para el plebiscito, sí a la paz en este territorio, en el sur del departamento del Tolima, pero ese plebiscito lastimosamente hubo toda una disyuntiva, toda una parafernalia

en donde las la gente se confundió y voto, pues no al plebiscito sí, y nosotros si queríamos ir visitó, digamos que eso es un choque muy duro pues porque no, no fue lo los resultados que se querían, pero más allá de esto logramos que después de eso, Pues bien, el proceso de ratificarlo, revisarlo y empezamos igual, adoptamos el acuerdo de paz ya cuando viene el proceso de la implementación del acuerdo, conocimos que dentro del acuerdo dentro de la reforma rural integral está planteado un indicador que se tenía que plantear sobre los planes de enfoque de desarrollo territorial y que quien era la entidad que iba a direccionar el Gobierno a través de unos decretos logre que se institucionalice, la entidad de la agencia de renovación del territorio, la ART que sobre su responsabilidad caída todo el tema metodológico para con las comunidades poder construir estos planes de desarrollo territorial en el caso del sur del departamento del Tolima, la Agencia de Desarrollo rural desarrolla una metodología muy participativa desde ámbitos muy la realidad donde estuviera la participación de hombres y mujeres y nosotras como organización ya veníamos, pues siempre haciendo seguimiento al acuerdo de paz estuvimos pues ahí presentes, entonces digamos que ya veníamos haciendo un trabajo, no, no nace la organización, digamos, desde el acuerdo, sino que ya veníamos con antelación todo un proceso social comunitario que hemos venido liderando con toda esa experiencia lo que hicimos es que Teníamos claro cuáles son las necesidades y cuál eran las también las propuestas de las mujeres y de las organizaciones para que lograsen quedar incluidas en los 8 pilares en este momento que estaba planteando la Agencia de Desarrollo rural entonces, nosotras creemos que jugamos un papel super importante, dónde estás Y logramos que se incluyeran propuestas tanto en los 8, claro que educación, salud, generación de ingresos, reactivación económica en la ordenación de la propiedad, todos esos 8 pilares empezamos a hacer un trabajo no solamente en chaparral, sino en ataco planadas el río blanco, que son los cuatro municipios PDET que hemos tenido también incidencia en estos municipios entonces, cuando se empieza a hacer toda esa participación pedagógica en los grupos motores, las mujeres empezamos a promover que las mujeres que estaban en los entes que estaban asociadas, que estaban, pertenecían a un proceso social comunitario, era necesario que también participarán en los pilares, pero que además llevaban las propuestas porque allí era donde se construían mediante una metodología propuesta, primero, pues una necesidades, después bueno, toda la metodología que lograrán participar, pero que allí quedarán propuestas importantes para la para la familia, para las mujeres, para las organizaciones y para en verdad que hubiese una transformación en territorio en paz, sin una transformación ya en armonía, en progreso, en vías terciarias, en todo el tema de capacidades cualitativas del tejido social, entonces ahí jugamos también una importante, muy importante proceso ya después de todo ese proceso de estar ahí que la agencia nacional perdón. La agencia de renovación del territorio logra firmar los PATR que los planes de acción, transformación regional y los PMTR, los pactos municipales. Ahí quedan las iniciativas de concentradas allí y algo pues digamos, la agencia también fue muy la agencia de renovación del territorio también utilizó también una metodología muy especial para tema étnico en el sur del departamento del Tolima, nos encontramos con población indígena de 2 pueblos que es el pueblo indígena NASA y el pueblo indígena PIJAO y

logramos que la agencia de renovación aplicará la un mecanismo de consulta frente al tema de los PET si los bajo esa mecanismo de consulta previa informada para formar a los planes de desarrollo territorial las comunidades, las autoridades fueron muy abiertas de poder aprobar ese mecanismo, ese mecanismo de consulta previa e informada en aplicar y poder trabajar al interior de las comunidades, pues también reconozco, yo soy indígena. También apoye el tema de la construcción de iniciativas y propuestas indígenas, y, junto con las A.... sin desconocer que estamos dos pueblos, los nazis y los pijaos, pero también está la población afrodescendiente. En el caso de chaparral está una organización que se llama dama de agua, en Ataco hay también población afro, en Río blanco también hay población afro y todo este, trabajo nos conlleva en este momento, pues como como mujer líder mujer, yo hago parte también de represento al componente indígena en el grupo motor de la región sí, en la en la macrorregión en la región sur del departamento del Tolima en ese componente hoy día, pues también apoyo el tema del enfoque de género, el tema del rol de mujer, porque estoy asumiendo la dirección de esta organización, asumo la dirección más porque mi compañera anterior que venía, en la dirección, fallece y a partir del del primero de junio del 2020, asumo la dirección de la organización red de mujeres chaparralunas, por la paz, estamos involucradas en todos estos procesos porque al interior de la organización tenemos estos sectores. Si tenemos mujeres indígenas, mujeres campesinas, mujeres afrodescendientes, entonces esto es lo que lo hace más particular y mucho más importantes, y entonces el rol de nosotros ha sido propositivo como mujeres propositivos para la agencia, la agencia de renovación del territorio, muy participativo y siempre haciendo incidencia y ahorita en esta etapa, se hizo el documento, están las propuestas y lo que hemos hecho también es pedagogía del mismo documento que quedó, ¿Cuáles son las iniciativas? ¿Pero además, cuáles son las instituciones que también pueden ayudar a aportar a que estas iniciativas se conviertan en programas, proyectos y planes de acción para el venir, para que se desarrollen en verdad en el territorio, La Agencia de Desarrollo, la agencia de renovación del territorio la ART te lo que ha planteado es que pues ha logrado hacer alianzas porque lastimosamente no cuenta con recursos para desarrollar todas estas iniciativas, sino que es una, Es una juntansa con responsabilidades institucionales para que estas iniciativas se puedan desarrollar en los territorios, pero también sobre la voluntad del mismo Gobierno, no entonces ahí es donde estamos, estamos en este momento la Agencia de Desarrollo en la agencia, la agencia de renovación del territorio lo que ha hecho es poder tales, por ejemplo, las iniciativas de reactivación económica. Entonces, por ejemplo, hay varias iniciativas que quedaron ahí, pero el tema del impulso, de la productividad y nosotras como organización hemos visto que en el 2019 el Banco Interamericano de desarrollo, e internacional bit abre una convocatoria que la convocatoria 001 frente al tema del fortalecimiento de capacidades productivas y tema ambiental y nosotros aplicamos proponiendo unos perfiles de proyectos en la línea de café y en la en la línea de café.

Orador 1

Ok y listo, ¿Cómo cree que la construcción del PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial) ha aportado al fortalecimiento las habilidades y conocimientos de los individuos o las comunidades sobre digamos sobre temas de desarrollo, el territorio de derechos del ciudadano en el caso de ustedes derecho, De las mujeres o la participación política?

Orador 2

Eh en él, después de que éste tiene el documento del pacto el estado colombiano conforma un órgano, un órgano tripartito que es el fondo multidonante de Naciones Unidas para la sostenibilidad de la paz, donde entran ellos a fortalecer, Alguna a fortalecer algunas iniciativas, apoyar algunas iniciativas de los que estaban contemplados en PART en el pacto y en especial del Pilar 8. En el caso como testimonio en el Pilar 8 que un tema de red, el tema de la autonomía y gobernabilidad, indígena, la Guardia indígena, la autoridad indígena, el Gobierno propio y fortalecimiento de las Juventudes y el enfoque de género indígena entonces él ese fondo multidonante abre una convocatoria en aras de que alguna de estas iniciativas que estaban anunciadas, la sociedad puede aplicar a estas convocatorias y como organización red de mujeres chaparral unas, logramos aplicar a la convocatoria a cumplir todos los parámetros, y fuimos seleccionadas, para un desarrollar una un proyecto, , una oferta para fortalecer las capacidades de Gobierno propio de 2 pueblos indígenas, entonces digamos que mediante este puente de financiamiento que da la cooperación internacional, permite que se fortalezca las capacidades de incidencia, de participación de Gobierno propio a los pueblos indígenas y se siembra una semilla en este territorio, un proyecto de 12 meses que logramos re potencializar a las autoridades indígenas y que pues es una semilla sí y estamos ahí permanentemente haciendo el acompañamiento y de la misma. Entonces digamos que a través de estas convocatorias y lo que hacemos es que si el PART tiene algunas iniciativas que afinan y son afines al a esas convocatorias aplicamos y siempre de la mano para poder desarrollar, pues él también fortalecer las capacidades de las organizaciones.

Orador 1

Ok super interesante y vamos ya ahora sí entrando a la materia gruesa que, es el PDET ¿Consideras que el desarrollo local que propone el PDET ha avanzado en programas que beneficien a los pobladores en temas de salud, educación, alimentación ¿y en qué medida cada uno?

Orador 2

ha sido muy de muy lento el proceso, sí, o sea lento, es muy lento, muy despacioso, pues porque se viene, se logra tener el documento 10 2019 como como apenas la agencia estaba mirando cómo lograr conseguir recursos, cómo articular Luego entraron unos entes de entrar a un unos nuevos alcaldes, unos nuevos, una nueva administración, que socializar que el documento que lo apropien, que den algunas iniciativas, los planes de desarrollo municipal, como como la agencia también y sus funcionarios entran a hacer y la sociedad civil entran a hacer como esa incidencia con el ente territorial, no entonces y luego se viene una pandemia,

entonces, el proceso se vuelve mucho más lentos y lo que lo que uno logra avanzar es que, de una u otra manera en la agencia y entes de cooperación han abierto convocatorias para fortalecer capacidades en esos derechos, se bueno, los pilares de salud, educación y alimentación sí, entonces, por ejemplo, han logrado también a través de PDET, puede fortalecer capacidades de escenarios deportivos a través de recursos de alianza público privado, alianzas esa figura público, privado, pero también han logrado empezar a hacer incidencia en todo el tema de Del espacio donde se determinan proyectos del sistema general de regalías, entonces han empezado a hacer esta tema de incidencia articulado también con la Gobernación, entonces lo que ha hecho la agencia de renovación del territorio es poder hacer esa incidencia, que estas iniciativas que están en estos pilares puedan, el puedan ser desarrolladas y entonces digamos que este es un proceso muy lento. Sí, a pesar de que tienen un funcionario que está ahí como haciendo la operación Siri tocando las puertas, el relacionamiento con los encargados del tema de salud de las instituciones con el departamento, con los entes territoriales, entonces ahí es una apuesta siempre de aquí es también de voluntades, sí, eso sí, también es de voluntades de los que están encarnados en el Gobierno pero si hemos visto, digamos, la disposición de la Agencia de Desarrollo rural, pero también la disposición de la sociedad civil en llamarlo a uno como líder, cuando hace parte del grupo motor, cuál es el proceso, como es el avance entonces ahí habido, pues esta comunicación y pues es un poco despacio si esperamos que, han pasado 5 años, digamos, 5 años del acuerdo de paz 2018 y así vamos para cuatro años de la firma de los PART y el proceso ha sido un poco dispendioso. Sí, pero aquí la sociedad civil está comprometida, está atenta a que en verdad se puedan desarrollar, estas iniciativas de estos pilares en programas y proyectos y que también la sociedad civil sea garante en las veedurías, pero que también puedan ser las organizaciones de la sociedad civil los que administren, porque los que ejecuten estas iniciativas porque será la garantía, de que queda una capacidad instalada en el territorio, Entonces, pues ahí estamos en lo del PDET estamos pendiente de la agencia de renovación del territorio, es permanentemente está en contacto con el grupo motor en dando informes, contando el avance, mirando en qué lado están los recursos, cómo operar o cómo han logrado conseguir, pero está están en esa tarea, se está haciendo esa tarea, aspiramos siempre te puede haber un buen resultado, Pues hay iniciativas que son a largo plazo e iniciativas cortas, pero uno ve que pues hay voluntad, el proceso ha sido muy despacio.

Orador 1

Ok o digamos respecto al pilar 8 ¿Qué espacios del PDET existen que ayuden a la convivencia y construcción de paz? ¿De existir dichos espacios que dificultades y logros han tenido?

Orador 2

pues, en primer lugar, lo que uno puede resaltar que los entes territoriales han planteado y han logrado institucionalizar los consejos de los consejos de paz, de los consejos de reconciliación, convivencia y paz, Entonces ya en la. En los cuatro municipios están los

consejos. Si un grupo donde está participando la sociedad civil y está participando en también representantes del ente territorial, ese es un gran espacio porque también ayuda a dinamizar las iniciativas del Pilar 8, Es además, también hemos visto que antes de cooperación también han apoyado iniciativas del Pilar 8, y el tema de acompañamiento en, una iniciativa sobre el tema de salud mental y el tema de salud pública, De hecho, también acompañamiento, entonces, digamos que así ha habido un poco, de avance en ese parte del del Pilar 8, sí, Un poco de avance, Eh y, pues digamos que lo que puedo resaltar más es que los deseos de paz, de reconciliación, convivencia y paz han tenido acompañamiento también de entes externos como la como Cáritas internacional pastoral social acompaña el CODHES como entidad consultora de Derechos Humanos, también acompaña el Consejo de El tolipaz también acompaña, entonces, digamos que son entidades que llegan al territorio y están en los cuatro municipios y están también fortaleciendo las capacidades de los consejeros de paz, Qué hay en este en este en este espacio Y ahí hay una gran tarea, pues porque se tiene que empoderar el Consejo de paz para que pueda también empezará a conocer las iniciativas del del Pilar 8, pero, además, cómo articular con la institucional departamental y nacional Y ahí la agencia de renovación también tiene una persona responsable de este Pilar y que está pues como en ese artículo, Con el Consejo de paz.

Orador 1

Oh ok qué chévere y digamos bueno, Respecto a él plan de acción que se dio como del 2017 2018 ¿Cuáles fueron las dificultades y los logros de los líderes y lideresas de los municipios PDET tuvieron en la formulación participativa del PLAN ACCION territorial regional con sus iniciativas?

Orador 2

lo que evidenciamos fue promover la participación de los líderes que en verdad conocían del territorio y es un gran logro porque se escuchó la vocería de los líderes que vivieron el conflicto, pero además propusieron sus diferentes iniciativas, sus propuestas. Entonces, ese es un gran, un gran logro, porque hubo gran participación, Pero, además, desde su sentir y desde las necesidades presentaron sus propuestas, entonces yo me pareció que fue un espacio muy participativo y la metodología fue muy integradora. Sí, y aquí no solamente participaron mujeres, sino también jóvenes, campesinos, indígenas. Entonces cuando ya, primero fueron núcleos veredas, porque se empezó desde la base, desde el desde lo veredal ya después vinieron a espacios municipales, Intersectoriales ya después vino el tema regional y entonces se empieza a recoger toda la diversidad, todas las diversas iniciativas de los diferentes pilares y los delegados que las mismas comunidades postularon en cada uno de los pilares se encontraban con afinidades y situaciones de necesidad. Es muy similares, pero también de llegar a una concertación de iniciativas de afines, no, Entonces, eso fue un aprendizaje muy grande, Porque hubo todo un intercambio de conocimientos y de sabidurías entre el mismo tejido social de este sur del departamento del Tolima, porque fue mucho mucha gente que se sintió y participo en las construcciones de los PART Sí, para poder tener un documento final

sí, entonces hubo una amplia participación propositiva por los diferentes delegados y delegadas de las diferentes sectores, porque la ART te monto una buena metodología participativa.

Oradora 1

Ok super chévere y digamos ya en el siguiente periodo que fue 2017 y 2021 ¿Cuáles consideras que fueron las dificultades y logros que han tenido las comunidades y las organizaciones para ejecutar el PDET? Y digamos dentro de esta misma lógica ¿qué impacto tuvo la pandemia en todo este proceso?

Orador 2

Sí él, impacto el primero fue un tema, un tema de cuando estuvimos y logramos y teníamos el PART y listo, tenemos este gran documento, los entes territoriales lo firmaron, todos estaban muy activos allí, eh, Todas están como él a la expectativa, Llega a 2019 que teníamos en sí en el 2019 ya no me acuerdo, estoy confundida, Sí ahí comencé la pandemia, comencé la pandemia comen, Entonces, en el 2019 ya teníamos el PATR y entonces dijimos a él. El Banco Interamericano abrió una convocatoria y creemos que las organizaciones pueden aplicar y como organización red de mujeres estructuramos unos perfiles y los radicamos, Entonces estos perfiles, hasta en el 2020 se para todo el tema de la pandemia reuniones, empezaron a hacer reuniones virtuales y allí participamos. Y entonces Cuando eh la ART empezó a hacer reuniones virtuales, pero vimos mucha dificultad porque algunos líderes y lideresas no contaban con las herramientas técnicas de un celular, el internet y fue muy limitado, digamos La participación en acceso a la comunicación virtual. Sí, entonces algunos líderes teníamos acceso, otros líderes no tenían acceso, entonces tocaba de teléfono de voz a voz como para saber cómo está avanzando el tema del PDET, pues era muy, muy, muy limitadas y avance, pues porque era desde la virtualidad, desde sus casas, entonces ahí hubo un estancamiento, sí, como un acompañamiento, digamos, técnico orientativo de los funcionarios, pero está más allá, desarrollará en si las iniciativas. No te será un poco complejo. Ya en el 2021 empezamos Que ya, o sea, ya no estábamos tan encerrados, ya podíamos salir con nuestros tapabocas, podíamos comunicarnos y empezó a hacer una dinámica mucho más importante Empezar a hacer la ART, empezar a hacer como un informe de avance, rendición de cuentas, llamar a los del grupo motor y a reunirnos en espacios en amplios, pero con pocas personas. Empezamos a volvernos a reencontrar y empezar como una dinámica mucho más de reencuentro y de contar cómo ha ido a la. Así, en el 2021 logra, pues con la agencia y el Banco Interamericano logran priorizar 23 propuestas de la línea productiva de café y miel y en el sur del departamento del Tolima. Entonces se evidencia que nuestras propuestas que radicamos en el 2019 como perfiles fueron seleccionados dos proyectos entonces de café y entonces, ya en el 2021 empieza todo el tema de la estructuración de estos proyectos.

Orador 1

a partir de esto em digamos, ¿Consideras que durante el proceso de construcción del PDET, ¿Surgieron nuevos liderazgos en la construcción de grandes, digamos, hace 5 años No se veían?

Orador 2

Sí, claro Inclusive, conocimos nuevos liderazgos, o sea, yo no conocí a mujeres importantes desde sus veredas que aportaron por sus veredas, sus propuestas para también para la PART y sí, y también se aumentó el tema de la asociatividad, Se logró hoy día hay más asociaciones, se han constituir más asociaciones Con vocación productiva con diferentes objetos sociales, se han logrado constituir acá en territorio. Se evidencia que la gente está mucha más apatía, pues amplia y se evidencia también que la que empieza a generarse un poco el lazo de confianza de la institucionalidad con la ruralidad, sí Los presidentes de Junta de acción comunal estaban más atentos a recibir las orientaciones que la Agencia de Desarrollo rural que les da los entes territoriales. Entonces, aumentado un poco la confianza institucional y pues están pues como en esa Creo que y todas se mantiene ese relacionamiento.

Orador 1

Okey, hace poco tú me hablabas algo sobre el tema de la voluntad, digamos en este caso ¿Como evalúas la voluntad de las alcaldías y del ART en el desarrollo y ejecución de los proyectos PDET?

Orador 2

Uno la Agencia de Desarrollo rural en total disposición si tiene disposición de los funcionarios de acompañar, de orientar, de indicarle a la sociedad civil, a las organizaciones si uno lo ve Y hasta ayudar de estructurar propuestas y proyectos para que estas iniciativas se puedan implementar, y del ente territorial de una u otra manera, algunas dependencias, como la como la Secretaría de desarrollo agropecuario siempre están prestos a la tensión a prestar como ese acompañamiento también, entonces digamos que pues digamos que hay voluntad en términos, técnicos como también, como el personal, que tiene ese sentido Y, pues ya cuando uno va a revisar recursos financieros pues ya es muy limitados porque los entes territoriales no cuentan con una capacidad financiera amplia Y, pues algunas iniciativas, algo también han apoyado el Gobierno departamental y ahí es donde, pues hay un poco de falencia porque digamos que los recursos no fueron previstos, digamos, se planteó un buen PART y con buenas iniciativas participativas, pero no sé, dejó claro cuál va a ser el COMPES para la implementación de estas iniciativas en el territorio a ratos uno ve que, pues que la agencia plantea que es responsabilidad de todas las entidades, pero en últimas cuando no le asignan personalmente la tarea, pues se vuelve queque no es si es responsabilidad, pero no se ve en verdad el cumplimiento de esas responsabilidades en asignación de recursos, entonces prácticamente todas estas iniciativas deben de tener una asignación presupuestal que cuesta mucho. Es mucha plata, pienso yo y, pues que el Gobierno no, pues no había mirado igual a nivel nacional hay un COMPES pero pues igual

la gente está ahí pendiente la compres imagínese 170 municipios PDET en Colombia y cada uno también tienen sus PART y el capital y el presupuesto, pues tampoco alcanza mucho, no Entonces se vuelve, se vuelve algo que a veces, Que no que el proceso es muy lento, si en verdad se logran ejecutar estas iniciativas fue muy bonito con la construcción de este de esta experiencia muy enriquecedora en términos de la participación de la ciudadanía pero ahora nos vemos en la tarea, en verdad que eso estas iniciativas en verdad se puedan ejecutar en los territorios y estamos en esa tarea, por eso se plantearon 10 años y ampliaron a 5 años más para que esta tarea se pueda. Estas tareas y este PART en verdad se pueda cumplir.

Orador 1

Key, super chévere, digamos, respecto a al mismo tema de la voluntad, ¿consideras que las comunidades actualmente cuentan con una organización suficiente, digamos, para hacer contrapeso a este tema de la falta de voluntad, digamos departamental y voluntad nacional? también relacionándolo un poco con las veedurías ciudadanas

Orador 2

sí, creo que sí. O sea, la comunidad y las organizaciones que hay en el territorio han entendido que hay que fortalecerse sus capacidades técnicas, operativas, administrativas y financieras, pero además la capacidad de hacerle seguimiento al PATR, Y han tenido muchos líderes que representan organizaciones también, pues llaman acotación como al pedo ósea, pues también como la rendición de cuentas, pero también lo hay también una responsabilidad, también l de los entes que tienen que ver con hagamos control ciudadano, la gente está presta, pues también a participar en temas de veedurías, sino que para eso hay que hacer todo un proceso de formación pero uno evidencia que si hay esas voluntades que la sociedad está haciéndole seguimiento al PART y que pues que también son partícipes de que en verdad se implementen estas inicia,

Orador 1

Ok llegamos en ya hablando un poco, finalizando ya la entrevista, ¿Cuáles han sido los cambios más significativos que han tenido los territorios en temas de infraestructura, que se hayan dado por proyectos PDET?

Orador 2

en este momento no tengo esa respuesta clara, sí, porque sí que han avanzado algunos proyectos de, digamos, de vías terciarias, algunos de escenarios deportivos, conozco que algunos con recursos de público privado lograron hacer como unos apoyos a escenarios deportivos en algunas escuelas rurales, pero esos datos específicos no los tengo claros en este momento no te los puedes Paula, pero eh, La agencia de renovación saca un boletín donde informa que qué proyectos han logrado, eh desarrollar en el territorio si tú miras en la página del ART te ahí hay unos boletines y ahí encontrarás boletines donde han encontrado donde

se evidencia, pero en este momento no tengo claro el lugar donde lo hayan desarrollado pero sí sé que las juntas de acción comunal han sido protagonistas en ejecutar estos recursos

Orador 1

¿y digamos de proyectos de primera fase de construcción de PDET, es decir en la fase de asambleas, que se ha hecho en cuento a proyectos agrícolas productivos o economías locales?

Orador 2

Hasta ahora está empezando a implementar también el fondo Colombia en paz, con recursos del Banco Interamericano de desarrollo, va a empezar a apoyar en términos de fortalecer las capacidades de Del cultivo de café si están apenas iniciando la etapa de ejecución y lo que se propone aquí es mejorar la productividad de los productores en el caso, por ejemplo, de la red, tiene un proyecto que tiene que ver organizaciones lideradas por mujeres del corregimiento para alarma. Y aquí lo que pretende es fortalecer las capacidades productivas, la capacidad socio empresarial y organizacional de estas organizaciones y todo también el fortalecimiento de la comercialización de café entonces, y de esa misma línea está el otro proyecto, que es el 2252, que también es con las agro modelo, no hay ovocos también y a esos dos proyectos en el componente ambiental, minimizar la contaminación de aguas mieles, estas aguas miles contaminan las fuentes hídricas, entonces también tiene un componente ambiental Entonces, hasta ahora se están iniciando esta implementación para nuestros proyectos. Tienen una parte importante del Banco Interamericano, pero también la contrapartida de los mismos productores y de las organizaciones Entonces hay, un gran número de productores que van a ser beneficiados y familias que van a generar la van a incrementar la productividad de su café, su grano de café, que en verdad tenga una calidad mucho más exigente

Oradora 1

¿Ok súper chévere para ir a tomar allá, hay un Pilar que me causa un poco de preocupación, que es el Pilar del tema de la propiedad rural y el inicio de la del del suelo, como esta ese pilar?

Orador 2

Pues está la agencia nacional de tierras y pues aquí todavía no.... Digamos que es muy lento el proceso, Eso no ha avanzado mucho ese ese ese punto acá no ha avanzado. Hay un hay que hacer Catastro multipropósito, y eso todavía no ha avanzado aquí en chaparral, que van a asignar a una funcionaria, pero después bueno, vino pandemia después que le van a oficializar y están como en ese proceso, si es muy lento el proceso, entonces pues no podría dar mucha información de esto porque hemos estado pendientes porque como las mujeres también quieren acceder a la propiedad de la tierra, si acceder a la tierra como tal, las organizaciones para que sean tierras también que puedan ejercerse la productividad, entonces digamos que todavía ese proceso estaba un poco retrasado.

Orador 1

Ok listo y ya llegando a la última preguntita, ¿digamos que se ha avanzado en Vivienda, agua potable y saneamiento, ¿en cuales si y en cuales no?

Orador 2

Eso es difícil de la información que tengo humildemente, no, yo no puedo dar, pues que haya avanzado como tal no, es duro, Hago agua potable, pues inclusive el municipio en el casco urbano es difícil y en la Rural es mucho más difícil

Orador 1

Okey listo, doña María Jimena. Aquí ya he terminado mi cuestionario, muchísimas gracias por el espacio. No sé si tengas alguna duda, inquietud, sugerencia, acá es válido todo en este espacio.

Orador 2

Ay, gracias, Paula, entonces quedamos pendiente cuando tengas en la finalización de su tesis, nos puede compartir como esa experiencia para nosotros tener también cómo esa experiencia

Entrevistado: Wenceslao Villa

Orador 1

Don Wenceslao villa me permite grabar la entrevista con fines académicos.

Orador 2

Sí entendido.

Orador 1

bueno, a partir de esto voy a contar un poquito mi entrevista tiene 12 preguntas.

¿Y bueno, y entonces voy a comenzar a hacer las y la primera es como usted llega al PDET y cómo se relaciona con el PDET del sur del Tolima?

Orador 2

Yo soy funcionario de la agencia de renovación del territorio y ese momento, cuando arranca el proceso de formulación de los PDET, se me designa, acompañará en un municipio todo el proceso metodológico necesario hasta llegar la formulación del PDET, entonces, en ese momento me establecí en chaparral, yo conocía muy bien el territorio porque con anterioridad había trabajado ya en los programas de consolidación territorial en los municipios del sur del Tolima.

Orador 1

Okey listo es la que actualmente se encuentra trabajando en el PDET

Orador 2

Sí, sí, estamos en la fase de implementación y, entonces, en ese momento tengo a cargo coordinar en los cuatro municipios la implementación de 3 pilares que salud, educación y reconciliación y también tengo la responsabilidad de impulsar el proceso de fortalecimiento institucional, tanto público como comunitarios

Orador 1

A partir de como de lo que está trabajando ahorita y de lo que has venido trabajando y vamos desde la formulación del PDET hace 5 años. ¿Cómo cree que la construcción del PDET aportado, digamos, al fortalecimiento de las habilidades y conocimientos de los individuos y las comunidades, digamos, respecto a temas sobre el desarrollo del territorio sobre los derechos del ciudadano y la participación?

Orador 2

El tema de participación ha sido bastante pobre en el tema de la implementación, fue muy, muy rico entre comillas en el tema de la formulación porque en la formulación, pues se hizo una consulta muy rápida, las comunidades no fue un proceso y con el cual se contará con el tiempo suficiente para cualificarlas participar si es que prácticamente fue una consulta acelerada en las comunidades donde prácticamente al final lo que salió fue un listado de necesidades no un plan si no un listado necesidades ella posteriormente de más en los escritorios se volvió un plan que no tuvo consulta o si se quiere una relación directa con las comunidades, sino que se cogió en Bogotá todo lo que se hizo en una primera fase que fue esa esa consulta y se ordenó de tal manera que correspondieran a lo que había quedado, no sea en los acuerdos donde se definían los 8 pilares que se ordenó por pilares, si así fuera, consultado también por pilares con las comunidades y a partir de eso se trabajaron unas estrategias para buscar la implementación pero era una implementación en el fondo sin recursos, entonces se trazó una estrategia con toda esa serie de necesidades que habían quedado en espera para mirar a ver cómo con la ejecución normal que le estaba haciendo el territorio, se iba cruzando y se iba identificando que proyectó que el Estado implementando el territorio correspondía a una de esas eh necesidades que en últimas no se llamaba necesidades, sino que quedaron como iniciativa de las comunidades así quedaron una iniciativa de la comunidad.

Orador 1

¿Okey y digamos respecto a lo que propone, digamos, el PDET, el desarrollo local en que se han avanzado respecto a temas que beneficien en salud, educación y alimentación, y más o menos en qué medida cada uno?

Orador 2

En salud sigue siendo exactamente el mismo sistema de salud que estaban implementando el territorio desde la ley 100, muy pocos recursos adicionales a esos que están allá del sistema, siguen siendo las EPS y las IPS es la misma estructura y no se han modificado en absolutamente, nada en absolutamente nada porque la ley no cambió los recursos, tampoco los operadores tampoco y todo sigue siendo igual, lo único que hemos avanzado un poco es identificar unas necesidades de infraestructura y avanzar en el proceso de formulación de esas infraestructuras que mejoren la atención en el tema de salud, por ejemplo, en prevención, lo mismo cero muy poca prevención que en el fondo era lo que se debiera derechos, cierto, eso en salud en educación igual, o sea la estructura que venía funcionando del Estado con las transferencias a los municipios, siguen siendo municipios, no certificados, entonces la educación se maneja desde departamento y desde de lo que Bogotá indique sigue siendo las mismas deficiencias tanto de la cantidad de docentes, siguen siendo las mismas deficiencias, en tanto, el transporte escolar, en tanto alimentación escolar siguen siendo las mismas deficiencias que habían antes de los PDET sigue siendo idénticas y entonces él PDET no ha mejorado, absolutamente nada la situación de la educación rural.

Orador 1

Okey, okey y frente, digamos a los temas de alimentación.

Orador 2

En seguridad alimentaria en seguridad alimentaria pues se tiene la idea de que con unas huertas se resuelve el tema de la seguridad alimentaria, pero el enfoque que se tenía en los acuerdos que tenía que ver más con la soberanía alimentaria, que tenía que ver más con el derecho a la alimentación, nunca se enfocó por ese lado y sigue supliéndose con las iniciativas de tener algunas huertitas en las fincas que se reducen a unas bolsitas de semillas y aún algunos abonos y ahí termina toda la estrategia de seguridad alimentaria, ¿Sí,? porque el enfoque de soberanía alimentaria nunca se dio y el enfoque de derechos a la alimentación tampoco se dio, lo que te quiero decir es que el camino de la historia en esos territorios tanto institucional como en políticas públicas y todo sigue idéntico antes y los recursos siguen siendo los mismos y las leyes y las normatividades que cobijan a esos pilares siguen siendo idénticos o sea el PDET no modificó nada, no ha modificado absolutamente nada.

Orador 1

Okey y digamos siguiendo esta línea que espacios y digamos está enfocando en lo más como al tema de la paz ¿Qué espacios del PDET existente a que ayudan, a esa convivencia pacífica y esa construcción de paz y digamos, de existir de esos espacios? ¿Cuáles han sido los logros y los retos que se han presentado?

Orador 2

Bueno la a fortuna y eso que, en el sur del Tolima, no hubo ciertos tipos de intereses económicos y cuando las FARC entregaron las armas y eso genero un ambiente de paz en el

sur del Tolima, ¿sí? No la gente. Adquiere ciertos derechos que habían sido constreñidos por la guerra y hay movilidad, hay más seguridad, aunque ya se está deteriorando otra vez, ¿no es cierto? pero sí en el sur del Tolima de alguna manera distinto al resto de los municipios del país donde existe la coca y la guerra, y todas esas economías ilícitas en el sur del Tolima se vive un ambiente más o menos en paz, más o menos en paz que ya se ven algunos pequeños grupos haciéndose economías como la extorsión, el microtráfico están dañando el ambiente de paz que había pero que se hayan creado espacios comunitarios que se hayan creado espacios institucionalizados para de alguna manera tratar el tema de la reconciliación han sido muy escaso, muy escaso se ha reducido a unos pequeños talleres y reducido a unos pequeños momentos más de capacitación que de generar escenarios donde efectivamente la gente trabaje sobre la reconciliación, ¿no es cierto?, aunque, pues más allá de los PDET en la comisión de la verdad y eso han venido haciendo una serie de trabajos que ahorita cuando entreguen el informe final para ver un capítulo del sur del Tolima muy importante, ahí se trabajó ese tema en el escenario de los PDET nunca tuvimos en ese Pilar 8, que era vacilación, convivencia y paz la oportunidad de crear unos espacios para el tratamiento del tema Nunca, nunca se redujo masa a cómo se mejoraba la casa de Justicia se redujo toda la infraestructura porque la oferta institucional está más dirigida al cemento y ladrillo que a reconstruir y alguna manera escenarios de convivencia en territorio.

Orador 1

Ok super interesante eso, y frente a los liderazgos ¿cuáles fueron las dificultades y los logros que los líderes y las lideresas de los municipios, pero estuvieron en la formulación del plan de acción, es decir, la primera fase en que se dio como del 2016 2017 al 2018.?

Orador 2

En el sur del Tolima desde hace rato, ha habido un fenómeno de crecimiento de organizaciones y liderazgos más alrededor del tema productivo, pero ese tema productivo di lugar a incidencias de carácter político, de carácter de género incluso de ahí el movimiento femenino, incluso antes de los acuerdos de paz era muy importante porque las organizaciones de mujeres jugaron un papel en la resistencia contra la violencia en el territorio y antes del acuerdo de paz ya había una serie de organizaciones de mujeres pegadas también a organizaciones económicas que tenían un papel muy importante el territorio y hoy no tiene más que hacer que más que se han venido fortaleciendo, van a aprovechar de alguna manera la oferta institucional de la cooperación y algunas instituciones del nivel nacional para fortalecerse, hay una muy importante que llaman la red de mujeres chaparralunas que es muy importante, tiene una ascendencia grande en las organizaciones del sur de los municipios y tiene una gran capacidad de administrar procesos y recursos entonces me parece que los liderazgos ya estaban un tanto consolidados también por un efecto Y es que no.... la Junta de acción comunal y algunas organizaciones económicas aprovecharon también el efecto FARC en el sentido de que la FARC exigía mucha organización y ellos aprovecharon eso y salieron un poco también hijas de esa situación política en el momento, ¿cierto? Entonces, liderazgos

importantes y consolidados y en organizaciones cafeteras, organizaciones de mujeres, organizaciones cacaoteras que tienen me parece a mí más allá de las juntas de acción comunal, de la representación política territorial.

Orador 1

Okey digamos en esta en esta segunda fase. ¿Cuáles son las dificultades y logros que han tenido las comunidades y las organizaciones para ejecutar el PDET? Esto más o menos lo que corresponde a los años 2019-2021

Orador 2

Pues la dificultad más es que nunca llegó, nunca les llega casi nada. ¿No es cierto ?, entonces, una espera y angustiante de por qué hubo, Cómo te dijera alrededor del PDET se construyó una gran esperanza de todo el mundo tanto el alcalde que pensaba que iba a llegar mucha plata, como de la ONG que pensó que le iba a llegar un proyecto o la comunidad que pensó que también le iba a llegar plata y esa plata nunca apareció comenzaron a aparecer los recursos pequeños de la cooperación internacional de alguna plata que la agencia de renovación del territorio puso muy chica, que comenzó a movilizar a algunas personas y a darle como si se quiere algún pegante o cemento a las organizaciones económicas del territorio para que siguieran guardando la esperanza de que el PDET a resolver un poco de cosas del territorio y la gente se aferró al PDET como una posibilidad concreta, que en el fondo no había sido sino un ejercicio de cuatro o 5 o 6 horas con una comunidad, no había sido nada más en el fondo porque yo lo hice a mí me tocó que ir allá y en 8 horas sacar de una comunidad sus necesidades y listo con eso nos fuimos, no volvimos nunca más se nombró un grupo motor que se ha reunido 3 veces en 3 años no era, no era motor, de nada era el motor de la validación de la acción institucional del territorio lo usaban para eso, se reunían y quedaba informe que había escrito que sí que habían consultado el grupo motor pero el grupo motor no hizo un ejercicio político, no es un ejercicio de seguimiento, no hizo un ejercicio de veeduría, no hizo un ejercicio de impulsar las líneas de desarrollo que de alguna manera se percibía dentro de estos grupos motores, ¿no? si se quiere una interiorización de una mirada del desarrollo porque en el fondo el PDET no era un plan de desarrollo, era un programa el plan de desarrollo era desarrollo municipal y después esperaba que de alguna manera los alcaldes asumirán la responsabilidad de introducir en los planes de desarrollo municipales lo que en él había quedado y de alguna manera, pues eso no es eso, no tenía ningún problema en hacerse, por qué cualquier cosa que usted pusiera correspondía a una necesidad que habían dejado en los listados de necesidades de la comunidad, entonces, que se hizo cuando decidieron que había que armonizar los planes de desarrollo municipal qué se hizo e cogió el plan que contrastó con lo que estaba en los PDET y se dijo, en el plan de desarrollo quedaron 60 iniciativas de los pescados, tienen que quedar porque eran las necesidades concretas del municipio.

Orador 1

Ok y respecto a todo esto que impacto tuvo la pandemia en todo esto de la ejecución del PDET.

Creo que de todas maneras, fue como un como meter en la nevera por un rato un poco de cosas tuvo una yo lo veo impositivo en que tuvo como una gran oportunidad de encontrar nuevas formas de encontrarse a pesar de la precariedad de la conectividad de los territorios logramos hacer muchísima conectividad, muchas reuniones en donde concertamos cosas buscando la manera de que la gente se agrupa alrededor, donde había señal y bueno lo logramos pero en frío mucho todo, no es cierto, lo enfría demasiado, también sirve de disculpa y también sirvió disculpa para el mismo estado, pero se descubrieron cosas interesantes se descubrieron cosas interesantes y sentido de que la comunidad pudo en encontrar una forma distinta O sea, un lugar de encuentro distinto al presencial y a discutir cosas y alguna manera quedó dentro de la cultura de esa manera de verlo y también de ahorro un poco de dinero al estado ese poco de burócratas ganando viáticos, ser reuniéndose por allá en un pueblo donde no en la mayoría iba a hacer un taller cuando pues ése podría ser virtual bueno, eso lo descubrimos ahí y parece que está funcionando e igual esa nuevas maneras de conversar puede traer también y luego cerramientos, instrumentos para que la gente pueda generar acuerdos narrativos que se van dando ahí.

Orador 1

Hace un rato usted me comentaba que los liderazgos antiguos se fortalecieron sin embargo ¿Considera que durante el proceso de construcción del PDET surgieron nuevos liderazgos durante la construcción y ejecución del PDET estos últimos 5 años, liderazgos que antes no existían?

Orador 2

Yo sí creo que sí aparecieron y más yo creo que un poco se rompió, como esa supremacía machista en los liderazgos y entonces apareció un poco primera oportunidad para ciertos jóvenes que no habían tenido con un escenario donde pudieran hacer ejercicio del liderazgo ya y se consolidan liderazgos de mujeres, me parece que venían ahí y estaban un poco como su subestimado y que aparecen en alguna manera mostrando que tiene cierto poder y cierta capacidad y cierto control sobre los territorios. Sí, eso es lo que yo he visto y alguna manera eso viene madurando, madurando el más grande hoy me di cuenta porque estuve esta mañana una reunión de un ensayo de la comisión de la verdad para avanzarle antes de la entrega del informe final y casi el 80% de las personas que habían eran mujeres incluso las mismas que estaban dirigiendo la reunión no vi a un solo hombre, todas eran mujeres entonces uno ve que se consolida un proceso ahí también de una mirada también femenina en una mirada desde la mujer de una realidad que siempre había sido observada por los hombres.

Orador 1

Ok super interesantes digamos en temas de voluntad, porque aquí muchas de las discusiones que se han hecho en torno a la voluntad. ¿Como evalúa la voluntad de las alcaldías y del ART en el desarrollo y ejecución de los proyectos PDET?

Orador 2

Buenas alcaldías, ha tenido bastantes dificultades porque frente a la gran expectativa de que iba a haber muchos recursos y que no aparecían las calles comenzaron a retirarse a ver eso como algo que eso no tiene plata y por lo tanto yo no me comprometo a nada con eso y ha sido bastante difíciles en relación con esos gobiernos locales, por eso por la misma estructura de que todo alcalde está en tránsito por cuatro años y si no logran sumar unos recursos importantes para cumplir lo que prometió y para ese entonces a él no le interesa, a el interés a donde haya recursos, entonces no se desgasta mucho donde no hay recursos entonces ha sido difícil la relación con alcaldes y gobernadores por la escasez de recursos porque ellos ven los resultados políticos como en términos de dinero, ¿no?

Orador 1

Okey y respeto digamos al ART

Orador 2

No la ART ha tenido una buena voluntad, en el sentido de que pues ha venido tratando de echar a andar el proceso al cual se le encomendó que es poner marcha el punto 1 de los acuerdos y creó una herramienta, uno instrumentos, nosotros tenemos una estrategia que se llama nación territorio hay una mesa, se dé impulso por cada Pilar en el que se reúnen, donde hay un conjunto institucional y sectorial que se sienta a discutir cómo avanzar en la implementación de esas iniciativas que están ahí como en un plan de trabajo, entonces la ART ha hecho un esfuerzo gigante, lo que pasa es que nunca tuvo los fondos suficientes para poder empujar tanto en las herramientas de política que puso como el modelo de implementación que de alguna manera diseño pero ahí hubo mucho interés, mucho en el fondo, no es cierto, porque hay gente comprometida y entre la institución y que quería hacer cosas, pero resulta que no se estrella contra realidades como esa, que es a falta de recursos porque eso le produce un agotamiento frente al alcalde frente a la comunidad, porque no, pues la comunidad también como el alcalde está en la expectativa de que le va a llegar siempre estas expectativas que me va a llegar, que me van a dar entonces uno cuando pasa mucho tiempo sin que llegue algo a un territorio de esos se fatiga la comunidad y se fatiga todo el mundo, el interés si ha habido importante

Orador 1

Ok digamos un respecto a este tema de voluntad que usted me contaba por parte de las alcaldías. ¿Considera usted que las comunidades cuentan con una suficiente organización para hacer contrapeso a esta falta de voluntad política? ¿Digamos, para hacer veeduría y control y ejecución como de los peores?

Orador 2

No, la cultura política en esos territorios se basa en cómo se cooptan los liderazgos entonces el alcalde mantiene más o menos los hilos controlados de todos esos liderazgos, los liderazgos que hay está sin plataforma. Son liderazgos que se basan fundamentalmente en que el vende como el sacerdote le vende a uno el camino al cielo, el líder le vende el camino para llegar hasta donde alcance para pedir algo entonces, en ese sentido, mantienen cooptadas todos eso liderazgos y no hay una capacidad, no hay una capacidad de movilización. Además, por una historia también cruel y de la violencia y de la guerra que la mayoría de los liderazgos los desplazaban o los mataban por los encarcelaban. entonces siempre un se hizo el ejercicio del miedo y el terror sobre los liderazgos y el ejercicio de la cooptación para contar votos de los territorios, eso es una cultura.

Orador 1

Ok y digamos hablando de estas cosas ¿Cuáles considera que han sido los cambios más significativos que han tenido los territorios en temas de infraestructura, que se hayan dado por proyectos PDET?

Orador 2

La mayoría de los proyectos a estos de acuerdos local que desde el principio que se llama el país somos todo y cuando somos todos nadie la mayoría de los proyectos, los incluso los proyectos grandes, son proyectos que hizo IN VIAS que hizo la hidroeléctrica que son proyectos que en la vida cotidiana y normal se hace, así allá, PDET. Entonces algunos proyectos que si usted sabe la plata grande que se logró para financiar los PDET estaba en OCADPAZ que terminó siendo 5.5 billones y trayéndose la plata de los próximos 10 años para ejecutar en este Gobierno dejaron limpio eso para los próximos 10 años y se hicieron algunas obras importantes mejoramiento de vías, fundamentalmente mejoramiento de vías. Hay ahí fue donde se hizo porque el resto fueron cosas muy pequeñas, muy pequeñitas en donde si usted va a medir el impacto fue cero por qué no tienen la suficiente densidad para transformar el territorio o son muy dispersas y terminan siendo de muy bajo impacto. En ese momento con respecto al Tolima, lo que más va a tener impacto es que en el momento con recursos del Ministerio de Agricultura del fondo Colombia sostenible del crédito bits, que se hizo para la paz, se van a ejecutar cerca de 40 y pico de proyectos productivos con organizaciones de productores y va a tener una cobertura de más de 4000 familias, entonces se espera un impacto pero va a tener que tiene el defecto de la transitoriedad, es decir, van a durar 10 meses, 12 meses y se va entonces la sostenibilidad en el tiempo tiene a cero.

Orador 1

Y digamos respecto a ¿eso los proyectos primera fase de construcción de PDET, es decir en la fase de asambleas, que se ha hecho en cuento a proyectos agrícolas productivos o economías locales?

Orador 2

Bueno eh aquí en el Tolima desde hace 15 o 20 años ha habido un impulso a la economía cafetera, a la comunidad para hotelera al frijol algo de ganado y eso ha venido de alguna manera tecnificándose y organizándose al punto de que ya, por ejemplo, en la economía cafetera hay organizaciones que exporta directamente, quieren acuerdos con tostadoras en Estados Unidos o en Europa que se ha mejorado esa infraestructura que soporta tanto la producción como el mercado se hecho desarrollo tecnológico y se ha hecho desarrollo organizacional fundamentalmente para café y algo de cacao, pero el Tolima del sur es cafetero en sino miramos desde el aspecto puramente económico, es cafetero, entonces su un Producto Interno Bruto, depende mucho del café, que sí ha habido unos impactos cierto porque nosotros seguimos en la misma línea de lo que las distintas instituciones en los últimos 20 años habían hecho, se fortalezca, les dé un paso más, fortalezca, fortalezca y habla de ese espacio en la comercialización y avance en la calidad del café del sur del Tolima ya está, ya tiene sello de calidad, no solamente aquí, sino en el mundo. Entonces hay un logro importante ahí.

Orador 1

Ok y digamos ¿En qué se ha avanzado en los temas de propiedad rural, uso del suelo e infraestructura?

Orador 2

Diagnósticos, no le digo nada más que diagnósticos, hay no hay avances en darle tierra a nadie, si en lo único que se ha avanzado es en la legalización de algunos predios públicos, de una escuela o cosas así, pero en general muy poquitico. Entonces ahorita se está en el diagnóstico social de la propiedad que ya se había hecho hace como 10 años y ahorita se volvió a hacer, pero entonces se va cooperación internacional que es la que está financiando eso ¿y quién sigue? en el catastro multipropósito se trata de arrancar ahí, pero pues si no hay una cosa seria en términos de diagnóstico y todo eso pues no sé avanzar porque se requiere ya tecnología software que necesita e institucionalidad que la soporte, porque usted no puede simplemente hacer un sistema donde se vaya actualizando, porque es el día a día lloviendo y entonces hay que cambiarlo en el sistema yo compro y tengo que cambiar el sistema todo, entonces en ese aspecto no se ha logrado muy poco que lograba muy poco, el tema tierras muy poco seguimos cómo estábamos hace 20 año seguimos hablando de los mismos propósitos, de la demostradamente identifica dónde están los problemas de la tierra. tenemos que dar todo eso está identificado, pero avanzamos ni institucionalmente y parece que no hay un interés político claro del Estado frente a ese tema.

Orador 1

Okey bueno y finalmente en el Pilar de vivienda, agua potable y saneamiento. ¿En qué se ha avanzado y en que no?

Orador 2

Es muy poco, nosotros arrancamos con descubrir que había proyectos de vivienda de hace 6-7-8 años contratados y de ejecutar y todavía después de 3 años estamos intentando que los termine de ejecutar. En saneamiento básico, sí, pero ODACPAZ sí aprobó una plata importante para los cuatro municipios pues sí va a ser algo así como. 20.000 millones de pesos en saneamiento básico, que tiene que ver más con arreglaré el sistema de saneamiento de las casas rurales más el baño del alberca y cocinas y en agua potable, nada nada. El agua sigue siendo una manguera que se pone en una fuente de agua y sé que vas a la casa en la mayoría de ruralidad.

Orador 1

Ok YY bueno y digamos usted que hace parte del ART, me surge un interés por la ley 893 que dice que el plan de acción regional territorial se debe cambiar 5 años y haciendo cuentas, este sería el quinto año.

Orador 2

Si, dice que se debe evaluar es que cada 5 años se evalúa debe ser revisado, pero yo no sé quién lo va a hacer, ya casi van a ser los 5 años entonces estamos esperando a ver cuál va a ser la metodología con quien se evalúa, por qué no lo hemos fortalecido unas veedurías ciudadanas que sea capaz de observarlo y decir, eh, antes de los 5 años van a llegar nuevos alcaldes y alcaldesas que llegue yo no sé qué va a mirar entonces, habrá que construir una metodología, un escenario público político donde de alguna manera se mire efectivamente si las metas y las estrategias propuestas funcionaron o ¿bueno qué pasó ahí? eso está todavía por definirse cuándo va a ser la metodología de evaluación.

Orador 1

Ok, esta última pregunta que me surge ahora. Y es ¿Qué opina sobre el estado actual de las veedurías ciudadanas?

Orador 2

Las veedurías ciudadanas por transitorias, porque es que generalmente han funcionado alrededor de un proyecto. Cuando el proyecto se acaba, se acaban las veedurías y lo otro es que a ningún alcalde le interesa las veedurías, porque no le interesa que lo miran, que lo observen, que lo fiscalicen, entonces nadie la promueve y si la promueve la promueve desde el arie desde el vacío no en el ejercicio concreto de hacer veedurías sobre algo que llegan y los capacitan como veedor, pero no, no le ponen un proyecto en frente, no le dan los recursos para que se movilice, lo dan la tecnología para que haga porque si yo voy a ser veedor un campesino de un puente ¿con que elementos de ingeniería, Yo voy a ver si ese puente va bien, voy bien hecho, no se utilizaron los materiales, no tengo que tener un respaldo institucional técnico que me permita hacer un ejercicio, debería cierto? Entonces es bastante complicado.

Orador 1

Listo don Wenceslao esa fue toda mi entrevista, muchas gracias por el espacio

Orador 2

Muchas gracias, a ti paula.

Entrevistado: Gerardo Pedraza

Orador 1

Don Gerardo me permitiría grabar la entrevista con fines académicos

Orador 2

Si tranquila

Orador 1

Bueno para comenzar como la entrevista, digamos como que me gustaría que ¿Me relatarás cómo te relacionas con el PDET y Cómo llegas al PDET y como pues te vinculas inicialmente al proceso?

Orador 2

Visto bueno mira yo actualmente soy el director de investigación de la rectoría del Tolima y la Magdalena medio digamos que UNIMINUTO tiene presencia en alrededor de 19 departamentos a nivel nacional en Colombia y nosotros hacemos parte de la Tolima y Magdalena medio, entonces tenemos sedes en el departamento del Tolima, sedes en el norte, más que todo en Fresno, Mariquita, Líbano, dos ya un poco de Caldas con Dorada y un poco de Boyacá, pues como Puerto Boyacá en Ibagué a la luz pues de todo lo que pasó con el proceso de paz, con la priorización del sur del Tolima, entre esos el municipio de Planadas como municipio PDET digamos que se logra pensar en la idea de que lleguemos al territorio con todo el andamiaje institucional, desde investigación de proyección social y de docencia entonces UNIMINUTO, crea una estrategia que se llaman agenda real pero crea dos tipos de agendas, unas agendas de investigación en las agendas de artesanos de paz, estas agendas de artesanos de paz es la estrategia que crea el minuto de Dios para llegar a estos municipios PDET y volcarnos hacia allá entonces, pues a nosotros nos dan el norte y decir, bueno, revisen sobre cuál municipio ustedes tienen mayor cercanía entonces, pues nosotros pensamos en Planadas que es 1 de los últimos 47 municipios del departamento y cuyo acceso, pues en estos momentos es un poco mejor que hace 10 años. Sí, y eso nos permite también que este debe de Ibagué a Planadas, estamos alrededor de 8 horas entonces empiezan con un conjunto de capacitaciones. Empezamos a llegar allí, a tener unos lazos, porque la finalidad de la agenda de parte institucional es unir la investigación, la docencia y la

proyección pero adicional es como nosotros podemos tener unos aliados y unos cooperantes en territorio, entonces así es cómo llegamos nosotros llegamos en el 2020 directamente con la alcaldía, allí hay una chica que está encargada en la alcaldía sólo del tema PDET, yo te puedo compartir, quizás en algún momento del contacto y ella es la que le hace seguimiento y está como encargada del tema, porque pues tú sabes ya las alcaldías terminan, creo que ya es el próximo año, si no estoy mal, entonces ya ahí también hay un primer balance de que se ha realizado en estos municipios ,entonces llegamos con la agenda, vamos a proponerlo al alcalde que llegamos con la investigación, con unos proyectos, tenemos nuestros docentes estudiando, pues problemáticas que logramos evidenciar allí temas de informalidad, temas de producción de cafés especiales que es lo que jalona la economía del municipio temas también de capital social, temas de Comercio justo, temas de salud mental. ¿Entonces por qué? Pues tú sabes, estos municipios golpeados traen mucha tradición de conflicto y pues quedan muchas secuelas en la comunidad sí y pues como son tan apartados de los cascos urbanos o del centro del departamento, pues eso genera una dificultad mayores, pero también unas oportunidades en las que ellos se han logrado integrar un poco más. Entonces así es como el minuto de Dios y nosotros como corporación universitaria llegamos allá a la zona y nos empezamos a unir un poco con el desarrollo propio que está teniendo el municipio, pero también con esa idea de los PDET

Orador 1

Bueno, entonces aquí ya voy a comenzar como entra en las preguntas fuertes y es ¿cómo crees que la construcción del PDET aporta al fortalecimiento, digamos, de las habilidades y de los conocimientos de los individuos o de las mismas comunidades, en temas de desarrollo del territorio sobre los derechos ciudadanos sobre la participación?

Orador 2

Bueno, pues yo considero que esta fue una categoría especial que se le dio a estos municipios ¿no? Y de cierta manera, pues se nota en la cuestión de los rubros que se destinan la misma visión, y la priorización que se le da como municipio pero que yo vea que sea el PDET el que ha generado como una igualdad o un fortalecimiento. Considero que no muchos y yo creo que estos municipios les hace mucha falta aún más presencia de este orden institucional, pero considero también, se debe entender las dinámicas, porque a pesar de que sean catalogados como municipios PDET por ciertas características todos son distintos y al ser distintos se presentan dinámicas al interior complejas más si, por ejemplo, no se podría pensar desde una institucionalidad propia y te voy a citar el caso del café porque yo llevo estudiando también el café durante los últimos años y allí en el sur, y es lo que se logra evidenciar en temas también de lograr entender, pues como han surgido propiamente a nivel de cooperativismo de asociatividad y han dejado a un lado toda la institucionalidad, digamos, de la Federación nacional de cafeteros sí o como se han desligado un poco de esa institucionalidad para mantenerse en ellos propios, entonces digamos que ahí es donde yo

veo un poco quedado el seguimiento y los resultados tempranos que pueda tener estos programas PDET .

Orador 1

Ok En, digamos, ¿consideras que el tema del desarrollo local que propone el PDET avanzado en programas que beneficien a los pobladores en temas de salud, educación, alimentación? Y en qué medida cada uno

Orador 2

Bueno eh digamos que yo te puedo hablar desde los pilares en los que como institución hemos integrado. Si nosotros estamos en el Pilar, creo que es 3, cuatro y 8 es reactivación económica, otro de salud rural y otro creo que es de educación, no recuerdo bien el nombre pues nosotros estamos bajo esos 3 pilares. Sí, digamos que tratando de alinearnos un poco a esta visión y tratando de que, pues nuestro que hacer como corporación vaya de la mano, si yo pensaría que pues idealmente, pues sí, yo creo que tienen que existir algunos resultados y tienen que existir algunos cambios a nivel territorial que pueden verse, sí, digamos que directamente no los conozco, sino que pues no sé, conozco más los hallazgos tempranos en los cuales nosotros hemos logrado llegar sí, digamos que lo que sí hemos marcado un poco como ruta en estas articulaciones, dejar de pensar un poco en construir o llegar ya con iniciativas propias a la comunidad, si no que por el contrario construirlas con ellas Sí, porque muchas veces todos estos programas o todos esos estudios lo que realizan es un proceso como extractivismo con las comunidades, Sí, entonces al tener eso ese tema este activista tan complejo, pues lleva también a que las comunidades, pues se sientan y te lo voy a decir un poco, así como coloquial se sientan como manoseadas en el ejercicio, no, entonces digamos que es como un minuto de Dios lo que hemos tratado de hacer es construir, pero desde allá desde los Territorios, pero el digamos que se conozca si estrategias como tú me lo puntualizas no, o sea, no la tengo muy clara, pero pues me imagino que deben de existir solo te planteo una visión, digamos, desde el punto en el que pues la institucionalidad, a pesar de estar solo la alcaldía, pues se logra ver de la Gobernación, pero que se destaque el municipio del sur por ser PDET, yo creo que lo pueden más otras cosas que ni eso.

Orador 1

Ok digamos, Si bien el PDET plantea un escenario de construcción de paz porque la puesta como mucho a veces en el marco de construcción de paz ¿espacios del PDET existen que ayude digamos como la construcción y a la convivencia pacífica y pues digamos, de existir dichos espacios que dificultades y qué logros han surgido?

Orador 2

Bueno, el único espacio que yo conozco es el espacio de donde están, como los reincorporados que están en la ver el ETCR que están en la vereda del oso, sí, que creo que estos son espacios, tú me corriges y de pronto no bastan tan alineado al PDET sí, el digamos

que pues estos son es un espacio en los cuales nos han nos han también dado una apertura en temas de lograr incorporar allí con esa comunidad y nosotros tenemos allí una especie de ludoteca, porque, digamos que pues a nivel institucional el Gobierno pensó que abriendo estos sitios, pues ya está, estas personas se iban a incorporar e iban a estar muy bien, incluso estas personas que están allí, concentradas, no tienen un buen contacto con la ART, sí, o sea, digamos que no hay, no hay esa conexión porque ellos tienen una visión de que el Gobierno les prometió muchas cosas, pero no las logrado entonces es más fácil que nos abran la puerta a los privados y eso está pasando. Nos están abriendo las puertas a los privados porque a pesar de llegar nosotros de a poco, pues sí hemos podido comprometernos con algo que podemos cumplir, sí, entonces, digamos que allí se presentó una problemática muy difícil que empezaron, pues AA tener hijos no empezaron a tener niños todo el tema y pues son personas en muchos casos analfabetas, son personas que no tienen un manejo ni de crianza, de niños, sí, entonces se llegó como con una especie de ludoteca en donde se está capacitado a las madres y se le está prestando una atención importante a los niños que están allí dentro de este espacio, entonces yo creo que el espacio es muy bueno, pero no está siendo totalmente aprovechado por el Gobierno, ni se está cumpliendo esa funcionalidad que debería tener y es de verdad reincorporar porque yo quiero reincorporar a alguien que estuvo durante muchos años en la selva o al margen de la ley o en algún otro proceso, pues lo primero que yo tengo que hacer es acercarme y puedes empezar a conocer las problemáticas que trae y las que se le van a generar en estos espacios.

Orador 1

Ok listo muchas gracias y digamos ¿Cuáles fueron las dificultades y los logros de los líderes y lideresas de los municipios PDET tuvieron en la formulación participativa del PLAN ACCION territorial regional con sus iniciativas más o menos el proceso que se dio en los años 2017-2018?

Orador 2

Ok esto bueno, resultados. Lo que yo he visto es que se han logrado cómo articular un poco más en términos de tomas de decisiones, digamos que allí pues todos estos consejos municipales, todo el tema de infraestructura vial sea se ha fortalecido mucho, ya digamos que el acceso a este municipio ya no es tan complejo como lo era hace un 10 años, sí que digamos en ya se quitando como esa pelea en que este tramo de la carretera le pertenece a la alcaldía y a los 5 km ya le pertenece a la Gobernación, entonces la alcaldía no va a invertir allá, sino que como que se ha logrado afianzar un poco, ese tema si por allí es donde he visto un poco el desarrollo de ello y también que dentro de las instituciones públicas han entendido la participación de la concentración de los productores en términos de asociatividad y cooperativismo si antes eran vistos como que producen café listo ellos allá, pero no tienen un aval institucional de la Federación, entonces sean vistos como bichos raros, ¿no? pero ya se dieron cuenta que hay que trabajar de la mano con ellos, entonces yo creo que ese relacionamiento y esa institucionalidad ha funcionado muchísimo.

Orador 1

Ok y digamos en siguen esta misma lógica respecto al periodo del 2019 -2021 ¿Cuáles son las dificultades y logros que han tenido las comunidades y las organizaciones para ejecutar el PDET?

Orador 2

Pues mira que se presentó, o sea tú miras los PDET, pues son muy de tema agrícola, muy de vocación agrícola. Sí, o sea, digamos que usan las características fuertes mira, qué pasó algo muy gracioso, por ejemplo, ellos todos son productores de café, cierto y generaban monocultivo, se pensó en un monocultivo ósea, es decir, todas las fincas sólo producen café y no producían nada más Entonces los fines de semana, ellos bajan al pueblo y compran su mercado y vuelven y se sube, entonces uno, pensaría, bueno, ellos tienen fincas, tienen tal porque no siembran más productos, verdad, entonces una pandemia les trajo eso el darse cuenta que a pesar de ser un municipio muy agrícola, el 70% del de sus alimentos ingresan o vienen desde Ibagué o desde otros municipios, entonces, lo que se logró evidenciar allí con la pandemia y destacar como oportunidad fue que se dieron cuenta que realmente, pues las fincas no Bell se estaban aprovechando totalmente y que si había una dependencia por los temas de tener que traer los alimentos de afuera, entonces como que empezaron a fortalecer mucho esa cuestión de dejar de ser una finca 100% por sienta monocultivo en solo del café eso no me importa y vi también una oportunidad muy grande en el sentido en el que pues empezó a fortalecer los temas de salud dentro del municipio, también sí, digamos que pues tú sabes los hospitales, pues no lo tengo muy claro, pero lo he conversado con algunos amigos que trabajan en ese gremio y pues hay unos, los hospitales tienen ciertos niveles, no, entonces, digamos que eso llevó también a que el hospital del municipio se fortalecerá mucho en términos de tener ambulancias en términos de tener personal. ¿Sí?, y eso también que fue la política, digamos, como Orden departamental que se empezó a bajar a los municipios lo vi de esa manera.

Orador 1

Okey perfecto, ¿Digamos, consideras que durante el proceso de construcción del PDET han surgido nuevos liderazgos, digamos, durante la construcción y ejecución del PDET digamos vieras que antes no existía?

Orador 2

Sí, mira que con esto con esto del PDET, bueno, también con la nueva visión que se les ha dado a estos municipios da la oportunidad para que nuevos líderes salgan, hemos tenido la oportunidad de contar con relacionamiento desde UNIMINUTO con una concejal de allí del municipio recuerda que la nada es como municipio, tiene dos corregimientos, está Bilbao y está Gaitanía. Y si entonces digamos que en algún momento se pensaba que era debería separarse un poco de lo que es planadas y poderse unificar como municipio propio y demás en ese orden, digamos que lo que he visto es que han sobresalido los liderazgos de estos en

concejales de estos representantes, pero también hay algo muy importante y tuve la oportunidad de charlar con líderes de juventud los jóvenes que, pues no sé bueno, creo que eso entró hace un tiempo a elecciones, creo que ya debe haber alguien nuevo, pero pues este pelado también logró generar algunos procesos de emprendimiento muy claves dentro del municipio y crearon hasta una red de jóvenes de emprendimiento en el municipio, entonces, pues imagínate, o sea, es aquí donde se cumple un poco. Yo soy economista de formación y se cumple un poco la teoría del centro periferia cuando una región es muy alejada del centro, ellos no tienen más oportunidad que coludir entre ellos mismos y al coludir entre ellos mismos, pues surgen este tipo de estrategias que han de orden, digamos, principal del departamento, pues se desconocen, pero que ellos mismos llevan a cabo su desarrollo. Entonces yo creo que destacó esas 3 cositas, que te acabo de decir.

Orador 1

¿Como evalúas la voluntad de las alcaldías y del ART en el desarrollo y ejecución de los proyectos PDET?

Orador 2

Bueno, yo te hablaría solo de la alcaldía, como te digo con la ART que ellos han sido muy cerrados, No, no he podido conversar con ellos, aunque sé que, en términos de rectoría, pues la rectora ha podido estar en algunos espacios y los de proyección social, pero yo desde investigación estaba muy como alejadito. Lo que sí he podido ver, evidenciar y de pronto tú puedes entrar al Facebook de la alcaldía de planadas y puedes hacerle seguimiento allí es un alcalde que pues este es como la segunda vez que es alcalde. No hace algún tiempo fue alcalde también allí muy bien la zona, pero es un alcalde que le tiene mucha visión y con esto no vas, no es que esté haciendo política a apoyándonos, sino que lo desde la gestión, no la gestión que ha desarrollado ha vuelto a que el municipio, pues se fortalezca en esa vocación. Sí y esa ocasión misma del municipio, pues la logrado fortalecer en aspectos claves como de infraestructura en temas de salud en temas también agrícolas, digamos que un poco también llevando la visión de que no se genere ese tema de monocultivo, sea ya saben que son muy fuertes en café, pero por temas ambientales y no sé si tú lo has escuchado, pues se proyecta que más o menos alrededor de 25 o 30 años el café va a dejar de ser tan productivo para Colombia por el consumo de agua por la erosión de las tierras y por el cambio climático tan fuerte que se viene.

Orador 1

Li ok digamos respecto al tema de las comunidades, ¿Considera usted que las comunidades cuentan con una suficiente organización para hacer contrapeso a esta falta de voluntad política? ¿Digamos, para hacer veeduría y control y ejecución como de los peores?

Orador 2

Sí pues, yo los veo bien organizados, o sea, digamos que logró evidenciar que hay unas asociaciones que hay unas cooperativas fuertes, pero mira que hay algo que hace más contrapeso y más seguimiento y es los niveles de financiación que las mismas cooperativas, asociaciones o productores han logrado ellos se mueven mucho con temas internacionales, con temas de fondos inversionistas, ONG, los mismos compradores internacionales y es lo que se conoce como el famoso Fullbright. Sí como es esas estrategias para lograr atraer recursos externos, entonces eso ha permitido también que ellos no dependan. O sea, tú hablas con los gerentes de las asociaciones con los que están organizados y tú dices, yo no dependo de la alcaldía, o sea, yo ya dejé desde hace rato esperar algo del Gobierno ahora lo hago yo y lo hago de frente, pues con estos organismos multilaterales internacionales.

Orador 1

¿Bueno, ya llevamos finalizando y es digamos, cuáles son los cambios más significativos que ha tenido el territorio en Castillo y planadas en temas de infraestructura que hayan sido dados por proyectos PDET??

Orador 2

Bueno, pues yo no sé ahí si me cortas porque yo decirte que de pronto el fortalecimiento de la malla vial Ibagué atacó, fue por PDET lo desconozco si de pronto podríamos revisar un poco el informe que tengo que te puedo compartir y allí se puede evidenciar de pronto un avance de ese tema, sí, pero que sea así propiamente por alguno de los pilares o que se haya contribuido, lo desconozco hasta el momento He visto que han tenido algún tema allí de maquinaria que se ha comprado que ha llegado porque por ejemplo es 1 de los municipios que tiene la maquinaria vial en tierra sí, o sea en terreno.

Orador 1

Ya que tú me nombrabas esto de las economías agrícolas ¿desde los proyectos primera fase de construcción de PDET, es decir en la fase de asambleas, que se ha hecho en cuento a proyectos agrícolas productivos o economías locales?

Orador 2

bueno y cómo te digo digamos que ya el tema de café ha ganado un peso incluso desde el 2005. Eso ha estado allí ya muy fundamentado, muy fortaleza pero digamos que han existido proyectos productivos muy enfocados a otras cadenas de valor como el aguacate, cadenas como el cacao, en donde han permitido que ya hayan unos procesos de fermentación, unos procesos de recolección y unas capacitaciones también constantes, otro tema muy fuerte y que también ha sido visto desde los mismos ODES de ese es el tema de El tema el municipio se ha destacado porque ha tenido muchos casos de violencia intrafamiliar de abuso ¿Sí? y lo que te digo porque pues de debería darse o debe ser, porque pues viene de una tradición muy, muy dura, no, o sea, vienen de un tema del conflicto, viene un tema armado complejo, entonces lo que yo logró evidenciar es que este tema de género se ha ido atacando se ha ido

fortaleciendo y por lo menos las instituciones ya son conscientes de que no se pueden dejar pasar esos casos ahora la pandemia fue un agravante fuerte para ese tema de violencia, porque pues imagínate, o sea, la gente no podía salir de su casa y pues muchas señoras con su maltratador ahí al lado no y, pues con esto no lo quiero, que suene feminista ni nada de eso O sea, no solo hablo desde un tema de equidad de géneros entonces se da la oportunidad para que pues puedan entrar a algunas instituciones entre eso nos hacen una propuesta de intervención a nosotros como rectoría y llevamos nuestro consultorio psicológico y en este momento le estamos dando seguimiento, pues a estos temas de violencia también.

Orador 1

Ok En que, si digamos bueno, que conoces respecto a avances en tema de propiedad rural, ¿uso del suelo e infraestructura?

Orador 2

Uy ese es un tema si lo manejo un poco es un tema complejo. mira que ha sido un tema complejo porque pues primero no, no existía una claridad sobre la entrega de los terrenos, ¿no? Y, en segundo lugar, porque pues hay mucha concentración también informal en estos municipios, entonces, pues eso trae consigo también de que existan algunas directrices, también desde la jurisprudencia estatal, en donde no se tenga claridad incluso de cómo darles manejo a estos terrenos. Entonces yo ese Pilar O sea especialmente, yo sé Pilar, lo veo muy complejo de abordar en los municipios que viene de un post conflicto de que viene de conflicto lo veo complejo en el sentido de que, pues es de todos, pero a la vez es de nadie si entonces, como que las estrategias han sido muy débiles ahí y eso lo he podido notar en planadas

Orador 1

Oh ok y íbamos respecto al tema digamos de vivienda, agua potable y saneamiento. ¿cuáles han sido sus avances? ¿En cuales se avanzado y en cuáles no?

Orador 2

Bueno, digamos que pues según lo que yo he logrado evidenciar en los últimos años, estos temas de servicios públicos básicos se han mantenido, los he visto que pues como que ya no se sufre porque se queden sin agua porque se queden quizás sin gas o se queden quizás sin energía eléctrica así pero lo que sí he visto es un poco los niveles de formalidad y de invasión, Digamos que en este momento es el municipio tiene una problemática seria porque unos terrenos e invadieron y la invasión fue tan fuerte que ellos mismos montaron hasta la hasta la red de energía eléctrica. Ellos mismo montaron su acueducto. Sí, o sea es una vaina que montaron ahí sobre una montaña y están sacando. entonces lograron como de una manera informal montar sus procesos de servicios públicos no y pues están en una zona de alto riesgo y la alcaldía lo sabe, pero digamos que pues no se ha logrado cómo avanzar un poco más en ese tema

Orador 1

Ok ok listo, entonces yo creo que esa ha finalizado mi entrevista muchísimas gracias por el espacio. En verdad me llevo muchísimas cosas para mi tesis y, pues nada, cualquier cosa que te pueda felicitar tanto estás aquí estamos.

Orador 2

Listo entonces muchísimas gracias. No claro que todo gusto.

Entrevistado: Carlos Quiroga

Orador 1

Mi nombre es Paula Rubio, y en ese momento pues voy a comenzar a hacer la entrevista respecto, pues el tema del PDET de Sur del Tolima entonces, bueno, la primera pregunta es ¿Cómo usted se relaciona con el PDET y cómo llega al proceso del PDET?

Orador 2

Bueno, lo primero que hay que discutir es que la construcción de los PDET viene direccionada desde los acuerdos de La Habana y específicamente serán claves en el punto 1 de los acuerdos hacia un nuevo campo colombiano esa construcción básicamente obedece a un marco normativo posconflicto que sale precisamente de la discusión de los diálogos y lo que se pretende en un principio es crear todo un proceso de organización de construcción, territorio nacional para que los beneficios que van a recibir los agro productores en ese territorio no se den como se venía haciendo en el pasado, que eran de la nación hacia abajo, sino que aquí lo que se pretende es construir desde territorio, encontrando la oferta que viene bajando esa, digamos que es una visión muy general y muy corta de lo que es el PDET y cómo se está visualizando en el sur del Tolima. Desde luego, el componente de nuestro, que es el ente público y cómo entra a participar dentro del proceso no creo que aquella entidad que pertenece a la Secretaría de desarrollo agropecuario y producción alimentaria de la Gobernación del Tolima a partir de eso nosotros en la investigación manejamos 3 categorías, la primera categoría, pues es proyección humana en esta parte, como un poco el desarrollo humano que está teniendo el PDET. Como si y cómo se está visualizando, es que no podríamos revisarlo por líneas independientes cómo se está construyendo en PDET en un todo y en todo significa que independiente de los 8 pilares y las diferentes líneas que se puedan tener, se construye desde el concepto territorio y nación desde la visualización de los derechos de inmunidades, el consentimiento previo, libre e informado y el respeto a la dignidad humana, Entonces, digamos que es un lazo que une una gran cantidad de acciones independientes que se discutan líneas y pilares que van haciendo ese eh, todo en un solo proceso.

Orador 1

¿Okey, okey, a partir de lo que me acaba de decir, cómo cree que la construcción del PDET aportado al fortalecimiento de las habilidades y conocimientos de los individuos y las comunidades sobre el desarrollo del territorio, de los derechos del ciudadano y la participación?

Orador 2

Digamos que ha tenido que creemos una apuesta muy importante por dos razones, primero porque el productor se ha encontrado con una realidad, primero que quizás dentro del territorio en particular, se decía, conocemos realmente cuáles son las articulaciones de un proceso de desarrollo, pero las discusiones que se encontraron que a pesar de que puede ser que intuitivamente conociesen que era un desarrollo. ¿Empezaron a atender que ese desarrollo va ligado a unos Marcos normativos y que esos Marcos normativos bandidos a un proceso de planificación y que esa planificación es la que termina dando cuáles son las líneas de acción que se van a priorizar para atender el territorio? Y esto por una sencilla razón Independiente, que él quiera hacer un desarrollo en un todo, no lo puede hacer, no solamente por tiempo, sino por presupuesto, y digamos que el presupuesto es el que más aplica, entonces lo que se busca es que en esa priorización que la comunidad va realizando de acuerdo con lo que ve como desarrollo prioritario en el colectivo, se van desarrollando esos esas diferentes líneas en cada 1 de los pilares.

Orador 1

¿Cómo considera que el desarrollo local del PDET avanzado en programas que beneficien a los pobladores en temas de salud, educación, alimentación?

Orador 2

Dos cosas claras mire, en el tema de salud, educación, digamos que básicamente un tema de inercia, porque ya ley 115 y le hicieron sus diferentes adecuaciones y reformas que se han tenido ya determina en salud y en educación que se debe hacer a nivel del territorio, digamos que eso no tiene una aplicación muy a fondo en el buen sentido de la palabra diferente al tema de alimentación, porque alimentación viene amarrado en dos elementos esenciales 1, lo que tiene que ver con la construcción de una política pública de alimentación soberanía alimentaria amarrado mucho a la persona y al todo lo que tiene que ver con la Constitución de Derechos Humanos y a la implementación de acciones que vayan a hacer un proceso de construcción en territorio de las necesidades de los alimentos básicos para esa población que está sentada en cualquiera 1 de los sitios de los cuatro municipios que nos corresponde al departamento del Tolima, entonces el principio de seguridad alimentaria y de soberanía alimentaria, digamos que se están amarrando bajo las necesidades del pueblo donde nos encontramos sentados, que son cuatro municipios y dentro de los diferentes entornos y los diferentes componentes técnicos que tenemos comunidad en regular el buen sentido de la palabra comunidad étnica de indígenas, desde los afros que son los que están básicamente centrado en ese territorio, no rompo que no hacen parte de ese territorio, pero digamos

indígenas, afros, comunidad regular, qué es lo que estamos discutiendo y si avanzado, digamos, en definir unos proyectos macro que van a beneficiar al colectivo, entre otros.

Orador 1

¿Qué espacios del existen que ayuden a la convivencia y la construcción de paz y de existir dichos espacios que dificultades y qué logros han tenido?

Orador 2

Todo. La construcción del PD está visualizada en el tema de paz, en la construcción de paz qué ventajas han tenido que se ha podido reunir la institucionalidad con las comunidades a discutir cuáles son sus necesidades y construir abajo hacia arriba cierto de tan fuertes que los que allí salga se encuentra con una oferta tiene nada qué dificultades, pues creo que eso no es un secreto para nadie. Dos, básicamente un tema presupuestario y un tema de definir o terminar de definir los instrumentos normativos.

Orador 1

Okey listo. ¿Cuáles fueron las dificultades y los logros que los líderes y las lideresas de los municipios PDET tuvieron en la formulación de la participación del Plan Acción del territorio regional con sus iniciativas éste se refiere? En términos de tiempo sería 2017-2018

Orador 2

Bueno, aquí hay algo que le venía comentando y es que las comunidades tenían una percepción de lo que desarrollo del Estado y cuando se pudieron sentar con la institucionalidad a discutir las diferentes líneas y cómo se construye entonces las dificultades que tenían en la que desconocía. por ejemplo, principios de planeación. no toda la gran mayoría desconocían las necesidades presupuestales y cómo se apropian los recursos, pero básicamente desconocían de dónde iba a salir del recurso la ventaja que tuvimos en ese accionar es que se pudieron aclarar, digamos, esas diferentes líneas y al final llegar a concluir que no todo se puede asumir en un solo proceso, sino que se tiene que ir avocando procesos paulatinamente en la medida que los recursos y los Marcos normativos permitan avanzar los PDET.

Orador 1

Okey listo y digamos. ¿Respecto a esta misma línea, cuáles han sido las dificultades y también los logros que las comunidades y las organizaciones sociales han tenido para ejecutar el PDET? Esto es más o menos correspondiente, como digamos, del 2019 al 2021.

Orador 2

No hay una cosa clara y es que nosotros estamos todavía en alistamiento. Se han definido los proyectos que se han definido proyectos, pero la implementación de esos periodos todavía está en un, digamos, en un nacimiento todavía muy pequeño, en una transición todavía muy

pequeña, por decirlo así, pero que sí es importante resaltar es que las comunidades olvidaron un poco el hecho de trabajar aisladas y empezamos a trabajar de manera colectiva y entender de que las soluciones no son individuales y no son colectivas que en el sentido en que se construyan procesos colectivos, va a permitir que toda la sociedad se beneficie.

Orador 1

¿Okey y digamos en este tema, qué impacto tuvo la pandemia?

Orador 2

En General para todos, la pandemia ha sido una afectación muy fuerte y digamos que detuvo en el buen sentido de las discusiones, especialmente porque no se pudieron hacer reuniones presenciales y si bien es cierto, eh las redes sociales hoy nos permiten avanzar en las discusiones para el campesino. No es muy fácil, no porque no las entienda, sino porque no hay señal en la mayor parte del territorio. Entonces regularmente debería tenían que bajar al casco urbano y, por ejemplo, en este momento, como en la época invernal, nos quedamos sin comunicaciones, no solamente en las comunicaciones, digamos satelitales, sino en las comunicaciones viales, entonces las diferentes dificultades que teníamos es que se nos puso también con una temporada invernal y eso agrava un poco la discusión, pero se ha venido avanzando.

Orador 1

¿Considera que durante el proceso de construcción del PDET han surgido, digamos, nuevos liderazgos que antes no existían?

Orador 2

Sí, claro, se han clasificado especialmente de los liderazgos étnicos que no estaban muy visualizados los liderazgos comunitarios, más que representación de Junta de acción comunal y asociaciones de grupos representativos. Pero hay un líder, hay unas 3 liderazgo que queremos aquí muy importantes 1 que es el de la Juventud rural que es un liderazgo importantísimo que venimos teniendo porque se han venido y a la vez de inmiscuirse en el proceso de la institución, también en entender política pública un Hidalgo que han venido asumiendo las comunidades a través de la visualización de la mujer rural y un liderazgo que no se veía mucho que son las comunidades LGTBI que tampoco se tenía y se han venido discutiendo, entonces con eso hemos venido llegando a la amplitud de la Constitución Política de Colombia y la garantía de los derechos de todas las personas en un todo, pero con sus individualidades.

Orador 1

Okey perfecto ¿Como evalúa la voluntad de las alcaldías y del ART en el desarrollo y ejecución de los proyectos PDET?

Digamos como usted o al igual la voluntad de las alcaldías y el aire en el desarrollo y vamos en el proceso de alistamiento que usted me está diciendo el pecho.

Orador 2

No solamente es el ART Y el Gobierno digamos como estado no eso es una discusión de gobierno en sus diferentes estamentos de las minis de la administración territorial, gobernaciones y alcaldías de su capacidad financiera, básicamente desde la discusión y el cumplimiento de los multi aportantes, porque ahí hemos tenido una falla grandísima y desde esa interacción como las comunidades, entonces no se puede mirar como muy suelto, sino que esto es una decisión de todos con todos.

Orador 1

¿Considera usted que las comunidades cuentan con una suficiente organización para hacer contrapeso a esta falta de voluntad política? ¿Digamos, para hacer veeduría y control y ejecución como de los peores?

Orador 2

Se están construyendo, digamos que en este momento todavía quizás no hay esa fortaleza, pero sí la han venido construyendo y en la medida en que se pueda ir avanzando en una sana discusión, es probable que muy rápidamente vayamos a tener esas incidencias, eh fuertes en el buen sentido de la palabra, pero también esas incidencias que se sienten a discutir dentro de la lógica, sino dentro de es que yo tengo la razón, sino venga como compartimos en una discusión y en un diálogo de interacción entre estado y sociedad.

Orador 1

¿Cómo? ¿Cómo va el tema de las veedurías ciudadanas en el mundo y mujeres?

Orador 2

También se han venido construyendo esas son un poco más fuertes y especialmente la veeduría de jóvenes que es algo que no se muchos territorios y se han venido construyendo y eso es importante para nosotros porque nosotros ya estamos casi ante el buen sentido de la palabra entonces, los nuevos liderazgos serán quienes tomen las acciones en cómo se va a construir el país de futuro y cómo se ha construido un país de futuro del territorios y ese territorio va a tener que ir construyéndose puntada a puntada con el colectivo nacional para construir un estado colombiano en su conjunto.

Orador 1

¿Cuál cree que ha sido los cambios más significativos en los territorios en temas de infraestructura dados por proyectos PDET?

Orador 2

Indudablemente lo que tiene que ver con vías terciarias y vías secundarias, eso porque el proceso lo que más les duele a campesinos, el proceso de producción digamos las vías inciden mucho en eso. Los conectores viales son los que más inciden. ¿Ahora tenemos una coyuntura muy delicada que viene amarrada en el conflicto en Ucrania, Rusia que es el tema de los fertilizantes, cierto? Y el tema de algunos agro insumos, pero en sí el tema de las vías terciarias y secundarias, reiteró, han tenido un gran avance. Ahora tuvimos un retroceso por esta fuerte ola invernal. Creo que ustedes hoy se han podido enterar, tenemos 400 vías que quedaron inservibles en la noche anterior, entonces tenemos una alerta naranja ya ascendiendo arroja en el tema de construcción, no más bien de habilitación de anillos viales, pero sí se ha avanzado enormemente y hay unas apuestas muy grandes para conectar los cuatro municipios del territorio. PDET, que, por un lado, vamos conectando, atacó planadas y obviamente con las cabeceras de coyaima para salir a los que ya la central y, Por otro lado, chaparral Rioblanco, que es el otro conector entonces, digamos que esas dos apuestas que no van a permitir que en pocos años esas van a estar pintadas al menos hasta las cabeceras municipales, y eso, ha incidido fuertemente en el costo de la producción.

Orador 1

Listo respecto, digamos, ¿desde los proyectos primera fase de construcción de PDET, es decir en la fase de asambleas, que se ha hecho en cuento a proyectos agrícolas productivos o economías locales?

Orador 2

Básicamente estamos bajo la visión de las comunidades y en las discusiones se han construido unos proyectos productivos, al menos documentalente para implementación algunos se han venido implementando, digamos muy lentamente, pero ya se han venido construyendo qué es lo más importante o más bien se definieron que está avanzando en el tema de implementación

Orador 1

¿En qué se ha avanzado en los temas de propiedad rural, uso del suelo e infraestructura?

Orador 2

Ay mire...El departamento del Tolima tiene apenas formalizado aproximadamente el 15% nosotros estamos en el Madrid, no formalización más buena es un 76% los múltiples una cosa importante. A través de la oficina avanzar en casa y, vamos a hacer en el tema de definir primero en las propiedades y avanzar en las propiedades, pero eso es talento y tratando habilitarnos es posible que en este momento se han algunos, es posible, pero, por ejemplo, se están adelantando 16 proyectos de proyectos productivos y seguridad alimentaria que va amarrado con riesgo. Entonces estamos, por un lado, todo el tema de seguridad dura riesgo que va a ser que esos términos.

Orador 1

¿Que se ha avanzado en temas de Vivienda, agua potable y saneamiento, ¿en cuales si y en cuales no?

Orador 2

Una dificultad porque vivienda es una política, digamos, un poco más compleja por una sencilla razón no han avanzado mucho la ley 387, digamos, no ha avanzado mucho y las 14:54 h han tenido algunas limitaciones, no solamente por presupuesto sino por otros contaminantes en el medio de la palabra que se dan en territorio. Entonces ese tema realmente no ha avanzado mucho y esperamos que se puedan definir primero la figura de organización territorial certificados para poder la construcción de vivienda avanzar en el tema de formalización muy seguramente después, en consecución de terrenos y luego chavismo, visualizando por él tenemos la informalidad tan amplia vamos a demorar un poco en la implementación de sus proyectos y hay un acuerdo con el municipio de ataco, que ya presentó un proyecto de vivienda. Vamos a mirar qué tanto avanzamos.

Orador 1

Ok ¿respecto a la ley de, 8893 dice que el plan de acción se tiene que cambiar cada 5 años, éste sería el año en que se cambia cómo, pretenden cambiarlo? Se busca, pretende seguir trabajando en lo que se está haciendo.

Orador 2

Esa es una respuesta que digamos responsablemente podría dar porque está en cabeza de la agencia que hemos visto y ahí es donde hoy también hace parte de eso, digamos, hay unos instrumentos normativos, pues conflicto que fueron 6 actos legislativos, 7 leyes y 35 decretos con fuerza de ley, pero que obviamente quedaron un poco sueltos y que se tienen que terminar de delimitar y de construir en su totalidad para poder avanzar en eso entonces no podemos seguir trabajando porque cada agencia tiene un marco normativo que no directamente relacionada con los entes territoriales. Entonces esa eh, digamos fronteras rápidamente que el nuevo Congreso se puede discutir que se puede Acción ciudadana que no se fue a Sánchez, pero le quiero cree que hay una falta las agencias que están manejando ahorita es estamos aquí normativos ok

Orador 1

el PDET estaba en su en su acuerdo de paz que está para 10 años. ¿Usted cree que esto conlleva más de 10 años?

Una respuesta, por lo tanto, el tema de construcción un tanto creemos en el buen sentido de la palabra, de lo presupuestal que eso nos llevaría, aunque no. Lo más responsablemente posible, unos 30 años fortalezcan de instituciones. No es. Ok lo importante se refiere a todas estas comunidades si no se importantes en el tiempo ese tema con usted los aportes algunos países en un momento y eso también. Inclusive creemos que entiende la palabra, engañó a la

comunidad porque se le dio a entender que eso iba a ser para allá y resulta que no es tal, entonces también que no solamente para mí.

Orador 1

Listo muchas gracias, doy por finalizada la entrevista.