

PROGRAMAS DE RECUPERACIÓN DE ESPACIOS PÚBLICOS, RETOS Y
DESAFIOS. CASO DE ESTUDIO: LUCHA CONTRA LA CRIMINALIDAD EN
LOS PARQUES DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA, ATLÁNTICO –
COLOMBIA.¹

ÓSCAR ÁLZATE SALCEDO

AUTOR

MAESTRÍA EN GOBIERNO DEL TERRITORIO Y GESTIÓN PÚBLICA

ANDRÉS FELIPE MORA

ASESOR



FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES
BARRANQUILLA 20 DE ENERO DE 2022

¹ Los resultados del presente trabajo son producto de la investigación aplicada desarrollada en los parques y zonas verdes de la ciudad de Barranquilla, Atlántico en los años 2016 a 2019.

Resumen

La lucha contra la criminalidad en Colombia se vuelve un tema a priorizar en las agendas gubernamentales de los distintos entes territoriales a lo largo del territorio nacional. Es por esto que en Barranquilla – Atlántico, esta temática ha cobrado relevancia en los últimos 10 años y, partir del año 2012, entró en vigencia el programa denominado “Todos al Parque”, el cual busca recuperar zonas verdes, parques y canchas abandonadas en el casco urbano de la ciudad, con el fin de fomentar la seguridad, y mejorar los espacios públicos y la calidad de vida para todos los habitantes de las zonas aledañas.

Es así como la implementación del programa “Todos al Parque” comenzó a recuperar áreas de la ciudad que en su momento funcionaban como puntos neurálgicos para la realización de actos delictivos afectando la seguridad de la zona y de los habitantes de la ciudad. Esta investigación propone analizar en qué medida la implementación del mencionado programa, ha logrado reducir o no los índices de criminalidad en las zonas intervenidas de la ciudad de Barranquilla para el periodo 2016 – 2019, tomando como referentes teorías como la clásica de la criminalidad, así como el efecto del vigilante implícito, efecto del tiempo y tiempo de ocio y las ventanas rotas y haciendo uso del método de evaluación de impacto como herramienta investigativa. El documento evidencia que la política ha tenido resultados positivos, sin embargo, la comunidad espera mayores resultados.

Palabras clave: Seguridad, Parque, Criminalidad, Inseguridad, Recuperación

Abstrac

The fight against crime in Colombia has become a priority issue in the governmental agendas of the different territorial entities throughout the national territory. This is why in Barranquilla - Atlántico, this issue has gained relevance in the last 10 years and, since 2012, the program called "Todos al Parque" (Everyone to the Park) came into effect, which seeks to recover green areas, parks and abandoned courts in the urban area of the city, in order to promote safety, and improve public spaces and quality of life for all residents of the surrounding areas.

This is how the implementation of the "Todos al Parque" program began to recover areas of the city that at the time functioned as hotspots for criminal acts, affecting the safety of the area and the city's inhabitants. This research proposes to analyze to what extent the implementation of the mentioned program, has managed to reduce or not the crime rates in the intervened areas of the city of Barranquilla for the period 2016 - 2019, taking as references theories such as the classic of criminality, as well as the effect of the implicit vigilante, effect of time and leisure time and broken windows and making use of the impact evaluation method as a research tool. The document shows that the policy has had positive results, however, the community expects greater results.

Keywords: *Security, Park, Crime, Insecurity, Recovery*

INTRODUCCIÓN

En la actualidad el control del crimen es una temática clave en las agendas nacionales y territoriales. A pesar de los esfuerzos de diferentes gobiernos por mitigar este fenómeno, América Latina y el Caribe (ALC) sigue siendo la región más violenta del planeta (McMillen *et al.*, 2019). Asimismo, las tasas de criminalidad van en aumento, por lo que los gobiernos están adoptando enfoques nuevos e integrados para abordar este desafío. Las estrategias empleadas combinan medidas de prevención y control, como el aumento de la presencia de la fuerza pública, el aumento de la inteligencia policial, la iluminación de los espacios públicos, la recolección de basura y la modificación, intervención y construcción de ambientes seguros (Zamudio, 2020).

Colombia es un país latinoamericano que ha vivido problemáticas que giran en torno a dinámicas de inseguridad, delincuencia, crímenes, narcotráfico y violencia durante los últimos años (Buelvas, 2019). Estas tendencias han traído repercusiones de todo tipo en diferentes sectores entre los que se puede destacar el económico, político y social, restringiendo de alguna manera los niveles de crecimiento en esos aspectos y generando una problemática para la población (Alburquerque y Pérez, 2013; Cabrera, 2021)

Barranquilla, siendo una de las principales ciudades de la costa caribe y de Colombia no se queda atrás en el tema. Actualmente existe la preocupación por parte de los gobiernos locales de observar la manera como las afectaciones generadas en el ámbito de seguridad, están repercutiendo en los aspectos económicos, políticos y sociales en la ciudad. Por esto surge la idea de investigar los índices de criminalidad, aumento o reducción, de acuerdo a programas que viene adelantando el gobierno distrital de la ciudad años atrás.

Uno de estos programas está vinculado con los espacios públicos, los cuales son definidos como aquel territorio donde cualquier persona tiene derecho a estar y circular libremente; ya sea espacios abiertos como plazas, calles, parques; o cerrados como bibliotecas públicas, y mercados (Alcaldía de Barranquilla, 2019; Takano & Tokshi 2007).

De acuerdo con el Banco Mundial estos espacios públicos son vitales para las ciudades debido a que económicamente, aumentan el dinamismo comercial, reducen el gasto público en salud pública y gestión urbana, incrementan el valor de las propiedades, atraen capital humano y mejoran la confianza del sector privado. Por otra parte, desde el punto de vista social, mejoran la calidad de vida, aumenta la sensación de seguridad, promueve la equidad y la estabilidad social, aumenta la vitalidad cultural, la integración social y el orgullo cívico. Estos espacios tienen valor para el medio ambiente al reducir la contaminación, aumentar la biodiversidad y reducir el consumo de energía (Zhang, 2016). Sin embargo, todos estos beneficios pueden verse afectados si estos espacios públicos no cuentan con las condiciones de seguridad necesarias para que sean desarrollados sus propósitos (Sánchez de la Cruz, 2021)

Dentro de estos lugares, los parques se definen como espacios físicos abiertos pertenecientes a estructuras verdes urbanas, dominadas por la vegetación, y reservadas en general para uso público, presentando diversos tamaños (Konijnendijk et al., 2013).

En Barranquilla, haciendo un balance del comportamiento de variables relacionadas con la seguridad y convivencia en el periodo 2010 - 2015, es posible identificar una tendencia hacia el desmejoramiento en las condiciones en la ciudad si se analizan los crecimientos tanto de las tasas, así como los niveles de denuncia de delitos para los casos de hurto a personas en un primer renglón; homicidio, extorsión, el hurto de motocicletas y a residencias en un segundo grupo de afectación; y finalmente una marcada disminución en delitos como lesiones personales, hurto de automotores y al comercio.

Actualmente se establece y prioriza la importancia que tienen los parques y las zonas verdes como espacios públicos abiertos que hacen parte del patrimonio de la ciudad. Dichos lugares ofrecen cobertura vegetal proporcionando mejoras en la calidad del aire, disminuyen la temperatura en lugares cálidos, permiten la proliferación de variedades de flora y fauna que mejoran el aspecto de la ciudad. Por otro lado, los parques y sus zonas verdes brindan espacios de contemplación y entretenimiento, lo que genera impactos positivos en la calidad de vida de los habitantes de la zona y de la ciudad,

estableciendo lugares óptimos para realizar actividades de ocio y sana diversión. (Alcaldía Distrital de Barranquilla, 2019).

En este contexto, la estrategia o programa denominado “Todos al Parque”, que se remonta al año 2012, se ha enfocado principalmente en la recuperación de parques, zonas verdes y canchas públicas de la ciudad, permitiendo la intervención de más de 1.015.089m² en el distrito, brindando altos índices de aprobación a la administración local y mejorando la imagen y percepción de la ciudad (Alcaldía Distrital de Barranquilla, 2019).

No obstante, no se ha establecido una verdadera relación entre dichas intervenciones y la disminución del crimen en la ciudad, por lo que el presente artículo de investigación buscará determinar si la aplicación durante el periodo 2016-2019 del programa en mención, ha incidido en la disminución de los índices de criminalidad en las zonas aledañas a las áreas públicas intervenidas de la ciudad.

Para estos fines, se identificaron aquellos parques intervenidos en la ciudad de Barranquilla en el periodo comprendido entre 2016 y 2019 y a partir de allí analizar el comportamiento de los índices de criminalidad en estos espacios y sus zonas aledañas a los parques intervenidos, estableciendo la relación existente entre el mejoramiento de parques y el comportamiento de los índices de criminalidad en las zonas aledañas.

Para estos fines se utilizan herramientas de recolección de datos variadas que en conjunto permiten analizar la problemática. En primera instancia, se recurren a datos y cifras publicadas por el gobierno regional respecto a la criminalidad en la ciudad. En segunda instancia, se plantea una encuesta en donde es la propia comunidad aledaña a los parques analizados la que muestra su percepción respecto a los avances en seguridad ciudadana. En tercera instancia, los análisis anteriores se complementan con focus group en donde líderes y miembros de las juntas comunales de los parques en análisis expresan sus opiniones respecto al tema.

El presente trabajo investigativo buscará analizar de forma específica la influencia que ha ejercido el programa “Todos al Parque”, en la disminución de los actos criminales que se generados en parques o zonas verdes en deterioro

de la ciudad de Barranquilla, reconociendo la implementación de programas de reconstrucción de áreas de uso público como parques y zonas verdes.

Así, los motivos que despertaron el interés de saber si por medio de este programa gubernamental de la ciudad, que apuntan directamente a la mejora visual de los espacios públicos, brindan calidad de vida a los habitantes de la zona, promueven espacios aptos para el esparcimiento; se podría incidir en la disminución de los índices de inseguridad que se viven en espacios que antes se encontraban en abandono estatal y que hoy por hoy se renuevan y generan una perspectiva de impacto diferente a la que poseían.

Para el desarrollo de este artículo de investigación se ubica en el eje curricular de gestión pública, gobernanza y territorio, reconociendo que son puntos que se entrelazan en su ejecución y funcionalidad cuando abordamos temas sociales que apuntan directamente a procesos dentro de los gobiernos y la administración pública.

Es así como se inicia con un marco de referencia en donde se mencionen los principales componentes teóricos y conceptuales que ofrecen soporte a la temática en estudio. Seguidamente se plantean los aspectos metodológicos consolidando cada una de las estancias necesarias para abordar los objetivos propuestos y luego se plantean los resultados y discusiones ofreciendo los retos y hallazgos evidenciados respecto al programas de recuperación de espacios públicos; y de forma específica la lucha contra la criminalidad en los parques y zonas verdes de la ciudad de barranquilla.

Marco de Referencia

En términos generales, la mejora del entorno que se debe generar a partir de la construcción de cualquier infraestructura pública está asociada con componentes criminales, entre otros. Tal y como lo expresa la teoría clásica del crimen, antes de cometer un delito el criminal potencial evalúa los costos asociados a esa acción que incluyen (que incluyen la captura y judicialización) en comparación con los beneficios que le generaría el crimen. Dado a que es difícil reconocer si la probabilidad de captura es alta, se considera entonces que el entorno físico de donde se quiere cometer el delito es una señal de presencia institucional. Un espacio público en malas condiciones, sin iluminación, sugiere

que las instituciones estatales no están interviniendo la zona o no funcionan de la mejor manera, asegurando de esta manera la baja probabilidad de una captura al cometer un delito. Según esto, las zonas públicas en buen estado físico deberían tener el efecto opuesto: reducir las probabilidades de cometer un delito. (Becker, 1968, citado en Ramírez, Weintraub & Norza, 2021, p.04).

La teoría clásica del crimen muestra la forma en el estado físico de un parque, una zona verde o una cancha pública, repercute en el accionar de un delincuente. Un espacio público que posea las condiciones adecuadas para el desarrollo de actividades propias del entorno al aire libre, una excelente iluminación en horas de la noche, genera un poco más de confianza para las personas que le dan un buen uso de tipo recreativo, lúdico, social; mientras que los delincuentes al percatarse que es una zona pública que quizás se encuentre bajo cuidado del gobierno de la ciudad por su actual renovación, evitarían cometer un crimen en este espacio al ser conscientes de que las repercusiones que le generaría serían negativas en cuanto a su accionar.

Por otro lado, se encuentra la teoría del “efecto del vigilante implícito”; la cual consiste en que la presencia de un número significativo de personas en un espacio, puede tener el efecto de disuadir una conducta delictiva, debido a que a mayor número de personas testigos, mayor es la probabilidad de que se den represalias en contra de quien comete la acción. (Becker, 1968, citado en Ramírez, Weintraub & Norza, 2021, p.04).

Con esta teoría es posible destacar lo importante que resulta recuperar espacios públicos en deterioro tales como canchas, parques o zonas verdes; puesto que su reactivación generaría diversas repercusiones positivas para el desarrollo integral de una sociedad, tales como práctica de actividades físicas, recreación, esparcimiento, fomento de la protección de flora y fauna, desarrollo de sentido de pertenencia con el espacio y mejoramiento de la imagen de la zona. También se plasmó lo relevante que resulta la renovación y vigilancia frecuente de los espacios públicos abiertos, puesto que a mayor cantidad de civiles haciendo uso adecuado del espacio, se minimiza el riesgo de que se den acciones criminales o delictivas por el temor que genera la captura o procedimientos penales.

Por otro lado, se tiene la teoría del “efecto del tiempo y tiempo de ocio” la cual hace referencia a que la permanencia por más tiempo en programas de ocupación, trabajo, estudios, deportes, hace que se limite el tiempo para que una persona se involucre en conductas criminales y al mismo tiempo reduce la exposición de las personas a ambientes inseguros y violentos. (Berthelon & Kruger, 2011 citado en Weintraub & Norza, 2021). En ese sentido, la idea de la creación de programas alternos al de recuperación de los parques, que incentiven a la práctica de actividades extracurriculares de jóvenes y adultos en estos espacios renovados por el gobierno; sería una buena manera de hacer buen uso los parques o canchas y a su vez, las personas invertirían su tiempo libre en actividades que impedirían que tengan tiempo libre para cometer actos criminales.

Finalmente se plantea para esta investigación “la teoría de las ventanas rotas” la cuál fue desarrollada por profesionales de la psicología social en Estados Unidos, quienes luego de un estudio comportamental hecho con un carro estacionado en un barrio rico y un carro estacionado en un barrio pobre. El carro estacionado en el barrio pobre fue saqueado inmediatamente, mientras el del barrio rico se mantuvo intacto. Los investigadores no conformes con el resultado decidieron romper una ventana del carro estacionado en el barrio de ricos, logrando de esta manera el mismo resultado que en el barrio pobre. Con el ejercicio se pudo constatar que no se trata de pobreza para incidir en actos delictivos, se comprobó que es algo relacionado con la psicología, el comportamiento humano y las relaciones sociales. (Zimbardo, citado en Rovira (s.f.), p. 03).

La idea de ver un vidrio roto en un auto abandonado suscita la idea de deterioro, desinterés del dueño, de despreocupación que va rompiendo códigos de convivencia relacionados con ausencia de ley, normas, reglas, dándole una connotación de que no vale nada. Cada ataque que padece el auto reafirma las anteriores ideas, hasta que la escalada de actos es peor e incontenible desencadenando violencia irracional. (Zimbardo, citado en Rovira (s.f.)).

La teoría de las ventanas rotas desarrollada por (James Q. Wilson y George Kelling, 1982); desde el punto de vista criminológico concluye que el delito es mayor en zonas donde el descuido, la suciedad, el desorden, la falta de

normas y el maltrato son mayores. Ahondando en la anterior afirmación, se puede establecer una real relación con el tema desarrollado en esta investigación. La idea que genera un parque abandonado y en completo deterioro para una persona del común, es que es un lugar peligroso en donde fácilmente puedes ser víctima de una conducta delictiva y por ende reconoces que el transitarlo pondría en riesgo tu integridad física y mental. Por otro lado, una persona que acostumbre a cometer actos vandálicos, violentos o criminales ve este parque como un lugar propicio para lograr su cometido sin que le genere repercusiones. Si un lugar exhibe signos de deterioro, y esto es algo que parece no importarle a nadie, entonces allí se generará el delito.

La idea del programa de recuperación de espacios públicos abiertos (parques) promovida por el Distrito de Barranquilla, es una forma de comenzar a erradicar diversas problemáticas sociales que se generan por la falta de cuidado y el deterioro al que se ven sometidos estos lugares de interés general. Si los parques y otros espacios públicos son deteriorados progresivamente y nadie toma acciones al respecto, estos lugares serán abandonados por la mayoría de la gente quienes dejan de salir de sus hogares por temor a alguna acción delictiva; esos mismos espacios abandonados por la gente, serán progresivamente ocupados por los delincuentes.

El programa “Todos al Parque” consta de una estrategia de restauración, activación y generación de espacios públicos verdes seguros para Barranquilla, enfocándose principalmente en la restauración de los parques existentes y su correspondiente activación y mantenimiento, seguido la creación de espacios públicos abiertos, incorporando aspectos como poblaciones, necesidades y particularidades promoviendo la calidad de vida y el derecho de las personas a disfrutar las bondades de los parques públicos de la ciudad. Asimismo, el programa está basado en cuatro elementos esenciales y deseables que deben ser estos áreas para la restauración y creación de espacios públicos como son la sustentabilidad, la seguridad, la accesibilidad y la apropiación social, que son las cuatro características esenciales deseables que debe tener el sector público.

Respecto a la seguridad en los espacios públicos de la ciudad y por supuesto sus parques y zonas verdes, constituye uno de los criterios para la recuperación del espacio público establecidos en el POT 2012 – 2032:

“Es uno de los temas más importantes a la hora de cualificar el espacio público, pues si se garantiza la seguridad, se puede empezar a conseguir la apropiación del espacio público por parte de los ciudadanos como espacios de encuentro, goce y disfrute colectivo.”

Tomando en consideración todo lo anteriormente descrito respecto a las teorías abordadas, se adopta como postura central una combinación de estas en la medida en que aspectos como la teoría clásica de la criminalidad, así como el efecto del vigilante implícito, efecto del tiempo y tiempo de ocio y la teoría de las ventanas rotas confluyen para ofrecer múltiples puntos de vista respecto a los argumentos que sostienen las tasas de criminalidad en los parques y zonas verdes de Barranquilla.

MÉTODOS

El tipo de investigación que se aplicará según un análisis ex post será la evaluación de impacto. Se considera esta técnica propicia para la consecución de los objetivos debido a que, busca “determinar la capacidad que tienen las ideas potencialmente buenas para solucionar los problemas sociales” (Blasco y Casado, 2009). En este caso se permitirá precisar si la intervención del programa de recuperación de los parques y zonas verdes de la ciudad de Barranquilla, incide en la disminución de los niveles de violencia, delincuencia y criminalidad que se vivencian en las zonas cercanas a estos espacios públicos. (p.05).

La evaluación de impacto sobre una política pública, busca reconocer si el problema por lo cual se creó, ha tenido una mejoría o no, y la influencia de la intervención pública sobre el proceso. Básicamente trata, en resumen, de establecer si puede atribuirse o no (y en qué medida) la causa del cambio en el problema a la intervención pública. (Blasco y Casado, 2009, p.05).

El tipo de investigación aplicado, en este caso evaluación de impacto no debe responder a lo que ha pasado después de la entrada en marcha del programa y la intervención pública. La idea sería reconocer que ha pasado en comparación con lo que habría ocurrido si la intervención no se hubiese realizado. La diferencia entre lo que ha sucedido con la aplicación del programa y lo que habría sucedido sin el programa puede atribuirse sola y únicamente al

programa o, dicho de otro modo, la diferencia ha sido causada por el programa. Y esto es, precisamente, lo que se busca con la evaluación de impacto: lo que el programa ha causado, y no lo que ha sucedido al mismo tiempo que el programa. (Blasco y Casado, 2009, p.08).

El programa “Todos al Parque”, promovido por la Alcaldía de Barranquilla; es una iniciativa que busca la intervención y recuperación de espacios públicos ya existentes de la ciudad, víctimas de abandono gubernamental y usos inadecuados. En este sentido, la investigación que se realizará busca establecer el impacto que ha causado la aplicación del programa en los parques y zonas verdes de Barranquilla; sobre la reducción de los índices de criminalidad en los barrios intervenidos, reconociendo que tiempo antes de la intervención del gobierno; estos parques y espacios eran focos comunes de actos delictivos de diferente índole.

Las evaluaciones de impacto comprenden la “efectividad” de las medidas tomadas o los servicios entregados por un programa. Esto quiere decir que busca precisar que tan efectiva ha sido la aplicación de un programa para solventar una situación.

A continuación, se presenta el diseño metodológico sobre el modelo de evaluación de impacto en la tabla 1, mediante este se buscará dar desarrollo y conseguir respuestas a la problemática que aquí se plantea.

Tabla 1. Diseño metodológico

Fase	Actividad	Técnicas de recolección	Instrumentos de recolección	Fuentes de información ²	Técnicas /instrumentos de análisis	Resultado/pr oducto esperado
DIAGNOSTICO	Análisis de la información y objetivos del programa “Todos al Parque”	Recopilación documental	Documento oficial del programa	Alcaldía Distrital de Barranquilla, Secretaria de Planeación	Análisis de contenido	Estudiar el contenido del programa “Todos al parque” y sus objetivos principales
	Mesas focales en los barrios intervenidos por el programa “Todos al Parque”	Entrevistas & Mesas de participación (encuestas)	Preguntas previamente estructuradas	Habitantes de los barrios intervenidos por el programa “Todos al Parque”,	Tabulación de información Matriz de importancia	Establecer información que ayude a determinar si el programa está ayudando a reducir la criminalidad

				líderes comunitarios		en sectores de la ciudad
DIAGNOSTICO	Establecer cuáles han sido los barrios de Barranquilla en donde se han recuperado parques o zonas verdes a través del programa "Todos al Parque"	Revisión de documentos del programa	Informes de ejecución de obras Documentos oficiales del programa	Alcaldía Distrital de Barranquilla, Secretaria de Planeación, Secretaria de Obras públicas, Secretaria de control urbano y espacio publico	Matriz de dobles diferencias Matriz de importancia Listado de barrios beneficiados	Mapeo de procesos que permita organizar información clave para estudiar actores y establecer si el programa ha hecho que se disminuya la criminalidad
DIAGNOSTICO	Análisis de fuentes secundarias de información	Revisión documental y base de datos de información	Documentos oficiales del programa Registros del programa	Planes de desarrollo Informes policiales Informes de la secretaria de obras públicas, planeación y de control urbano y espacio publico	Análisis de contenido	Resultado de análisis de fuentes secundarias
DATOS QUE DISPONEMOS PARA HACER LA EVALUACION DE IMPACTO	Análisis de datos existentes de registros del programa	Estudio de matrices, datos, documentos	Registros previos existentes del programa	Secretaría de Planeación Secretaría de obras publicas Secretaría de control Urbano y espacio publico Informes de inspección de policías Informes de personería	Matriz de información preexistente sobre el programa y su funcionalidad	Establecer la efectividad e impacto del programa de recuperación de parques y zonas verdes, en la lucha por disminuir los niveles de delincuencia en los barrios intervenidos
IDENTIFICACIÓN DE LAS PREGUNTAS DE EVALUACIÓN	Analizar que se quiere conocer con los efectos del programa	Entrevistas y reuniones comunitarias	Preguntas estructuradas	Comunidad beneficiada con la renovación de parques y zonas verdes, líderes comunitarios, jefes de acción comunal	Tabulación de información recolectada	Establecer si el programa Todos al parque ha tenido incidencia en la reducción de los índices de criminalidad
ESTIMACION DEL IMPACTO	Evaluación y análisis de la información	Recopilación documental	Matriz de estimación de impacto	Datos obtenidos por el investigador	Análisis de resultados de la información	Emitir un diagnóstico sobre el impacto que ha tenido el programa "Todos al Parque", en la disminución de los índices de criminalidad en las zonas intervenidas

Fuente: Elaboración propia.

En complemento con el cuadro anterior, las encuestas fueron realizadas a personas residentes en las cercanías de los parques, para estos fines se contacto con los líderes de acción comunal de cada uno de los parques en estudio intervenidos, de forma específica se realizaron 120 encuestas. Por parte de las entrevistas, estas se plantearon a los líderes de acción comunal de cada uno de los barrios involucrados y fue semiestructurada, es decir, se planteaban preguntas abiertas a los entrevistados respondían de acuerdo con sus percepciones para que estos se expresaran sobre la temática. Además, los grupos focales se realizaron con personas aledañas a los parques incluyendo a líderes comunales, en seis grupos (uno por cada parque analizado) con entre 4 y 6 integrantes cada uno.

Respecto al plan de trabajo, para el desarrollo de este proyecto de investigación se organizó una matriz metodológica que ayudará con el paso a paso para la consecución de los resultados que se esperan obtener.

Se escogió realizar una evaluación de impacto como método de análisis de información reconociendo que “evalúan los cambios en los resultados de desarrollo que son causadas por un determinado proyecto, programa o política” (Banco Interamericano de Desarrollo, 2021). Inicialmente se procederá a realizar un análisis de toda la información del programa, objetivos principales que nos sirvan para crear un contexto general del mismo. Es de recordar que el programa es reciente por lo que se podría consultar su información a través de la página oficial de la Alcaldía Distrital de Barranquilla.

Se planteo una etapa de diseño en donde se organizarán todas las preguntas que se necesitan para evaluar el programa con respecto a su aporte a la reducción de los índices de criminalidad. Dichas a entrevistas se enfocaron en la realización de grupos focales de 4 a 6 personas por parque seleccionado para el estudio, específicamente, fueron 4 grupos de 4 integrantes, 3 grupos de cinco integrantes y un grupo de 6, lo que totaliza 37 personas que participaron en esta actividad. También se organizarán preguntas como modelo de encuesta que se implementarían en mesas de participación comunitarias. Se busco que en estos

espacios las personas seleccionadas por grupo sean diversos en sus rangos de edades u ocupaciones, entendiendo que la percepción frente al tema puede variar. Cabe resaltar que estas actividades se plantearon de manera virtual y con límites de participación, debido a la actual crisis de salud (covid-19) que se vive en el mundo. Dichas actividades se realizaron entre el 15

Luego de esto se investigaron fuentes secundarias del programa “Todo al Parque” que nos puedan brindar información. La idea se llevo a cabo revisando informes de secretarías de distrito competentes, reportes policiales sobre actos delictivos en las áreas de los parques seleccionados para el proyecto y que han sido intervenidos por el programa, todo esto como actividad complementaria al ejercicio evaluativo realizado e información útil para el desarrollo del cuerpo del trabajo.

Luego de la realización de la recolección de la información o muestra mediante las técnicas seleccionadas; se utilizaron estrategias de estimación apropiadas (tabulación de datos). Con estos resultados se pueden establecer comparaciones entre zonas que han sido favorecidas por el programa de renovación de parques y que hayan tenido problemas de delincuencia. Ahí en este ejercicio se podría ver si los índices disminuyeron como resultado de las renovaciones de luminaria e infraestructura.

Una vez registrada la información se realiza un documento en donde se expondrá cuáles fueron los resultados del proceso, además de especificar cuál fue el logro y los aprendizajes que se obtuvieron frente a la temática en estudio.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La teoría económica entiende los parques como bienes públicos, es decir, los parques utilizados por un ciudadano adicional no reducen la cantidad consumida por los usuarios existentes (Kanemoto, 2010). Cuando los bienes públicos incluyen beneficios solo para una jurisdicción pequeña, como un municipio o una ciudad, se los denomina bienes públicos locales, como un parque o un barrio urbano (Cornes y Sandler, 1996); Porque es utilizado principalmente por personas que viven en cierta zona de influencia.

A partir de este concepto se observa la importancia de los parques y zonas verdes para las comunidades locales, en consecuencia, a finales de 2011 el gobierno de Barranquilla planteo diversos estudios que determinaron que los parques de la ciudad no cumplen con los criterios necesario para el correcto funcionamiento y el cumplimiento del objetivo social de este tipo de espacio público dado su deterioro, en gran parte debido a la falta de cuidado e inversión generando espacios poco agradables y poco amenos, dando como resultado un efeto contrario a su propósito. Basado en esto, la alcaldesa Elsa Nogueira decidió integrar la restauración de los Jardines de Barranquilla, por primera vez en el plan de su gobierno, y una vez elegida en el plan de desarrollo “Barranquilla Florece para Todos” (2012-2015), planteo la creación del programa para cubrir la intervención de Espacios Públicos, que tiene como objetivo principal la restauración de 60 parques.

De acuerdo con el inventario de parques que sigue vigente en la actualidad del POT (2012) de Barranquilla, se cuentan con 182 parques ubicados en las 5 localidades del distrito y 789.971 m² como se puede observar en la siguiente tabla.

Tabla 1. Inventario De Parques Según El POT

Localidad	Número	Mts ²
Metropolitana	31	124.557
Norte centro histórico	40	193.162
Riomar	23	157.316
Suroccidente	43	110.455

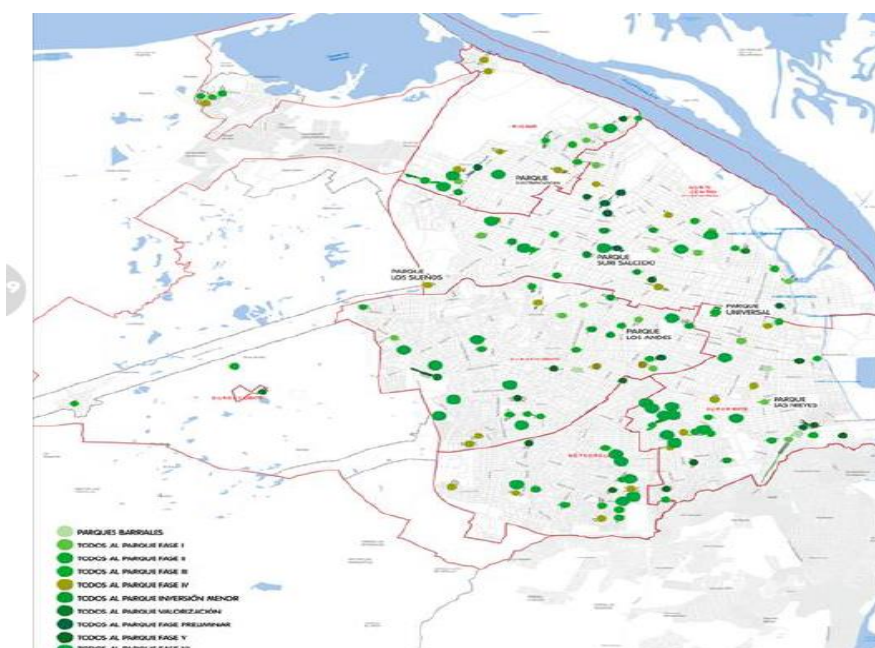
Suroriente	45	204.481
Total	182	789.971

Fuente: Elaboración propia con base a POT (2012)

A partir de lo anterior, nace en 2012 el programa “Todos Al Parque” siendo una estrategia dirigida a la restauración, activación y creación de espacios verdes públicos abiertos para la ciudad de Barranquilla, enfocándose por un lado en la restauración, activación y mantenimiento de los parques existentes, por el otro en la consolidación del espacio abierto.

Uno de los objetivos de este programa radica en mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, asegurando el acceso a la infraestructura deportiva y recreativa, es por esto que conocer las necesidades de los barrios de la ciudad fue fundamental durante la fase de diagnóstico con la finalidad identificar los parques de intervención prioritarios, teniendo en cuenta las carencias, los excedentes de las disconformidades de la población entre otros aspectos. Es así como se contemplaron programas de restauración de parques en varios lugares de la ciudad de Barranquilla. Del total de metros cuadrados recuperados, 30,3% se desarrollaron en el sureste, 22,37% en el suroeste, 16,84% en Riomar, 9,22% en zona urbana y 21,7% en el Centro Histórico Norte, de acuerdo con el siguiente mapa.

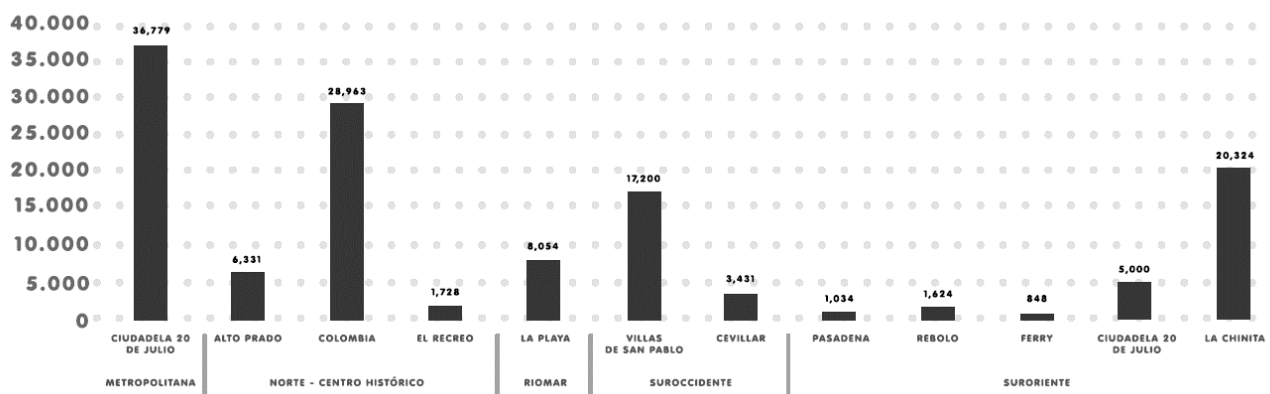
Mapa 1. Recuperación proyectada de espacios del programa “Todos al Parque”.



Fuente: Alcaldía de Barranquilla, Transformado a Barranquilla: El caso del programa de todos al parque del Distrito de Barranquilla 2012-2018. Casos de éxito de la gestión pública, (2019)

A finales de 2019 el programa había tenido avances en la intervención de parques, enfatizando en la rehabilitación trece parques con una inversión de 31.196 millones de pesos en una superficie de 131.211 metros cuadrados, con el objetivo de mejorar los factores situacionales de riesgo de delitos como hurto, peleas y tráfico de menores, entre otros, identificados en zonas prioritarias, estos resultados se pueden observar en la siguiente grafica.

Gráfica 1. Distribución de los metros cuadrados intervenido según barrio y localidad, programa Todos al Parque.



Fuente: Alcaldía de Barranquilla, Transformado a Barranquilla: El caso del programa de todos al parque del Distrito de Barranquilla 2012-2018. Casos de éxito de la gestión pública, (2019)

El programa “Todos al Parque” se dividió en múltiples fases que buscaron priorizar las zonas con mayor vulnerabilidad y necesidad de cambio en esos espacios públicos, llegando a intervenir 149 parques con un área aproximada de 1,011.457 m² de intervención como se puede observar en la siguiente tabla.

Tabla 2. Balance De La Recuperación Del Programa Todos Al Parque

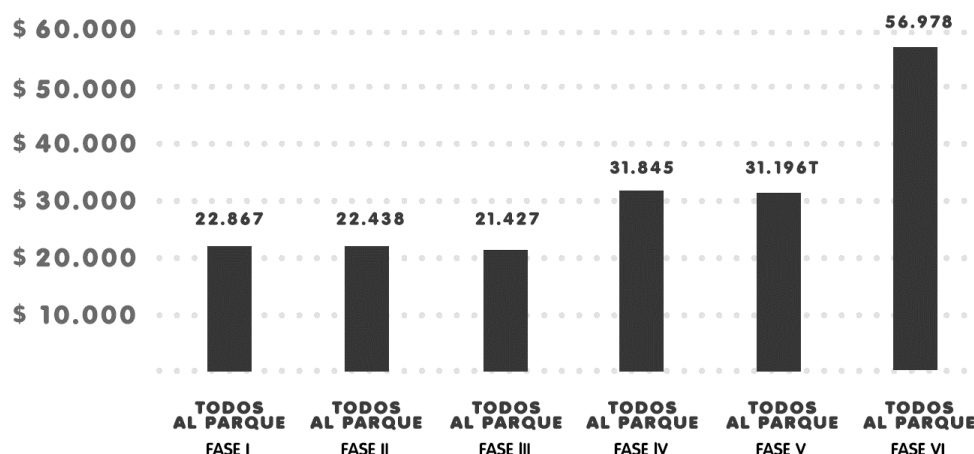
Fase o tipo	Área m ²	Número de Intervenciones
Todos Al Parques Fase Preliminar	127,294	9
Todos Al Parque Fase 1	121,837	21
Todos Al Parque Fase 2	188,68	25
Todos Al Parque Valorización	27,033	1
Todos Al Parque Fase 3	100,614	22
Todos Al Parque Inversión Menor	25,834	13
Todos Al Parque Fase 4	146,548	30

Todos Al Parques Fase 5	131,211	13
Todos Al Parques Fase 6	115,144	9
Parques Barriales	27,262	6
Total	1,011,457	149

Fuente: Elaboración propia con base a Alcaldía de Barranquilla, Transformado a Barranquilla: El caso del programa de todos al parque del Distrito de Barranquilla 2012-2018. Casos de éxito de la gestión pública, (2019)

En complemento con lo anterior, la inversión en la recuperación del programa “Todos al Parque” a corte de 2018 alcanzo 186.751 millones de pesos, en sus seis fases como se puede apreciar en la siguiente grafica.

Gráfica 2. Histórico de la inversión en la recuperación del programa “Todos al Parque.”



Fuente: Alcaldía de Barranquilla, Transformado a Barranquilla: El caso del programa de todos al parque del Distrito de Barranquilla 2012-2018. Casos de éxito de la gestión pública, (2019)

Tomando en consideración lo anterior, se presentan los parques intervenidos que serán objeto de estudio en la siguiente tabla.

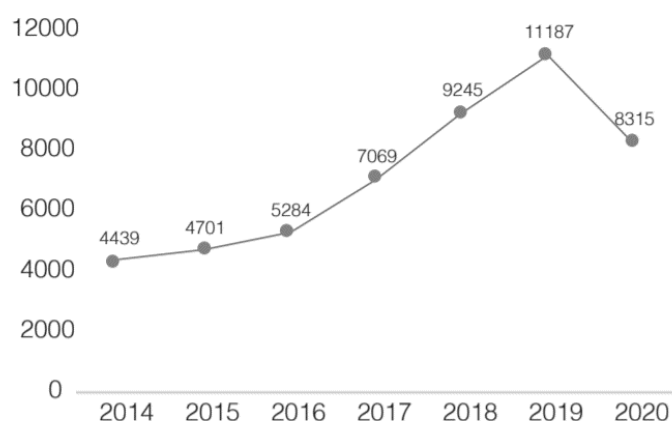
Nombre	Tamaño m ²	Dirección	Barrio	Año De Intervención
Parque San Martin	1.588,5	C 24 6a 15	Simón Bolívar	2017
Boulevard Villa Carolina	5.314,4	K 70 91	Villa Carolina	2016
Parque San Felipe	1.586,4	C 68b 24c 30	San Felipe	2015
Parque Virgen Del Carmen	3.462,2	C 47 K 6 sur	Ciudadela 20 De Julio	2015
Suri Salcedo	3.145,4	K 46 C 70	Colombia	2014
Parque Boyaca	4.944,8	K 19 35 50	Boyacá	2017
Cancha Pablo Neruda	2377	C 49 Con K 5b Sur	Ciudadela 20 De Julio	2015
Parque Universal	27.851,4	C 45 K 35	Chiquinquirá	2015

Fuente: Elaboración Propia.

Por otra parte, además de la intervención de los parques, otro de los ejes fundamentales de la presente investigación esta asociada con la criminalidad, por lo tanto, se presentan a continuación el recorrido histórico de los delitos asociados con los parques en la ciudad de Barranquilla.

El primer delito asociado es el hurto o atraco a personas, que en la ciudad de Barranquilla ha venido en aumento desde el año 2014, partiendo de 4.439 casos en ese año hasta casi llegar a triplicarse en el año 2019 con 11.187, como se puede observar en la siguiente grafica.

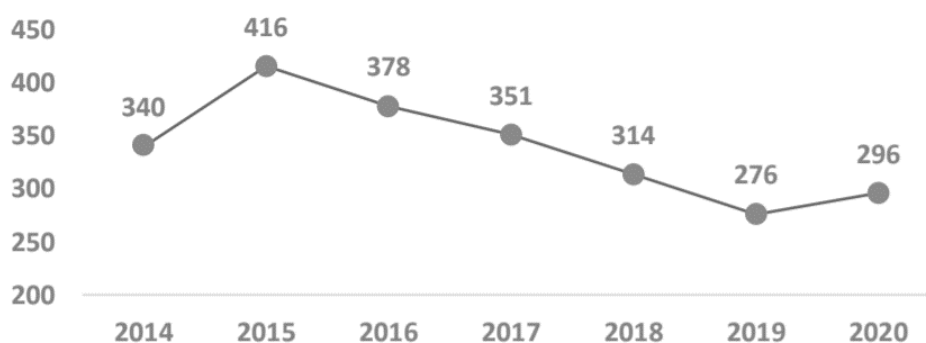
Gráfica 3. Hurto a personas, Barranquilla 2014-2020



Fuente: Observatorio de Seguridad Ciudadana de Barranquilla (2021)

Otro de los delitos vinculadas a parques y zonas verdes es el homicidio, el cual ha tenido un comportamiento descendente desde 2014 a 2019 en la ciudad pasando de 340 casos en 2014 a 276 en 2019 y el año 2020 cerro con 296 casos como se muestra en la siguiente grafica.

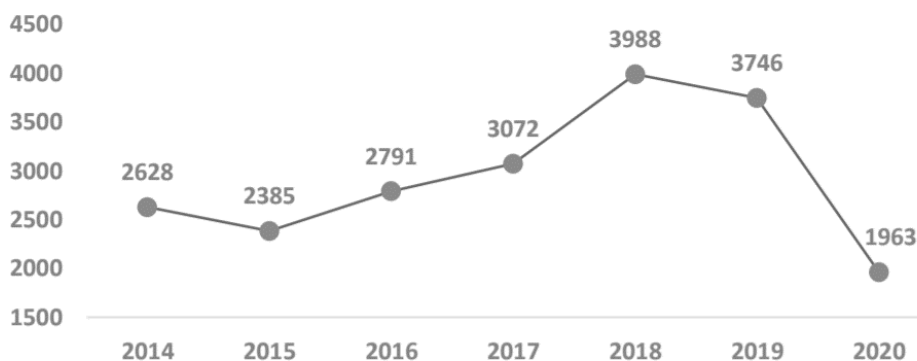
Gráfica 4. Homicidios en Barranquilla, 2014-2020



Fuente: Observatorio de Seguridad Ciudadana de Barranquilla (2021)

Por su parte, las lesiones personales han tenido aumentos importantes en la ciudad, pues parten de 2014 con 2.628 casos hasta 2018 alcanzando 3.988 casos, sin embargo, para este año la cifra comienza a disminuir alcanzado los 3.746 casos en 2019 y cierra el 2020 con 1963 como se puede observar en la siguiente grafica.

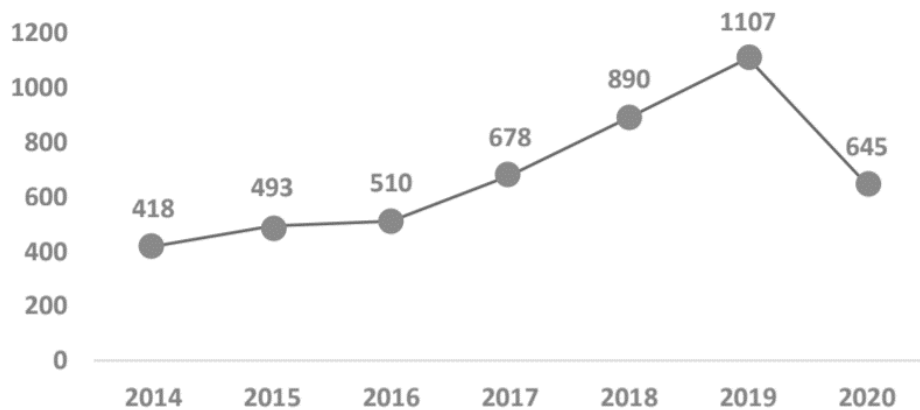
Gráfica 5. Lesiones personales en Barranquilla.



Fuente: Observatorio de Seguridad Ciudadana de Barranquilla (2021)

Por último, los delitos sexuales han estado en constante crecimiento en Barranquilla desde 2014 a 2019 en donde se ha pasado de 418 casos en 2014 a 1107 en 2019, como se puede observar en la siguiente grafica.

Gráfica 6. Delitos sexuales en Barranquilla, 2015 a 2020.



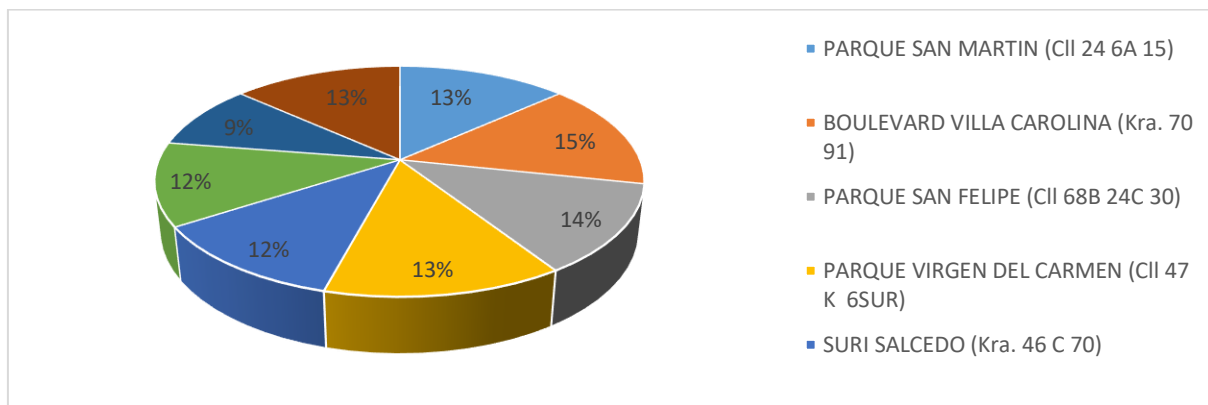
Fuente: Observatorio de Seguridad Ciudadana de Barranquilla (2021)

Una vez analizado en términos generales el programa “Todos al Parque” así como la situación de criminalidad en la ciudad de Barranquilla, es posible analizar si las intervenciones realizadas a los ocho parques en estudio han surtido efecto y la política ha logrado algunos avances en materia de seguridad en torno a los parques analizados y su población.

A partir de estos resultados preliminares se evidencian los hallazgos derivados de la encuesta.

En primera instancia se anuncian los ciudadanos encuestados en los 8 parques intervenidos que se pueden observar en la siguiente grafica 7, en el cual se observa en primer lugar el Parque Boulevard Villa ubicado en la Carrea 70 91 con un 15% del total de encuestados, seguido del parque Virgen del Carmen localizado en la calle 47 con carrera 6 sur, Parque San Martín en la calle 24 6a 15 y Parque Universal localizado en la calle 45 con carrera 35, con 13,3%. Posteriormente aparecen el Parque suri salcedo (kra. 46 c 70) y parque Boyacá (kra. 19 35 50) con 11,7%. Finalmente Parque San Felipe (CII 68B 24C 30) Cancha Pablo Neruda (CII 49 CON K 5B SUR) en los últimos lugares.

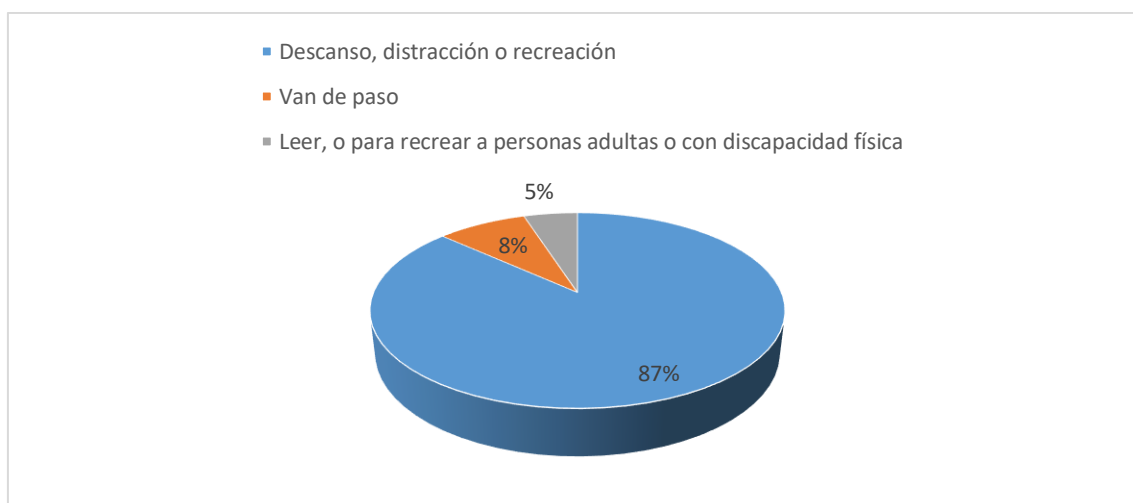
Gráfica 7. Parque más cercano a su lugar de residencia de los encuestados.



Fuente: Elaboración Propia.

Luego de conocer la distribución de los encuestados, se preguntó cuáles eran los motivos por los cuales estos acuden al parque mas cercano a su lugar de residencia, agrupándolos en tres grandes grupos, el primero y principal obedece a motivos de descanso, distracción o recreación en donde se incluye el ejercicio y actividades lúdicas que representan el 86,7% de los encuestados, posteriormente el 8,3% asisten a los parques por que van de paso y finalmente el 5% restante lo hacen para leer, o para recrear a personas adultas o con discapacidad física, como se puede observar en la siguiente grafica.

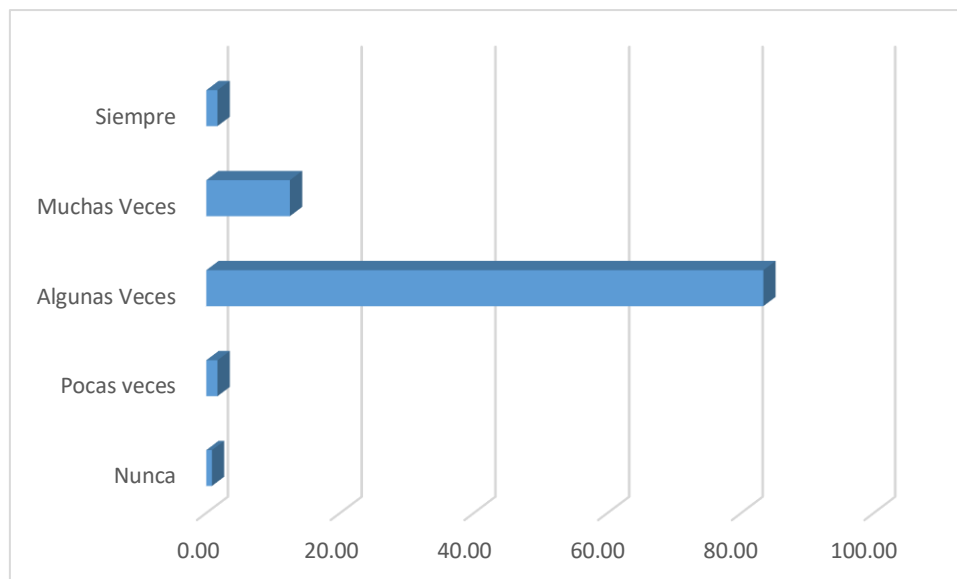
Gráfica 8. Razones por las cuales las personas acuden al parque



Fuente: Elaboración Propia.

La frecuencia con la que visitan el parque también podría incidir en su percepción de seguridad por lo que se le pregunto a los ciudadanos esta, dando como resultado que el 83,3% visitan los parques intervenidos algunas veces, mientras que muchas veces son visitados por el 12,5% otras repuestas siempre, pocas veces o nunca tienen bajos porcentajes con 12,5%, 1,67% y 0,83% como se observa en la siguiente grafica.

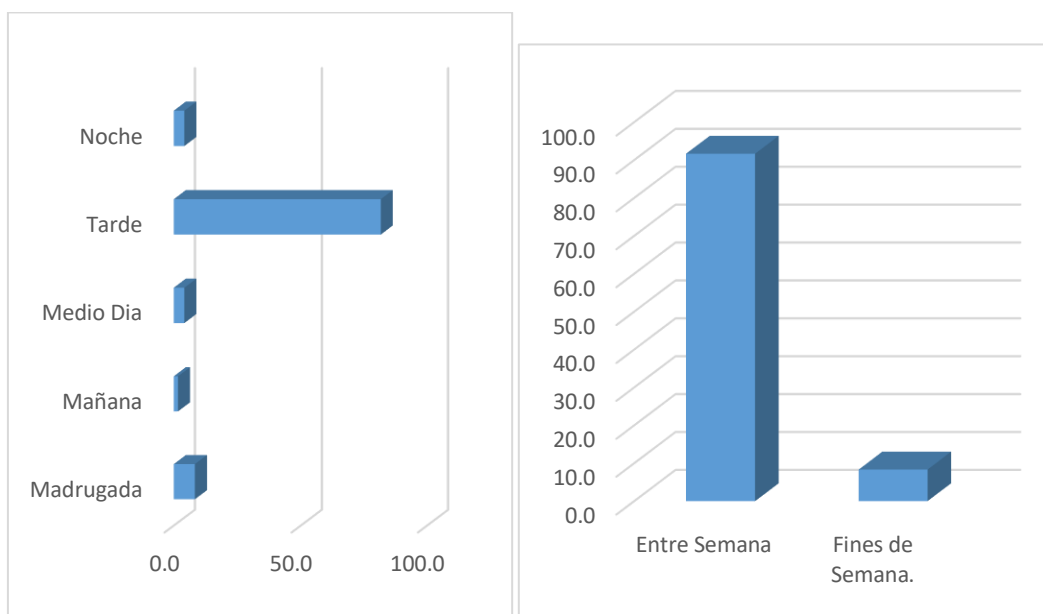
Gráfica 9. Frecuencia de visita el parque



Fuente: Elaboración Propia.

En complemento con lo anterior, también vale la pena indagar tanto el momento en la semana en que se visitan los parques como el momento del día, los cuales se pueden observar en la grafica 10, indicando que los encuestados frecuentan estos espacios entre semana y generalmente en la tarde.

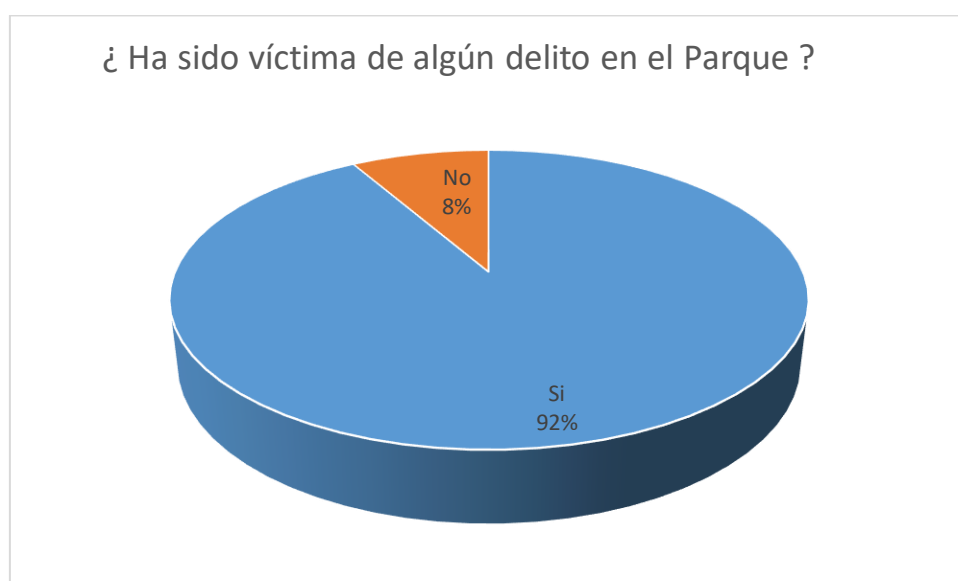
Gráfica 10. Momento de la semana y del día que visitan el parque.

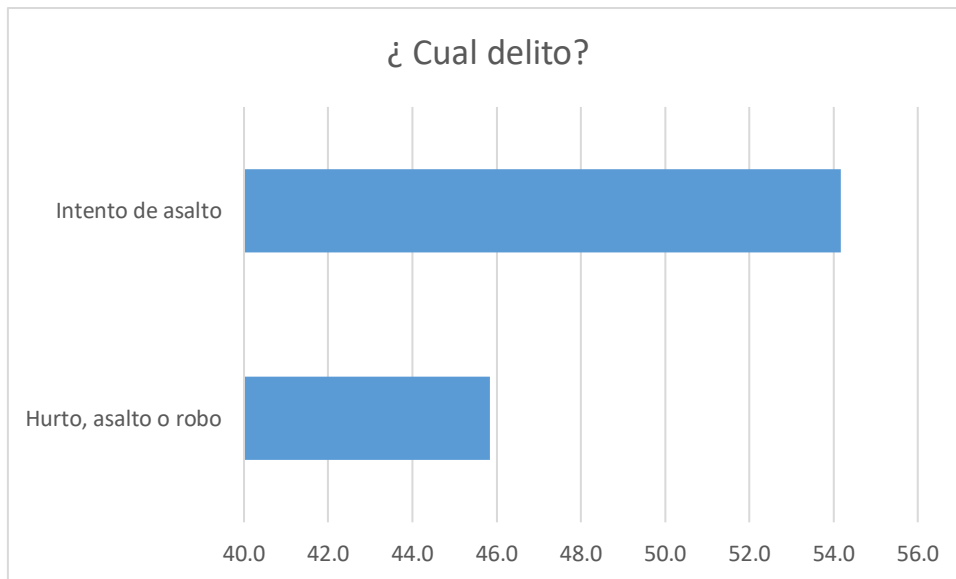


Fuente: Elaboración Propia

Entrando en materia de la temática que atañe el presente documento investigativo, se les pregunto a los encuestados si habían sido víctimas de algún delito en las inmediaciones del parque recuperado, a lo que el 92,8% de los encuestados manifestaron que sí, siendo el delito de Hurto, asalto o robo e Intento de asalto los mas señalados por la comunidad, aunque aparecían otros como agresión física o verbal y violación, ninguno de los encuestados reporto ser víctima de ese robo, como se puede observar en la siguiente grafica.

Gráfica 11. Crímenes en las inmediaciones del parque más cercano a su lugar de residencia.

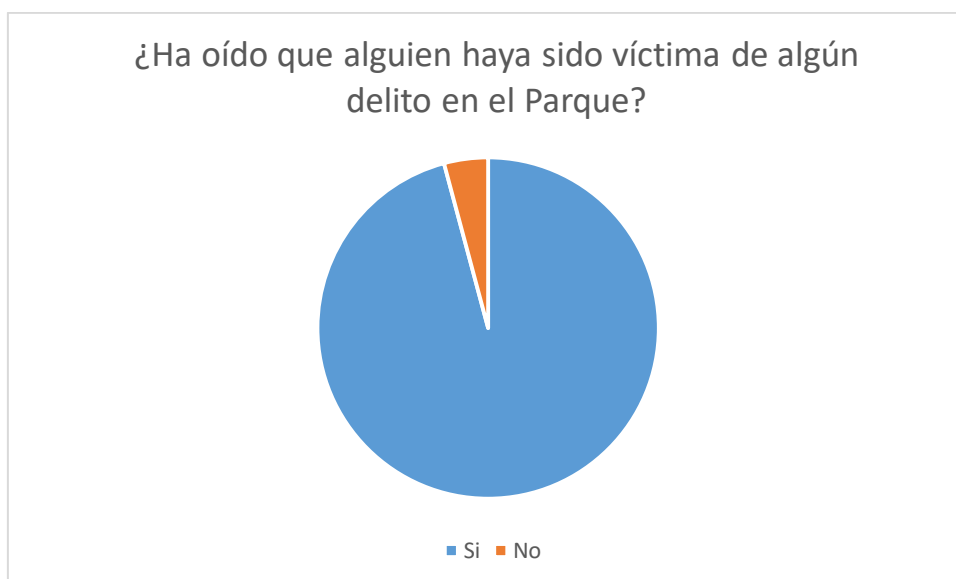


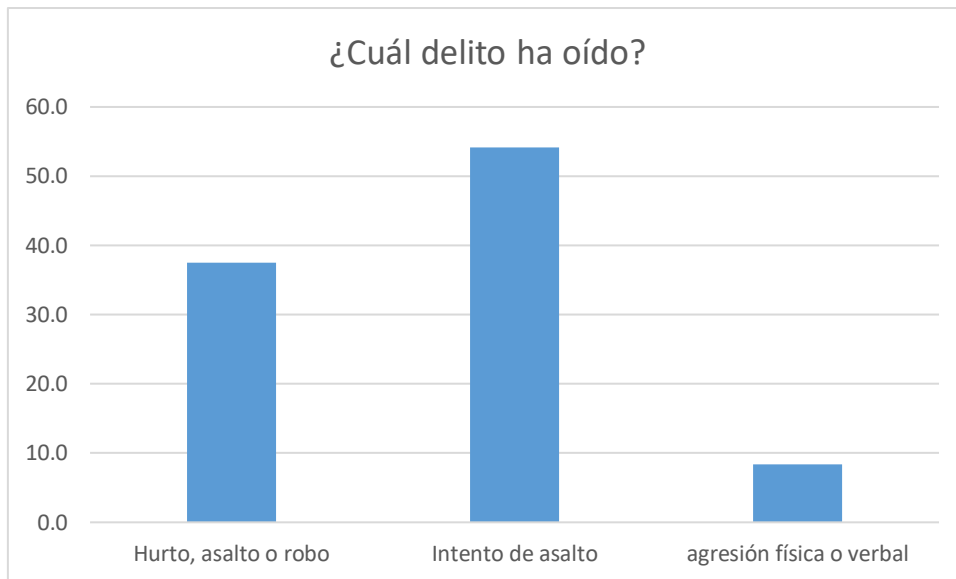


Fuente: Elaboración Propia

Como se menciona en el marco referencial, existe una influencia en la percepción de seguridad de los ciudadanos el haber oído que un delito se cometió en las inmediaciones del parque, agregando que un porcentaje mucho mayor afirmó que escucho que ejecutaron un delito en ese parque, aunque la proporción de la tipología de delito agrego agresión física o verbal en comparación con la anterior pregunta.

Gráfica 12. Crímenes en las inmediaciones del parque más cercano a su lugar de residencia.

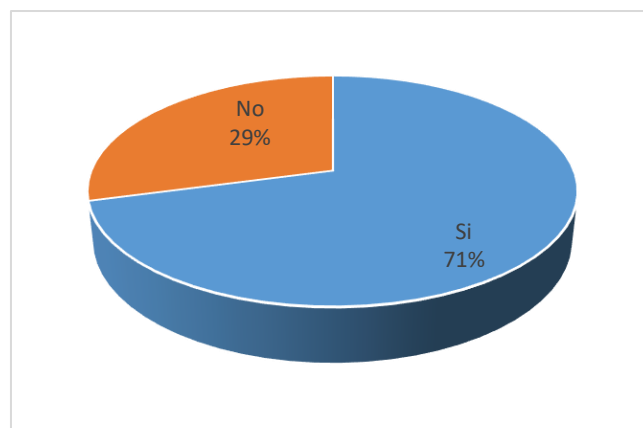




Fuente: Elaboración Propia

Una de las preguntas cruciales radica en que los ciudadanos encuestados se sienten seguros visitando el parque a lo que ya la mayoría respondió que si con un 71% como se puede observar en la siguiente grafica.

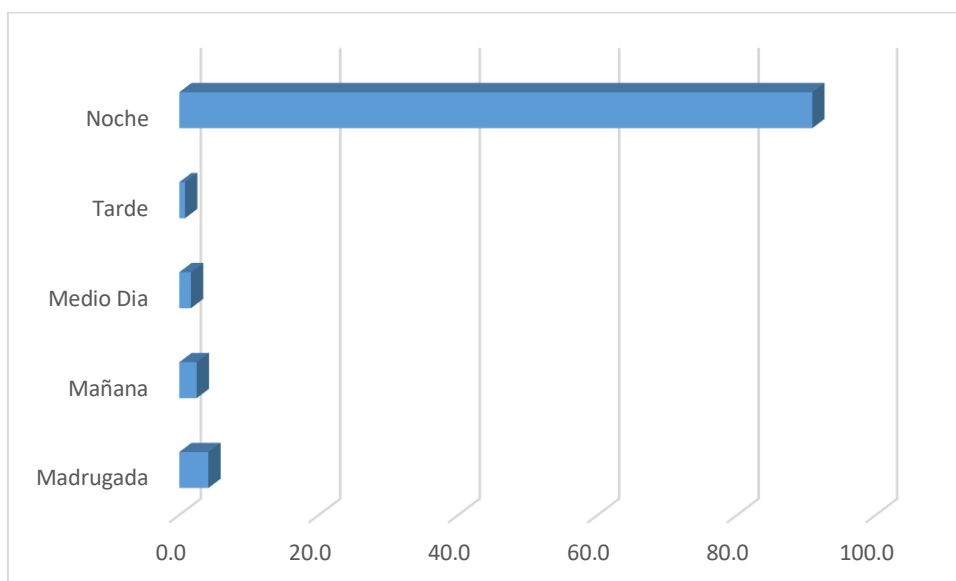
Gráfica 13. ¿Se siente inseguro/a en este Parque?



Fuente: Elaboración Propia

En complemento, también surge el interrogante respecto a las horas en que el ciudadano se siente más inseguro el parque, determinando que un 90,8% afirma que en la noche es cuando mas se siente la inseguridad en la zona.

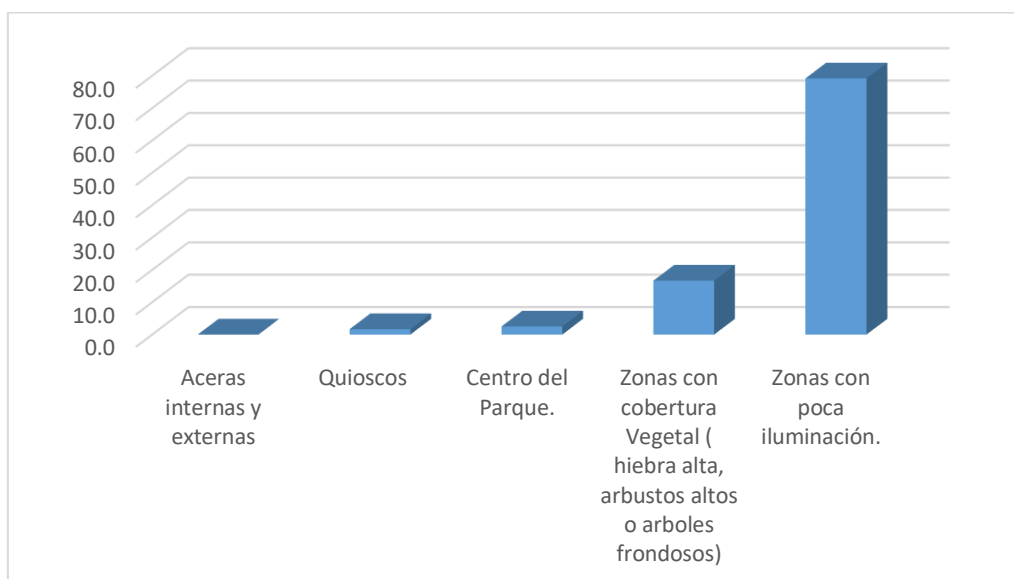
Gráfica 14. Horas de mayor inseguridad en el parque



Fuente: Elaboración Propia

Respecto a las zonas más inseguras, las zonas con poca iluminación son las que se perciben como más inseguras por parte de los transeúntes con un 79,2%, en segundo lugar aparecen las Zonas con cobertura Vegetal (hiebra alta, arbustos altos o arboles frondosos) con un 16,7% y en menor porcentaje zonas como Aceras internas y externas, Quioscos y Centro del Parque, como se observa en la siguiente grafica.

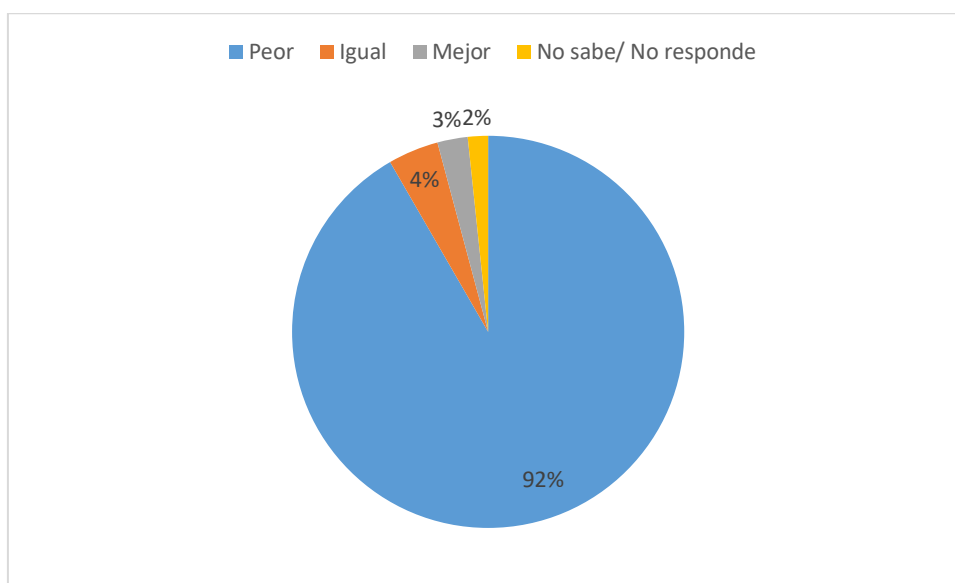
Gráfica 15. Zonas más inseguras del parque



Fuente: Elaboración Propia

Con toda la información anterior expuesta cobra más sentido preguntar a los ciudadanos si conocen el programa “Todos al parque” ejecutado por la Alcaldía de Barranquilla, encontrando que la mayoría de los transeúntes cuya residencia es cercana a los parques intervenidos tienen conocimiento del programa en un 95,8%. A partir de aquí se escogió como año promedio para preguntarles a los encuestados acerca de la mejoría de la seguridad posterior a la intervención en el parque cuyo año escogió fue 2016, debido a que las intervenciones iniciaron en 2015 y terminaron en 2016, en ese sentido, la mayoría de los ciudadanos manifestaron que antes de 2016 la seguridad en el parque era mucho peor que la actual, como se puede apreciar en la siguiente gráfica.

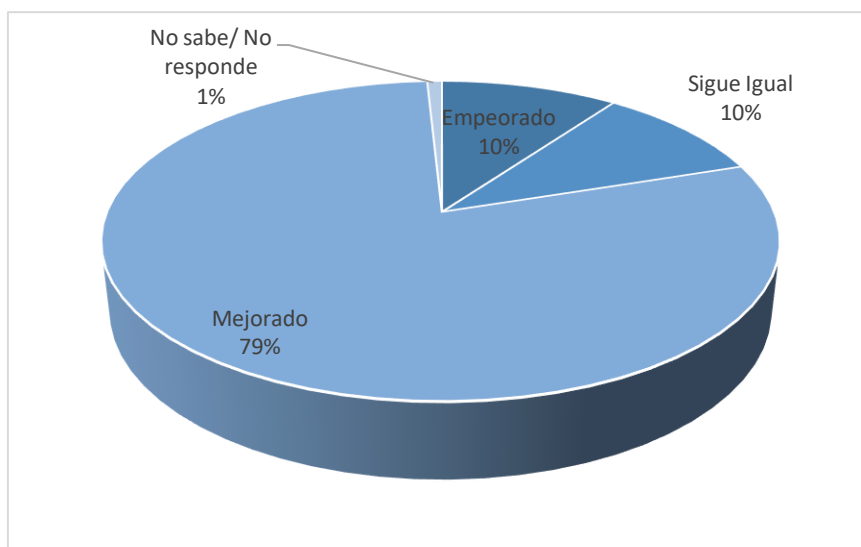
Gráfica 16. Antes del 2016, la seguridad respecto a los crímenes en el parque cercano a usted era



Fuente: Elaboración Propia

En ese orden de ideas, se cuestionó acerca del cambio entre los años 2016 y 2019 respecto a la situación de seguridad frente a crímenes del parque cercano a la residencia, arrojando en términos generales que los encuestados sienten que la situación ha mejorado, como se puede observar en la siguiente gráfica.

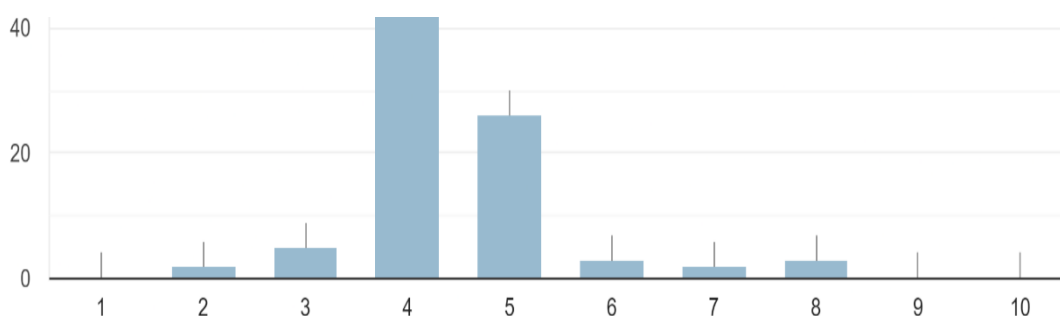
Gráfica 17. Entre 2016 y 2019 la situación de seguridad frente a crímenes del parque cercano usted ha



Fuente: Elaboración Propia

Es así que para evaluar si la intervención derivada del programa todos al parque, ha incidido en la disminución de los índices de criminalidad en las zonas aledañas a las áreas públicas de los parques en estudio, se evaluó una escala de 1 a 10 en donde 1 es la calificación más baja y de total inseguridad y 10 la más alta y de total seguridad, la calificación del nivel seguridad antes del 2016 del parque cercano al encuestado es medianamente segura en la medida en que la mayoría de encuestados se decantó por un nivel 4 como se aprecia a continuación .

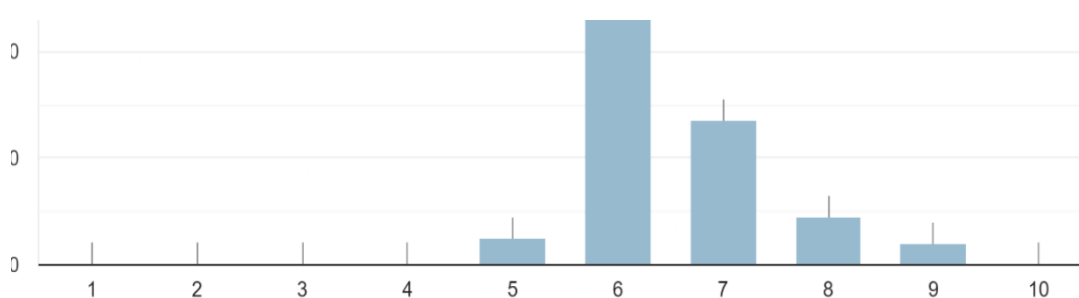
Gráfica 18. Calificación del nivel seguridad antes del 2016 del parque cercano a usted.



Fuente: Elaboración Propia

De igual forma se les pregunto a los encuestados la calificación entre 2015 y 2019 que corresponden a las fechas de intervención de los parques, dando como resultado que en los ciudadanos califican mas seguro, aunque no demasiado, el sitio luego de la intervención, como se aprecia en la siguiente grafica.

Gráfica 19. califica el nivel seguridad entre 2016 y 2019 del parque cercano a usted.



Fuente: Elaboración Propia

La información de esta encuesta se complementa tanto con entrevistas de lideres de juntas de acción comunal de los parques como focus groups de esa comunidad, dando lugar a interesantes hallazgos.

Las 8 entrevistas planteadas a los lideres de acción comunal (una por cada parque intervenido) de cada barrio en donde se encuentran localizados estos espacios, coincidieron en que son 4 las categorías que atañen la seguridad e índices de criminalidad y permiten evaluar la efectividad de la política pública.

En primera instancia, apuntan que la soledad del parque es una problemática en la medida en que cuando hay menos gente esto parece ser un incentivo para los delincuentes ya que las victimas podrían estar menos indefensas, además que en la les resulta más fácil huir del sitio del crimen si hay menos gente en los alrededores, por los que los lideres manifiestan que un parque con mayores actividades y que convoque a más gente podría ser una solución para la problemática de inseguridad en el sector.

En segunda instancia, los lideres apuntan que el consumo de drogas y jóvenes en riesgo es una problemática que embarga a la comunidad de los parques intervenidos, en la medida en que no se sienten cómodos con la presencia de adultos y jóvenes consumiendo sustancias alucinógenas que dan mala fama al

parque y hace que otras actividades no se desarrollen debido a la intromisión de estos consumidores de drogas ilícitas.

En tercera instancia, la poca iluminación que tiene el parque por las noches es un punto que resaltan los entrevistados en la medida en que algunas zonas que se intervinieron ya comienzan a presentar deterioros en su iluminación nocturna lo que permite guarecer a los delincuentes y posibilita una huida cobijada por la oscuridad de la noche. Una situación similar también ocurre con los arbustos y zonas verdes demasiado altas que también ofrecen guarida a los delincuentes.

En cuarta instancia, los entrevistados afirman que la cercanía con barrios donde abunda el desempleo, gente con estratos socioeconómicos bajos y en situación de pobreza y vulnerabilidad, también podrían ser una causa de la inseguridad, es decir, que muy poco sirve intervenir el parque si los barrios aledaños siguen presentándose pobreza y falta de oportunidades económicas.

Es por lo anterior que los entrevistados afirman que el programa de política pública “Todos al Parque” llevado a cabo por la Alcaldía de Barranquilla ha dado resultados positivos en tanto que las intervenciones a estos espacios ha posibilitado la disminución de crímenes y aumento en la seguridad en los parques, sin embargo, también afirman que esta política es insuficiente en la medida en que no resuelve todas las problemáticas asociadas con la delincuencia como pobreza y falta de oportunidades económicas, por lo que reconocen que es un avance pero se requiere de una política mucho mayor que englobe todas las problemáticas.

A partir de estas encuestas se plantearon los Focus Groups poniendo en el centro de estos encuentros la problemática de criminalidad en los parques intervenidos centrándose en aquellos aspectos que desde la comunidad podrían ayudar a mejorar los índices de seguridad en los parques, dando lugar a dos propuestas.

La primera propuesta tiene que ver con mayor vigilancia y presencia de las autoridades en el sector, principalmente de la Policía Metropolitana de Barranquilla, dado que los miembros del Focus Group comentaron que en las zonas aledañas a los parques intervenidos hay muy pocos patrullajes y en

general la vigilancia es bastante deficiente y que por esta razón la política pública no ha sido tan efectiva como parecía en un principio.

Otra propuesta de parte de la comunidad radica en que hay muchos habitantes de calle que se estacionan en las zonas verdes del parque aclarando que estos en muchos casos no hacen parte de los crímenes que se cometen, pero si dan una imagen negativa del parque y contribuye a que este no sea tan concurrido, por lo que consideran que la política pública debe considerar estos aspectos que se encuentra descuidado durante el periodo de estudio.

Adicionalmente, en los Focus Groups, reconocieron que la política ha contribuido a mejorar la seguridad de los parques, sin embargo, es insuficiente o por lo menos se debe complementar con otras políticas de tal manera que puedan mejorar los índices de seguridad.

PROPUESTAS Y CONCLUSIONES

La relación entre la criminalidad y los parques ha sido ampliamente estudiada a partir del surgimiento de políticas públicas basadas en esta teoría. En diversos estudios empíricos se han encontrado impactos positivos (reducción) sobre el comportamiento del crimen (Becker, 1968, citado en Ramírez, Weintraub & Norza, 2021), lo que motivo inicialmente al estudio de esta temática.

Tomando en consideración los hallazgos propuestos que se consideran como novedosos en la medida que anteriormente había una relación entre los parques y las tasas de criminalidad, aunque pocos estudios habían explorado en profundidad su relación. Esto puede explicarse a partir de la teoría de la prevención situacional del delito en la que se crea el entorno físico y sus cambios que pueden modificar la conducta delictiva.

Basado en la anterior se propuso determinar en qué medida la intervención y mejoramiento de parques mediante el programa “Todos al Parque”, ha incidido en la reducción de los índices de criminalidad en las zonas aledañas a los mismos en la ciudad de Barranquilla durante el periodo 2016-2019. Para estos fines, en primer lugar, se identificó aquellos parques fueron intervenidos en la ciudad de Barranquilla en el periodo mencionado, posteriormente se analizó el

comportamiento de los índices de criminalidad en la ciudad de Barranquilla, y partir de allí se estableció la relación existente entre el mejoramiento de parques y el comportamiento de los índices de criminalidad en las zonas aledañas.

En particular, para Barranquilla y sus parques intervenidos analizados en el presente estudio, se puede observar que la comunidad percibe que los crímenes cometidos en estos lugares se han reducidos gracias a los trabajos de renovación física llevado a cabo por el programa todos al parque de la Alcaldía de Barranquilla. Una posible explicación para esta afirmación es que las obras de recuperación alteran el entorno físico de los parques, permitiendo que las personas ocupen estos espacios, evitando así la delincuencia.

Lo anterior se pudo corroborar gracias a que los resultados apoyaron que el impacto del programa “Todos al parque” resultó positivo tanto por parte de la comunidad como los líderes sociales de estas, en la medida en que la percepción de inseguridad disminuyó considerablemente y que los ciudadanos aledaños a los parques intervenidos afirmaron que posterior a la intervención se sienten con mayor seguridad.

En este contexto, los resultados obtenidos apoyan el conjunto de teorías analizadas para argumentar el presente trabajo investigativo como son: La teoría clásica del crimen, La teoría del “efecto del vigilante implícito”; “efecto del tiempo y tiempo de ocio”, la teoría de las “ventanas rotas” y La racionalidad en las teorías criminológicas contemporáneas, las cuales demostraron tener su importancia al momento de analizar la mejora en la percepción de seguridad de los parques analizados.

Es así que estos resultados coinciden con los hallazgos anteriores recientes (Buelvas Martínez, 2019; Cabada Acevedo, 2021; Weintraub & Norza, 2021) en los cuales las intervenciones a los parques y zonas verdes al interior de los barrios trajo consigo una disminución en los índices de criminalidad de las zonas aledañas, confirmando así los resultados obtenidos.

Cabe aclarar que la coincidencia de estos resultados con los hallazgos anteriores se deben en gran parte a la elección del marco de referencia empleado, el cual resultó ser adecuado para establecer el origen de las problemáticas de inseguridad en las zonas aledañas a los parques intervenidos y precisamente la

elección de una conjunción de corrientes teóricas pudo ofrecer un marco amplio que posibilitó un análisis profundo de los resultados, no obstante, se encontraron algunas limitaciones en la medida en que estas teorías no tienen en cuenta otras problemáticas subyacentes a la delincuencia como la falta de oportunidades laborales y la situación de pobreza de la población ubicada en las zonas aledañas a los parques.

Desde el punto de vista metodológico, la combinación de información mixta, es decir tanto cuantitativa como cualitativa, permitió hacer un análisis holístico y de esta manera establecer la relación existente entre el mejoramiento de parques y el comportamiento de los índices de criminalidad en las zonas aledañas. Por una parte, tanto la encuesta como el análisis de las variables de criminalidad en la ciudad aportaron el componente cuantitativo haciendo posible evidenciar la disminución generalizada de la criminalidad. Por otra parte, las entrevistas, así como los focus groups, permitieron caracterizar en mejor medida el impacto de la intervención de los parques, otorgándole mayor relevancia a las cifras encontradas y denotando esa disminución en la criminalidad específica en los espacios objeto de estudio que los datos analizados inicialmente no pudieron ofrecer.

No obstante, también surgieron algunas limitaciones desde el punto de vista metodológico, en el sentido que se requiere profundizar desde lo instrumental variables como empleo, educación, acceso a la salud y otros derechos fundamentales podrían incidir en la criminalidad dando origen a nuevas preguntas para que investigaciones futuras aborden como otras políticas pueden confluir con la intervención en parques para lograr una disminución en los índices de criminalidad, de forma específica preguntas como ¿Cuál es la incidencia de las políticas de empleo en la situación de los parques intervenidos en Barranquilla respecto a la disminución de los índices de criminalidad? ¿Cuál es el impacto de una política de educación en los parques intervenidos de la ciudad y su repercusión sobre los índices de criminalidad en esas zonas? Entre otros cuestionamientos similares.

Es así que se propone que para mejorar la situación de criminalidad en los parques intervenidos en el distrito se debe acompañar a programas como “Todos al parque” con políticas de empleo y seguridad, de forma específica, se propone

una articulación con la Política Integral De Seguridad y Convivencia Ciudadana De Barranquilla así como políticas y programas de empleo y educación, de tal forma que se logre una política integral de atención.

La anterior propuesta se encuentra fundamentada en uno de los principales hallazgos de la presente investigación, dado que los resultados demuestran que la comunidad reconoce los avances del programa, es decir, la intervención de los parques ha incidido en la disminución de la criminalidad en aquellos parques intervenidos, sin embargo, la percepción general es que todavía se requiere avanzar más allá de los parques, es decir, que las problemáticas son más profundas que la intervención de estos espacios debido a que se demostró a través de entrevistas que los orígenes de la criminalidad en los parques se presentan gracias al ambiente de pocas oportunidades económicas que obligan a las poblaciones aledañas a ejercer crímenes para poder subsistir sumado a las bajas condiciones sociales y económicas que persisten y que no están directamente relacionadas con el estado físico del parque.

Es por esto que se hace un llamado a los ejecutores de políticas públicas para que tomen en consideración estos resultados y a partir de allí comenzar a trabajar por la mejora en la calidad de vida de la comunidad, en donde exista una intervención más holística que considere no solamente los parques si no a la comunidad que los rodea y a partir allí construir una ciudad mucho más segura a través de las políticas públicas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albuquerque, Francisco. & Pérez, Sergio. (2013). El desarrollo territorial: enfoque, contenido y políticas. Recuperado a partir de: <http://www.conectadel.org/wp-content/uploads/downloads/2013/09/EL-ENFOQUE-SOBRE-EL-DESARROLLO-TERRITORIAL-doc-Mesa-de-Programas.pdf>
- Alcaldía Distrital de Barranquilla. (2019). Casos de éxito de la gestión pública: Transformando a Barranquilla. El caso del programa Todos al Parque. Recuperado a partir de: <https://www.barranquilla.gov.co/desarrollo-de-ciudad/casos-de-exito-de-la-gestion-publica-todos-al-parque>
- Archundia León, J. M. Habitabilidad urbana en los espacios públicos de estancia: parques y jardines del Municipio de Toluca, 2019.
- Banco Interamericano de Desarrollo, (BID). (2021). Efectividad para mejorar vidas. Recuperado a través de: <https://www.iadb.org/es/topics-effectiveness-improving-lives/evaluacion-de-impacto>
- Barranquilla Cómo Vamos. (2019). Encuesta de Percepción Ciudadana 2019. Recuperado a partir de: https://barranquillacomovamos.org/wp-content/uploads/2020/06/EPC_2019_BAQ_pdf-1.pdf
- Blasco, Jaume. & Casado, David. (2009). Guía práctica 5, Evaluación de impacto. Colección Ivàlua de guías prácticas sobre evaluación de políticas públicas. Editorial Ivàlua.
- Buelvas Martínez, A. (2019). Identificación y análisis de los factores explicativos de la percepción de inseguridad en Colombia en 2016.

- Cabada Acevedo, D. P. (2021). Participación ciudadana en el manejo de parques y plazas para mejorar la imagen urbana del distrito Víctor Larco Herrera, 2020.
- Cabrera Ortiz, F. (2021). Propuesta para el planeamiento estratégico de la seguridad nacional desde una perspectiva multidimensional. *Revista Científica General José María Córdova*, 19(33), 5-28.
- Cerrillo, Augustí. (2005). La gobernanza hoy: 10 textos de referencia. Instituto Nacional de Administración pública. (Pp. 12-31). Madrid- España. Recuperado a partir de: http://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/La_gobernanza_hoy-ConsultoresTema.pdf
- Chamorro Quiñones, J. F., & Arana Rodríguez, G. R. (2021). Los Pilares De Un Trabajo Preventivo Para Minimizar La Criminalidad Y Conductas Antisociales De Un Vecindario.
- Erazo, D. S. (2021). Área del CESED: Seguridad y Violencia (Doctoral dissertation, Centro de Estudio sobre Seguridad y Drogas (CESED), Universidad de los Andes).
- García, Isabel. (2007). La nueva gestión pública: evolución y tendencias. Presupuesto y Gasto Publico. Secretaria General de Presupuestos y Gastos. (Pp. 37-64.). Instituto de estudios fiscales. Universidad de Salamanca. España. Recuperado a partir de: [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/B1168625381F1AE705257BCA00165978/\\$FILE/47_GarciaSanchez.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/B1168625381F1AE705257BCA00165978/$FILE/47_GarciaSanchez.pdf)

- Konijnendijk, C. C., Annerstedt, M., Nielsen, A. B., & Maruthaveeran, S. (2013). Benefits of urban parks. A systematic review. A Report for IFPRA, Copenhagen & Alnarp.
- McMillen, D., Sarmiento-Barbieri, I., & Singh, R. (2019). Do more eyes on the street reduce Crime? Evidence from Chicago's safe passage program. *Journal of urban economics*, 110, 1-25.
- Morón Cruz, L. L. Concepto Técnico: Valoración económica de Parques Públicos para la Planificación Urbana en el municipio de Acacias, departamento del Meta.
- Nieto Pulgar, A. (2021). La videovigilancia con fines de seguridad en espacios públicos y derechos fundamentales afectados.
- Ramirez Patiño, L. Estrategia de prevención del delito a través del diseño ambiental (CPTED), en el entorno de la Universidad de los Andes.
- Ramírez, Estefanía., Weintraub, Michael., & Norza, Eryvn. (2021). ¿Mejorar los Parques Reduce el Delito? Evidencia en Bogotá. Área del CESED: Seguridad y Violencia. Documento número 13. Facultad de Economía. Universidad de los Andes.
- Rovira, Alex. (s.f). The broken Windows theory. Recuperado a partir de: <https://www.alexrovira.com/en/soluciones/articulo/la-teoria-de-las-ventanas-rotas>
- Sánchez de la Cruz, S. G. (2021). *Parques públicos y calidad de vida. Un análisis geográfico de las condiciones de vida en las agebs colindantes*

a los parques del centenario, ecológico y del arte en la heroica Puebla de Zaragoza (Master's thesis).

Takano, G. & Tokeshi J. (2007). Espacio público en la ciudad popular: reflexiones y experiencias desde el Sur, Estudios urbanos, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)

Universidad Nacional de Colombia. (2016). Perspectivas de seguridad en las seis principales ciudades de Colombia. Recuperado a partir de: <https://www.institutodeestudiosurbanos.info/observatorio-de-gobierno-urbano/publicaciones-de-debates-urbanos/1408-debates-de-gobierno-urbano-10/file>

Wilson, James. & Kelling, George. (1982). Teoría de las ventanas rotas. Recuperado a partir de: <http://atared.cl/wordpress/wp-content/uploads/2017/01/LA-TEORIA-DE-LAS-VENTANAS-ROTAS.pdf>

Zamudio Barrero, H. H. (2020). Parques como generadores de Crimen: Una aproximación econométrica al impacto de los parques en el crimen de Bogotá. Pontificia Universidad Javeriana Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/47052>

Zhang, M. (2016). Quality Urban Public Space for Quality of Life. Urban Practice Manager, South Asia