

FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

CARRERA CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

BOGOTÁ D.C

2013

**LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA: CÚCUTA-SAN ANTONIO DEL TÁCHIRA Y
SUS DINÁMICAS COMO REGIÓN FRONTERIZA**

LORENA ALEXANDRA JOYA MORA

TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE POLITÓLOGA

DIRECTOR

LUIS FERNÁNDO MARÍN ARDILA

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA

FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

CARRERA CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

BOGOTÁ D.C

2013

Contenido

Introducción.....	1
1. Marco conceptual: Entender la frontera como espacio cultural híbrido y como espacio relativamente autónomo.....	17
1.1. Una mirada histórica a la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira: Geografía, educación y comercio.....	17
1.2. A propósito de las Zonas de Integración Fronteriza.....	23
1.3. La región fronteriza como categoría: Cúcuta-San Antonio del Táchira.....	25
1.4. La frontera como una estructura emergente e intercultural con autonomía relativa.....	28
1.4.1. Cotidianidad del espacio fronterizo	30
1.5. Un acercamiento conceptual de los aspectos culturales que integran la Cultura de Frontera.....	32
1.6. Anfibios culturales y cultura de frontera.	36
2. Un escenario de crisis y tensión entre Colombia y Venezuela: Implicaciones en la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira.	39
2.1. Clima político binacional	39
2.2. Tensiones diplomáticas.....	42
2.3. La crisis y sus efectos económicos sobre la región fronteriza.....	44
2.3.1. Dinámicas económicas propias de la frontera: Anotaciones sobre el contrabando de gasolina.....	45
3. Un contexto actual del efecto de la crisis económica de la frontera y el impacto directo sobre Cúcuta.....	47
3.1. Gestión estratégica de la administración de Cúcuta para hacerle frente a la actual crisis económica.....	49
3.2. Análisis de prensa: autonomía relativa, integración, binacionalidad y tensiones pre-bélicas.....	51
4. Conclusiones.....	60
Bibliografía	63
Tabla de ilustraciones	11

Tabla de ilustraciones

1. Ilustración 1 - Modelo de relaciones inter fronterizas del sector terciario	23
2. Ilustración 2 - Diagrama de dinámicas e interacciones Cúcuta - San Antonio del Tachirá	34
3. Mapa 1 - Eje Cúcuta-San Antonio del Táchira	18
4. Mapa 2 - Dinámica de conurbación de la frontera.....	19
5. Tabla 1 - Unidad de observación: autonomía relativa.....	52
6. Tabla 2 - Unidad de observación: tensión pre-bélica	54
7. Tabla 3 - Unidad de observación: interculturalidad	56
8. Tabla 4 - Unidad de observación: binacionalidad	58

Introducción

En la actualidad la frontera colombo – venezolana suscita diversas preocupaciones y discusiones, desde el punto de vista diplomático y político, dadas las múltiples crisis protagonizadas por los gobiernos de Colombia y Venezuela en el período 2004 - 2012. Desde luego, la atención prestada a la frontera no radica únicamente en su relevancia diplomática, sino, además, en los procesos que trascienden histórica, política y económicamente en estos territorios.

En el orden económico-histórico de la frontera, las relaciones binacionales han sido enmarcadas por la dimensión comercial entre los vecinos países, dependiendo de la fluctuación de la moneda y de la balanza comercial. Esta última, se ha caracterizado por ser pendular, es decir, algunas veces se inclina a favor de San Antonio del Táchira, otras a favor de Cúcuta, casi siempre por factores económicos propios de la región.

Es necesario resaltar que Cúcuta y San Antonio del Táchira tienen relaciones que van más allá de los vínculos económicos. La historia compartida se ha tejido de múltiples maneras a través de identidades, percepciones, imaginarios compartidos, relaciones culturales y costumbres. En general, en esta región se ha producido una hibridación cultural que responde a la cercanía geográfica. De lado a lado del puente internacional Simón Bolívar se comparte la cotidianidad, se comparte el convivir en la frontera¹, esta relación se delimita por una transversal económica y de codependencia.

De esta manera, la hibridación cultural de la región se da entendiendo que la frontera es una estructura móvil, viva, de tránsito y flexible, donde se yuxtaponen, mezclan y contrastan identidades e imaginarios que no solo responden a la

¹ El puente Simón Bolívar comunica a Colombia y Venezuela en la frontera norte santandereana, desde el municipio de Villa del Rosario hasta San Antonio del Táchira.

construcción de identidad nacional, sino que son, un conjunto de variables culturales, sociales, económicas y políticas que se entretajan dando paso a una estructura emergente con una relativa autonomía. Tal autonomía proviene, en primer momento, de la libertad en las relaciones de flujo comercial y de cotidianidad compartida.

El actual gobierno colombiano, en cabeza del presidente Juan Manuel Santos (2010 – 2014),² incluyó en su agenda política el tema de las fronteras, dada la situación crítica diplomática que tuvo lugar durante el anterior gobierno de Álvaro Uribe Vélez (2002 – 2010). Adicionalmente, el actual contexto de crisis económica que vive la ciudad de Cúcuta, producto de la devaluación del bolívar frente al peso colombiano, motivó dicha agenciación.

Teniendo en cuenta la recién mencionada hibridación cultural fronteriza, las dinámicas compartidas por las poblaciones asentadas en las ciudades vecinas, y en vista de las recientes crisis diplomáticas y económicas, vale la pena caracterizar e indagar la cotidianidad de la vida en la frontera y los cambios producto de las decisiones gubernamentales. Así, en primer lugar, habría que examinar ¿cómo se dan los procesos de interrelación entre los habitantes de la frontera colombo venezolana?, para posteriormente, ofrecer una interpretación sobre ¿cómo los contextos de crisis diplomática y económica cambian las relaciones cotidianas de la población en la frontera?

Con el objeto de dar respuesta a las cuestiones enunciadas se proponen dos ideas que, a modo de interpretación, permiten caracterizar y explicar la cotidianidad y las transformaciones en las zonas de frontera a raíz de las crisis diplomáticas; igualmente se formula una tercera idea a modo de recomendación, partiendo de los dos primeros enunciados:

² El programa de presidencia liderado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia: Plan Frontera Para la Prosperidad.

1. La formación de las relaciones entre los habitantes de la frontera ocurre en primer lugar como un producto de las transacciones económicas, de tipo legal e ilegal, así como de las actividades subsidiarias de lo comercial, como lo son el tránsito entre ciudades, la necesidad de trabajo y la formación espontánea de amistades y familia.
2. Las decisiones de los dirigentes de los gobiernos de Colombia y Venezuela en el marco de las crisis diplomáticas tienen un efecto de ruptura sobre las relaciones tejidas en las zonas de frontera, no sólo en lo económico sino también en la cotidianidad.
3. El conocimiento de la dinámica de las relaciones sociales en las zonas de frontera por parte de los dirigentes de los gobiernos de cada país, contribuiría a gestionar las crisis diplomáticas en formas alternativas a las que se han venido implementando.

Para el proceso de recolección de datos se decidió realizar una revisión y sistematización de prensa. A continuación se procedió a realizar un análisis de contenido a las principales noticias publicadas por los periódicos de la región fronteriza y también por los periódicos nacionales e internacionales cuya cobertura haya tenido relación con los hechos en cuestión³. La revisión se hizo con el objetivo de identificar las percepciones que tienen los actores de lado y lado de la frontera. Por otra parte, el ejercicio permitió visualizar cómo se han ido desarrollando las transformaciones en las relaciones cotidianas por efecto de las decisiones tomadas por los gobiernos de las dos naciones, específicamente en situaciones de crisis y tensión político-diplomática, económica y pre-bélica.

El procedimiento de manejo de la prensa fue una estrategia cualitativa de recolección de información y análisis que, permitió comprender la singularidad de la zona de frontera, pero además, los acontecimientos de tipo más general, entendido como lo nacional. Los criterios de búsqueda del material de prensa escrita se fundamentaron en los conceptos que se presentarán en el Capítulo 1,

³ (la opinión de Cúcuta y la nación de San Cristóbal ya que San Antonio del Táchira no cuenta con un periódico local)

dedicado al marco conceptual, a saber: Autonomía relativa, binacionalidad, integración y tensiones pre-bélicas. A partir de lo observado se caracterizarán algunos de los principales rasgos que componen la dinámica de las relaciones cotidianas en la frontera colombo venezolana y sus subsecuentes transformaciones.

El presente trabajo de grado pretende hacer un aporte a la escasa literatura que versa sobre el tema de frontera, concretamente la que concierne a Colombia y Venezuela. Cabe resaltar que la mayoría de publicaciones que se encuentran en este campo son de corte periodístico, se trata de informaciones y notas periodísticas dedicadas a cubrir hechos explícitos como lo pueden ser el cierre de un puente o la muerte de una persona, sin dejar de lado las noticias de corte económico, como las políticas económicas de un gobierno o las cifras de la fluctuación de la moneda local frente a la extranjera, y viceversa. En resumidas cuentas, existe un vacío en el conocimiento y hacen falta estudios académicos al respecto.

El ocuparse de la línea fronteriza, y sus problemáticas, es relevante para múltiples efectos, y por ello que puede ser vista desde una perspectiva de políticas públicas (PP). Lo anterior con el propósito de contribuir con recomendaciones a la elaboración de políticas que fortalezcan, organicen y estructuren formalmente las relaciones de frontera desde las necesidades reales y el contexto Cúcuta y San Antonio de Táchira. Anexamente, dicho enfoque de PP aporta un acercamiento a la construcción de espacios de integración fronteriza, fomentando una organización desde los gobiernos locales teniendo en cuenta las dimensiones económicas, comerciales y culturales.

El documento se encontrará estructurado en cinco acápite, incluyendo este. En el capítulo 1 el lector podrá familiarizarse con el contexto histórico de la zona de frontera y las categorías conceptuales implícitas en los análisis de ellas. El segundo capítulo, a modo de semblanza, reconstruirá las principales crisis

diplomáticas y económicas que atravesó Colombia y Venezuela en el período 2004 – 2010. El capítulo 3 estará enfocado en dos asuntos, por un lado la actual crisis económica del territorio fronterizo, con especial atención en la ciudad de Cúcuta, y por otra parte, en el análisis de los cambios en las relaciones sociales cotidianas de los habitantes de frontera, basado en el material de prensa consultado. Finalmente la investigación cerrará con las conclusiones.

1. Marco conceptual: Entender la frontera como espacio cultural híbrido y como espacio relativamente autónomo

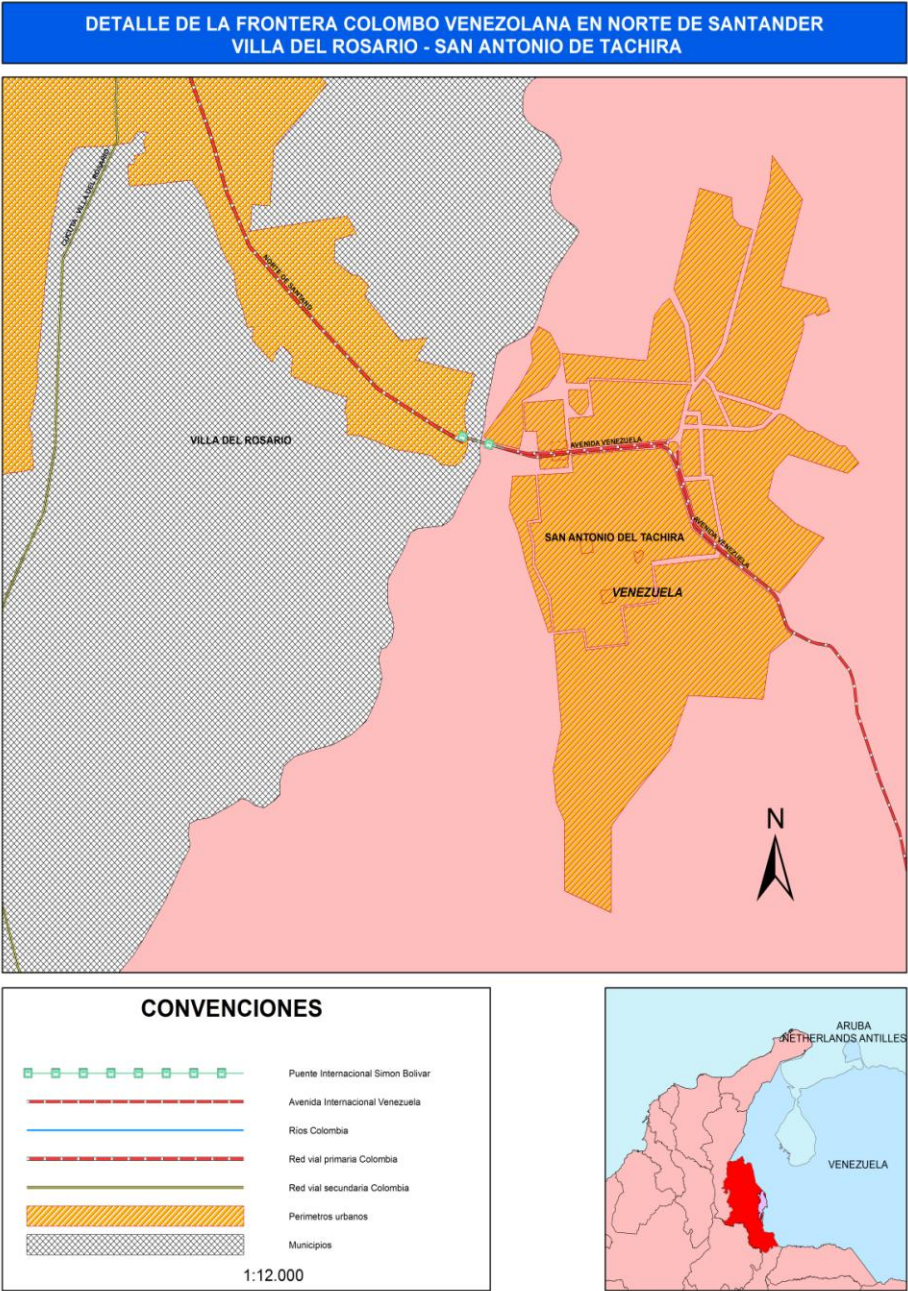
En este capítulo se tratará la frontera desde un punto de vista histórico. Igualmente, se introducirán las categorías de observación para estudiar las relaciones sociales en la zona fronteriza. En adelante se aclara lo correspondiente a los conceptos de región fronteriza, cultura híbrida, multiculturalidad, interculturalidad estructura emergente, autonomía relativa, Zonas de Integración Fronteriza y ciudadanos anfibios.

1.1. Una mirada histórica a la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira: Geografía, educación y comercio.

La geografía de la zona fronteriza entre Colombia y Venezuela está comprendida territorialmente por 2.219 kilómetros donde Socorro Ramírez (2006) define cinco ámbitos diferenciados en la frontera: península caribeña Guajira, serranía del Perijá y cuenca del Catatumbo, cordilleras andinas, piedemonte y llanuras, Orinoquia y Amazonia (pp.72). Para efectos de este trabajo de grado, se tendrá en cuenta la caracterización que hace Socorro del ámbito de cordilleras andinas, que corresponde a la zona fronteriza de Cúcuta-San Antonio del Táchira, desde la exposición de las particularidades en cuanto a relieve natural, educación y lazos comerciales

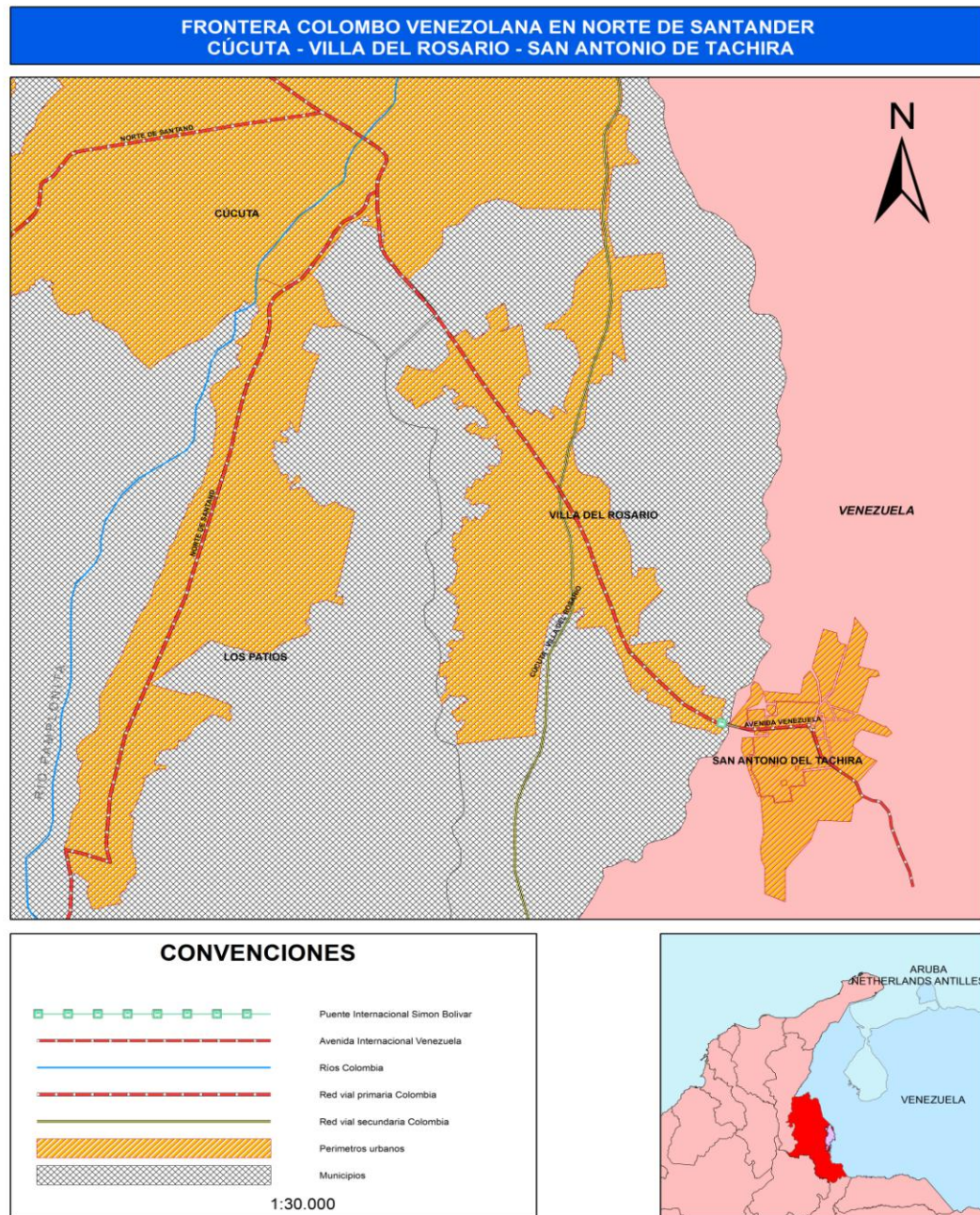
A continuación se presentaran dos mapas de la frontera. El primero detalla el perímetro urbano de Cúcuta, Villa de Rosario y San Antonio. En este se puede apreciar el puente internacional Simón Bolívar y el cambio de jurisdicción. El segundo mapa, tiene una escala ampliada, por lo que se puede apreciar mejor la frontera y la conexión vial Cúcuta, Villa del Rosario y San Antonio, en este se pueden identificar los procesos de conurbación, ya que no se puede señalar claramente donde empieza uno y termina el otro.

Mapa 1 - Eje Cúcuta-San Antonio del Táchira



Elaboración propia - Fuente: Open Street Map (2013)

Mapa 2 - Dinámica de conurbación de la frontera



Elaboración propia - Fuente: Open Street Map (2013)

Es necesario dar cuenta de ¿cómo se compone la región fronteriza? sobre la que, tiene particular interés este trabajo investigativo. Las características naturales de este ámbito incluyen: “un relieve montañoso determinado por la cordillera oriental de los Andes en Colombia y la cordillera de Mérida en Venezuela. Los dos países comparten numerosos ríos entre los que se destacan el Sardinata y el Zulia, que en el territorio venezolano desemboca en el río Catatumbo y luego en el lago de Maracaibo; el Pamplonita, el Peralonso, el Táchira y el Oirá, estos dos últimos pertenecientes a la cuenca de Maracaibo y del Orinoco respectivamente; algunos de esos ríos sirven de límite natural entre ambos países.” (Ramírez, 2006, pp.82)

También hace parte de este ámbito “la zona central y sur de Norte de Santander en Colombia, Maracaibo y el sur del Lago perteneciente al Zulia y al estado Táchira en Venezuela. El ámbito cuenta con los tres pasos fronterizos formales más dinámicos a nivel binacional y andino: Puerto Santander-Boca de Grita, el puente general Santander entre Cúcuta y Ureña, el puente Simón Bolívar que conecta a Villa del Rosario con San Antonio.”(Ramírez, 2006, pp.83) Aquí es pertinente especificar que geográficamente la frontera *Cúcuta-San Antonio* del Táchira tiene un como punto intermedio, el municipio de Villa del Rosario y el barrio “la parada” que sirve como puente directo para pasar formal e informalmente hacia San Antonio. Sin embargo, se hablará de la interacción entre Cúcuta y San Antonio del Táchira por efectos del impacto directo sobre la región, que tiene las relaciones entre estas dos ciudades.

En síntesis se resaltan unas condiciones peculiares de la frontera, entre las principales que señala Socorro Ramírez (2006) de:

- Fuertes interacciones poblacionales y relaciones educativas.
- Lazos históricos ligados al comercio internacional.
- Problemas de seguridad nacional.
- Iniciativas de actuación conjunta como Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) no concretadas por las tensiones binacionales.

Una dimensión que está al orden del día, es la educativa, “a nivel de programas académicos de investigación y docencia, éste es tal vez el ámbito con mayor oferta de educación superior por la presencia de seis universidades del lado colombiano y cinco del lado venezolano, que realizan proyectos y actividades sobre diferentes temas fronterizos y que para ello suscita articulación binacional.”(Ramírez, 2006, pp.84). Los habitantes de la frontera, realizan un cálculo monetario a la hora de elegir en qué lado de la división fronteriza estudiaran.

La oferta académica y universitaria, donde también se investiga el tema fronterizo ha sido: en Cúcuta; la Universidad Francisco de Paula Santander; En San Antonio en la Universidad Nacional Experimental del Táchira (UNET) y en San Cristóbal en la Universidad de los Andes (ULA). Estas universidades, han trabajado en conjunto en el Centro de Estudios de la Frontera e Integración (CEFI), programa de la ULA, esto ayudo a consolidar y delimitar la figura de las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF)(Ramírez, 2006) Esto como una iniciativa de promover soluciones conjuntas desde la academia a problemas que afectan directamente la frontera: integración, economía y seguridad.

Otra dimensión que merece atención en lo respectivo al contexto histórico es que “las áreas de frontera, se consideraban en el pasado reciente como zonas de riesgo latente, con un desarrollo dependiente, aislado de sus zonas limítrofes vecinas y en muchos casos han desarrollado economías regionales con un relativo aislamiento de los centros dinámicos y de decisión de política nacional.” (Barrera. E, 1993, pp.115)

Sin embargo, “muchas veces se han caracterizado por ser zonas donde convergen dos o más economías con políticas nacionales propias, distintas, pero que, debido a sus diferencias resultaban ser complementarias, generando movimientos de personas, bienes y servicios, que aprovechando ventajas

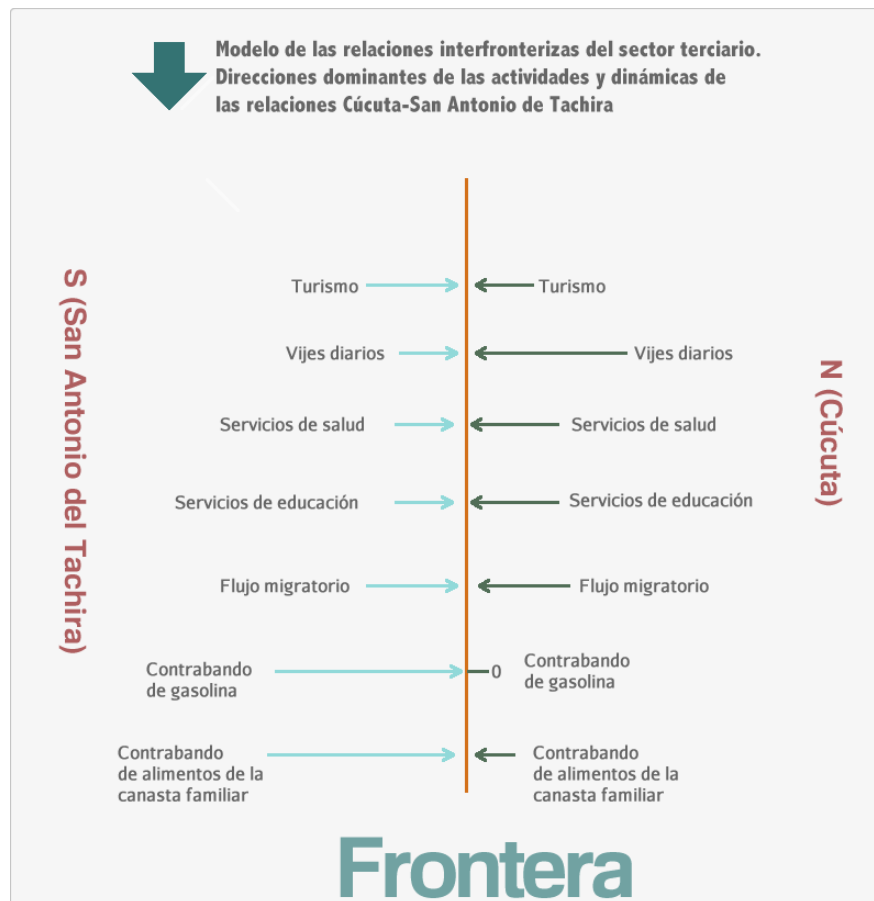
comparativas, como la cercanía geográfica desarrollan una actividad económica que les da un carácter integrador, así este sea relativo.” (Barrera. E, 1993, pp.115)

No obstante, a pesar del componente económico que define las dinámicas de interacción fronteriza, se puede ver que la integración es un elemento que, va más allá de este vínculo. Estos lazos en cuanto a lo espacial, lo educativo y lo comercial, cultural y lo cotidiano tejidos históricamente. Dando muestra de que, la cercanía geográfica, ha logrado consolidar relaciones de integración en la frontera en estos ámbitos de manera independiente y co-relacionados entre ellos.

Para dar un ejemplo de esto, “en el Centro Nacional de Atención de Fronteras, que funciona en el puente y en el cual está una dependencia del DAS, se sellan en promedio 1.000 pasaportes y permisos fronterizos de colombianos y venezolanos que cruzan para ejercer sus actividades diarias.” (El Colombiano, 16 de abril de 2010). Lo que se puede inferir es que, hay unos datos que están contabilizados gracias al registro de las personas que cruzan de manera formal o legal por esta frontera. Sin embargo, quedan fuera las estadísticas de los cruces diarios que se hacen informal e ilegalmente en esta frontera, por efectos, principalmente de actividades que no son legales.

Para hacer hincapié en las otras relaciones que históricamente se han desarrollado en esta frontera, se mostrará una gráfica que sigue el mismo patrón que desarrolló Milkus (1986) para el caso de la frontera entre México y Estados Unidos. Esta gráfica es un modelo de las relaciones interfronterizas del sector terciario y se puede leer de la siguiente manera: el tamaño de las flechas indican el grado de intensidad y la dirección de los movimientos. Aquí se podrán encontrar relaciones que determinan la cotidianidad de la frontera como son: Turismo, viajes diarios, servicios de salud, de educación, flujo migratorio, contrabando de gasolina y de alimentos de la canasta familiar.

Ilustración 1 - Modelo de relaciones inter fronterizas del sector terciario



Elaboración propia - Siguiendo el ejemplo del modelo para México-Estados Unidos (Mikus 1986).

1.2. A propósito de las Zonas de Integración Fronteriza

Las ZIF se definen como “ámbitos territoriales fronterizos adyacentes de los países miembros de la Comunidad Andina, en las que se ejecutarán planes, programas y proyectos para impulsar su desarrollo de manera conjunta, compartida y coordinada” (Art. 1, Decisión 501). Esta Zona de Integración Fronteriza abarca un territorio de 1.684 km² para el Estado Táchira, la población que pertenece a esta zona es de 424.233, y la densidad poblacional de la ZIF es de 251,9 habitantes por Km². Ello es el 15,2% del territorio y 38,7% de la

población del estado Táchira respectivamente. (Bustamante. A, Caraballo. J, 2005)

Por otro lado, la idea de conformar una ZIF en la región fronteriza de Cúcuta-San Antonio del Táchira, resurgió en 2004, cuando algunas universidades de la frontera (Universidad de los Andes del Táchira, la Universidad Libre y la Francisco de Paula Santander de Cúcuta), con el apoyo de los gobernadores de Táchira y Norte de Santander, de asesores de la CAN y del Grupo Académico binacional realizaron un estudio sobre los municipios fronterizos para proponer una posible delimitación de la ZIF. (Ramírez, 2008)

Una vez delimitada la ZIF en el ámbito más conurbado, los gobernadores y las autoridades locales de ambos lados instalaron mesas de trabajo regional, con el fin de conocer las opiniones de la comunidad al respecto y concretarlas al funcionamiento de la ZIF. Esta última incluiría el libre tránsito de personas, vehículos, mercancías y servicios, así como un sistema arancelario único, la armonización y simplificación de procedimientos migratorios, aduaneros y fito-zoosanitarios; un plan maestro para la construcción de un acueducto binacional y la prestación de los servicios de agua potable y de saneamiento del eje fronterizo (Villa del Rosario, Bolívar y Ureña). (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.151-152)

De esta manera, “las zonas fronterizas han surgido en virtud de procesos históricos previos, simultáneos o posteriores a la fijación de límites territoriales entre las naciones. Aunque la definición de límites internacionales trató de separar inicialmente los espacios y las poblaciones de frontera, en muchos casos la interacción espontánea entre unos y otras continuó, dando lugar a una permanente deconstrucción y reconstrucción geográfica y humana” (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.138)

No se puede desconocer que, “en el futuro, estas zonas se seguirán transformando y es posible que den lugar a nuevas formas de organización social y política, donde la espacialidad responda a lógicas más acordes con los procesos

de desterritorialización y con flujos y redes más móviles que las del actual Estado territorial, el cual está ligado a estructuras más o menos estables. Por tanto, más que al fin de los límites o las fronteras, como se afirma con frecuencia, asistimos tal vez al cambio de la «fronterización», o sea, al cambio de las formas como las fronteras deben ser entendidas y construidas por los poderes centrales y por las poblaciones locales.” (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.138)

Una realidad latente de las fronteras es que “al estar lejos de los centros de poder y, por lo general, sumidas en el abandono y la marginalidad, las zonas fronterizas interandinas se han convertido en territorios estratégicos en disputa por parte de redes criminales transnacionales o de grupos armados irregulares, que articulan a distintos sectores de cada uno de los países a flujos ilegales, como sucede con el tráfico de drogas, de precursores químicos, dineros ilegales, armas, explosivos, gasolina, etc. Todo ello genera repercusiones negativas entre los países andinos, ya afectados por difíciles coyunturas, y da lugar a tensiones entre sus gobiernos” (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.139)

Los esfuerzos por constituir una óptima integración en este eje fronterizo se vieron entorpecidos por el escalonamiento de las tensiones entre los gobiernos de Colombia y Venezuela que tuvieron su primer evento el 22 de noviembre de 2007 y se extendieron hasta el 2008. Este clima de tensión diplomática paralizó el desarrollo de los planes ZIF y causó inestabilidad en las relaciones y la capacidad de elaborar propuestas a favor del “*mutualismo fronterizo*” en una frontera activa como lo es Cúcuta-San Antonio del Táchira.

1.3. La región fronteriza como categoría: Cúcuta-San Antonio del Táchira

Se hace necesario categorizar la frontera como región. En este sentido, la región será entendida aquí, como una categoría compuesta dado que es dinámica, cultural, conurbada e histórica. Para efectos de esta investigación, se entiende que la región no se identifica exclusivamente como realidad geográfica determinada, desde la perspectiva tradicional del siglo XX. A través de esta mirada, la geografía

se institucionalizó con una visión simplista que define espacios y lugares. Ahora, la región es considerada de acuerdo a Mas (2001) como “una estructura en constante evolución, formada y transformada a partir de la sucesión de secuencias históricas definidas por la reproducción de las peculiares relaciones sociales de cada contexto regional [...] La región es a la vez un medio y un resultado” (pág. 23)

Con una sintonía similar, Murphy en el artículo de Alejandro Benedetti entiende que las regiones son, estructuras dinámicas, materiales, simbólicas y culturales, construidas mediante procesos abiertos e históricamente contingentes (Benedetti, 2009). A la luz de estas propiedades fundamentales del concepto de frontera, se puede interpretar que la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira es un constructo simbólico a partir de relaciones culturales, políticas y económicas que operan en estos territorios.

Acorde a lo anterior, se comprende que en la región fronteriza el “lugar” sigue teniendo prioridad en su definición y contextualización, pero cada vez más, el énfasis radica en su historicidad, en los procesos de construcción, en los procesos discursivos, físicos y simbólicos. Todo esto expresado en las relaciones que caracterizan a un grupo social, y en las subsecuentes políticas públicas y geografías imaginativas producidas por los Estados (Mas, 2001)

Otro término que hace parte de las características peculiares de la región fronteriza son los procesos de *conurbación*. Según la Real Academia Española (RAE), conurbación es <<un conjunto de varios núcleos urbanos inicialmente independientes y contiguos por sus márgenes, que al crecer acaban formando una unidad funcional>>. Esto hace referencia a que los territorios de Cúcuta-San Antonio del Táchira se integran de manera tanto geográfica como social, creando una estructura nueva e interdependiente, con características similares entre sí.

Como ejemplo de este proceso de conurbación, se puede ver que a través del tiempo, “en esta zona se ha formado una región metropolitana binacional que

posee una población cercana a los dos millones de habitantes, de los cuales la gran mayoría es considerada como población flotante, en tanto que colombianos (en mayor medida) y venezolanos atraviesan la frontera diariamente para conseguir artículos de la canasta familiar y/o electrodomésticos que, resultan más económicos en Venezuela gracias a que el diferencial cambiario le otorga ventajas competitivas al sector comercial de dicho país” (Jaiquel, 2005, pp.23)

En este orden, Socorro Ramírez (2006) señala, que en esta región fronteriza hay “fuertes lazos sociales” ya que en este ámbito se concentran “los flujos más intensos de personas que cruzan diariamente el límite político territorial y los centros urbanos más densamente poblados de toda la frontera que constituyen una verdadera conurbación que une físicamente a varias poblaciones de los dos países con más de un millón y medio de habitantes” (pp.84)

Otra demostración de cómo se integra la región es a partir de intercambio comercial, concretamente en el sector automotriz. Cerca de 30.000 vehículos diarios atraviesan los puentes Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander (Jaiquel, 2005, pp. 24). Los vehículos en cuestión, hacen parte de la cotidianidad de cientos de cucuteños que tienen que atravesar la frontera y otros tantos habitantes de San Antonio que se tienen que desplazarse hacia Cúcuta a causa de sus trabajos, tanto formales como informales (esta interacción va desde vínculos comerciales hasta contrabando de víveres de la canasta familiar y gasolina). Esta frontera realiza “el 60% del intercambio comercial entre Colombia y Venezuela” (Jaiquel, 2005, pp.25), lo que es un indicador que demuestra en términos porcentuales la importancia estratégica de la región.

En la misma perspectiva, Socorro Ramírez (2006) en la tesis de maestría de Efraín Piña Rivera, “cuando discute los criterios de globalización que suponen el fin de las fronteras como elemento fundamental del ordenamiento político mundial, “más que el fin de los límites o las fronteras [...] asistimos tal vez al cambio de la “fronterización”, ósea, de la forma como las fronteras deben ser entendidas y

construidas por los poderes centrales y por las poblaciones locales” (p.54). Para ella, más que un mundo sin fronteras, los cambios asociados a la globalización definen un mundo con nuevos referentes de lo fronterizo, sea él enfocado desde el punto de vista de la confrontación o de la cooperación en el marco internacional. Es más: sin la percepción de lo propio y lo ajeno no es posible la gestión de la integración y la cooperación.” (Piña Rivera, 2012, pp.157)

Otras actividades sociales que tienen lugar en la región de frontera son las de contrabando, educación, e incluso algunas de tipo institucional. En estos términos, se puede resaltar la preponderancia que tuvo para los habitantes fronterizos, el proceso de cedulaación a partir de septiembre del 2001 que ejecutó el entonces presidente venezolano Hugo Chávez. Aquel hecho tuvo implicaciones de hibridación institucional y permitió legalmente que, muchos colombianos, especialmente cucuteños, obtuvieran la nacionalidad venezolana gracias a la cedulaación y por ende, tuvieran la doble nacionalidad. Por otro lado, se facilitó el flujo de personas que dentro de su vida diaria tiene que desplazarse a través del Estado Táchira por motivos laborales o familiares.

En síntesis, si bien la frontera sigue siendo relevante desde lo espacial, hoy en día es discutida por su carácter social y dinámico. Dicho de otra manera, la región fronteriza es un espacio que alberga una población que, tiene relaciones de tipo económico, cultural y familiar en ambos sentidos de las líneas imaginarias, dictadas por los tratados entre países. El dinamismo, a su vez, se evidencia en las sucesivas transformaciones de las recién mencionadas relaciones en el marco de la interdependencia que tejen los habitantes de frontera.

1.4. La frontera como una estructura emergente e intercultural con autonomía relativa

Las fronteras son organismos vivos con características peculiares, este es el caso de la frontera colombo-venezolana. Comparte identidades, historia, cultura, relaciones económicas y sociales particulares. Esta frontera tiene características propias más allá de la geografía que es muy cercana a lo cultural e institucional.

Estas características propias que se intentan dilucidar en este trabajo investigativo son un conglomerado de percepciones, imaginarios e identidades que hacen que nuestra frontera (Cúcuta-San Antonio del Táchira) sea una *estructura emergente* con *autonomía relativa*.

La Real Academia Española, define el concepto emergente como: “que nace, sale y tiene principio de otra cosa” ⁴ esta es la definición que se utilizará para contextualizar la frontera como una *estructura emergente*. Esto, se entiende desde un proceso de interacción, unión, yuxtaposición, mezcla e hibridación. Sin embargo de este proceso, no se pueden identificar estructuras por separado. La frontera es vista como una estructura emergente, ya que es una región fronteriza con dinámicas, identidades y características propias. No es exclusivamente, percibida como territorio aislado que interactúa separadamente a través de lazos económicos, sino que es un lugar donde coexisten simultáneamente de manera híbrida, varias identidades, imaginarios, estereotipos, cultura, tradición, cotidianidad e institucionalidad.

Del mismo modo la frontera la identificamos como poseedora de *autonomía relativa*, ya que en la toma de decisiones la *región fronteriza*, depende en gran medida de la dirección que da el gobierno central de cada país. Es así, como hay dependencia institucional, pero autonomía desde el ámbito de las dinámicas más directas de la región: cultura, relaciones económicas, cotidianidad, historia y tradición. De esta forma, “los lazos binacionales que unen a los territorios de frontera se ven afectados por las políticas centrales de Bogotá y Caracas, despojando de mecanismos de acción conjunta a los gobiernos departamentales, que una vez generan políticas vinculantes de desarrollo para la región, se paralizan por situaciones coyunturales producto- en primer lugar- de la mutua

⁴“ **Emergente:**

(Del ant. part. act. de *emerger*).

1. adj. Que emerge.

2. adj. Que nace, sale y tiene principio de otra cosa.

3. adj. *Cuba* y *Ven.* Dicho de un jugador de béisbol: Que sustituye a otro en el campo de juego. U. t. c. s.

4. com. *Ven.* sustituto (|| persona que hace las veces de otra).” Real Academia Española(2001). Emergente. En diccionario de la lengua española (22.^a edición). Disponible en : <http://lema.rae.es/drae/?val=emergente>. Recuperado el 8 de marzo de 2013.

desconfianza de los gobiernos centrales hacia el país vecino, y-en segundo lugar- de las posiciones ideológicas contrapuestas de los dos países.” (Jaiquel, 2005, pp. 10)

Observar la frontera como una estructura emergente, implica que la frontera tiene unas dinámicas propias, es decir, no se puede entender la frontera como una simple interacción entre Venezuela y Colombia a manera macro o entre Cúcuta-San Antonio del Táchira a manera micro, producto de esta interacción hay más que la visión nacionalista de un colombiano o un venezolano, hay una nueva estructura con cosmovisiones propias, hay una *cultura de frontera*.

1.4.1. Cotidianidad del espacio fronterizo

Hugo Eduardo Ramírez Arcos en su crónica para razón pública “Las relaciones entre dos países son mucho más complejas, profundas y continuas que la relación entre dos gobiernos. La violencia, las costumbres, los lazos familiares, económicos, culturales y sobre todo la geografía compartida poco entienden de tratados internacionales, de modelos de Estado-Nación, y mucho menos de coyunturas políticas. Esto no significa que los habitantes de las fronteras no se consideren a sí mismos tan venezolanos o tan colombianos como los del interior de cada país.” (Ramírez. H, 2011) Sin embargo, hay una cercanía más entre ambas ciudades con miras al vecino, más que al interior de sus respectivos países.

En este orden de ideas, las relaciones entre colombo-venezolanos de la frontera puede entenderse citando nuevamente a Ramírez como una relación tangibles e intangibles. En este orden, las relaciones tangibles se dan “entre personas que comparten los mismos tiempos y espacios, que se asocian para construir los lugares que habitan, relaciones que por la necesaria interacción cotidiana que las sustenta, sólo se dan en los espacios fronterizos.” (Ramírez. H, 2011)

Estas relaciones tangibles se expresan en la vida cotidiana de la frontera: colombianos que viven, trabajan y son propietarios de diversos negocios en San Antonio y viceversa. Por otro lado, venezolanos en busca de oportunidades y un

mejor nivel de vida en Cúcuta. No sólo, es esta relación de trabajo (formal e informal) la que sustenta el dinamismo de la frontera, también se evidencia en la consolidación de familias binacionales y en la estreches de los vínculos compartidos a raíz de esta cercanía geográfica y de la necesidad de interacción que tienen los habitantes de esta frontera.

Retomando a Hugo Ramírez para Razón Pública, las relaciones “intangibles” son las que “han ido ocupando el centro de la agenda pública y de las relaciones oficiales. Bajo esta óptica, funcionarios, políticos, y “expertos”, elaboran frases como “Colombia debería hacer...”, “Venezuela debe reconsiderar...”, “Colombia y Venezuela han acordado...”, pero ¿quién es esa “Colombia” o esa “Venezuela”? ¿Los Estados pueden ser tratados como entidades antropomórficas con voluntades y hasta personalidades? ¿Acaso las instituciones no se encarnan en personas concretas que comparten un espacio físico?” (Ramírez. H, 2011) Estas, son preguntas que suscitan una reflexión: hay un evidente desconocimiento de la frontera por parte de los gobiernos centrales.

De esta forma, “la producción del espacio fronterizo entre Colombia y Venezuela está fundamentada en la apropiación de los bienes y servicios de cada parte que mejores ventajas ofrezcan al habitante de la zona. En este sentido, el espacio se configura a partir de la dicotomía entre su producción socializada y una apropiación de tipo individual, donde cada quien busca sacar el mejor partido posible de esa relación tan particular. No todo es comunión, pero tampoco todo es diferencia.” (Ramírez. H, 2011)

A la luz de lo anterior, se puede afirmar que existe una hibridación tanto cultural, como institucional. La primera, se evidencia en el espacio de lo cotidiano, de las relaciones diarias de interacción que hacen parte de la vida, de la <<frontera activa>>. Por otro lado, la hibridación institucional se da en una proporción irrisoria. Esto se refiere a la autonomía de ciertas entidades, como las de control

fronterizo y ciertas iniciativas por parte de los gobiernos locales, cuando emerge alguna dificultad que merece ser tratada desde ambos frentes.

1.5. Un acercamiento conceptual de los aspectos culturales que integran la Cultura de Frontera

Por otro lado, para el caso de esta investigación, es necesario hacer una comprensión conceptual de qué se entiende por cultura, multiculturalidad, interculturalidad, cultura híbrida e imaginarios. Esto con el fin de engranar este tejido conceptual al desarrollo del presente trabajo de grado y así dirigir estos conceptos al dimensionamiento de cómo se da la hibridación cultural, institucional, política, económica y social entre la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira.

En este orden de ideas, cultura es un término muy amplio. Para fines de este trabajo, nos quedaremos con la redefinición de la noción de cultura, que hace García Canclini desde Appadurai entendida cultura “ya no como entidad o paquete de rasgos que diferencian a una sociedad de otra. Se concibe lo cultural como sistema de relaciones de sentido que identifica <<diferencias, contrastes y comparaciones>>” (Appadurai, 2001) de esta forma hay otra concepción de lo cultural, más que una forma de resaltar lo que nos diferencia, es hablar desde el lenguaje de lo que podemos construir en medio de los contrastes, una reconceptualización de cómo se da la apropiación de lo cultural, de la simbología y de las identificaciones.

Otro concepto que es necesario tener claro es *multiculturalidad e interculturalidad*. Desde la multiculturalidad “se admite la diversidad de cultura, subrayando su diferencia y proponiendo políticas relativistas de respeto que a menudo refuerzan la segregación. En cambio, *interculturalidad* remite a la confrontación y el entrelazamiento, a lo que sucede cuando los grupos entran en relaciones e intercambios. Ambos términos implican dos modos de producción de lo social: *multiculturalidad* supone aceptación de lo heterogéneo; interculturalidad implica que los diferentes son lo que son en relaciones de negociación, conflicto y prestamos recíprocos” (García, 2004, pp.15)

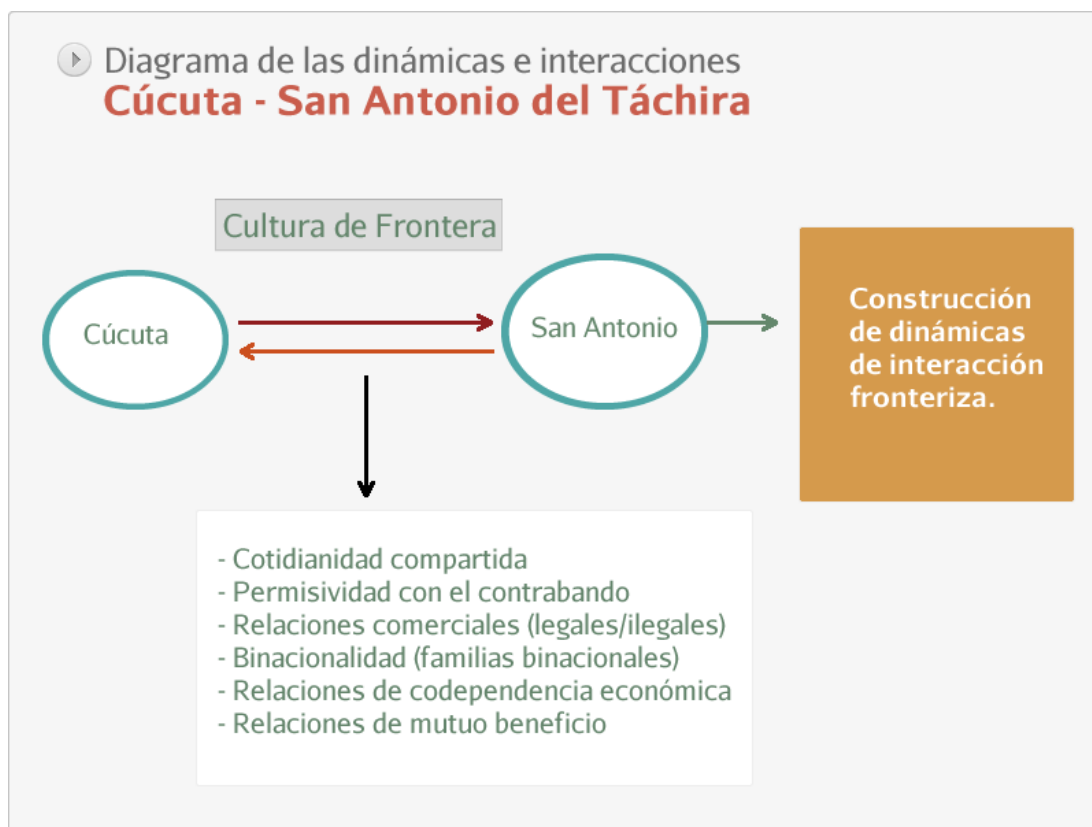
De esta forma, *interculturalidad* es el proceso que permite que la frontera tenga una *autonomía relativa*, al entender que hay una resignificación y reconfiguración de la cultura, la simbología y las relaciones compartidas entre Cúcuta y San Antonio del Táchira. Las relaciones históricas que atraviesa la frontera que como ya lo hemos mencionado anteriormente han sido producto, en primer lugar, de la proximidad geográfica y de los intercambios económicos, así mismo, de las crisis compartidas que ha sufrido la región (tanto económicas como de carácter diplomático). En este sentido, esta región fronteriza ha tenido relaciones de mutualismo y de cercanía enmarcado por una necesidad desde el ámbito económico y comercial. Sin embargo, estas relaciones generaron otro tipo de interacciones: culturales y sociales. Esto se evidencia en el hecho de que la región tiene *cotidianidad compartida*: familias binacionales, trabajos (formales e informales) binacionales y un estilo de vida que teje identidades producto de esta interacción constante de lado a lado de la frontera.

A la luz de esta diferenciación conceptual, se abordará ¿qué se entiende por *hibridación cultural*? En primer lugar, se elaborará desde lo que entiende García Canclini por hibridación: “procesos socioculturales en los que estructuras o prácticas discretas, que existían en forma separada, se combinan para generar nuevas estructuras, objetos y prácticas” (García, 2005). Por otro lado, este autor también entiende que un proceso de hibridación cultural está materializado por “la quiebra y mezcla de las colecciones que organizan los sistemas culturales, la desterritorialización de los procesos simbólicos y la expansión de los géneros impuros” (García, 1989) A la luz de esto, la *cultura híbrida* puede entenderse como una yuxtaposición, mezcla y contraste de culturas, identidades e imaginarios.

Hay otro término que es relevante en la construcción de la hibridación multidimensional de la frontera, también se hablará de *ciudad híbrida*, como una “forma de apropiación del territorio, resultado de las características socioculturales y económicas diferenciales de la población, que demandan la ejecución de políticas-programas sociales, y se trenza con los significados de utopía, [ventana

de] oportunidad política —asumida como un collage de oportunidades—y el marketing político, que se apoya en el mercadeo urbano para constituirse en estrategia” (Mercedes Ferrer y Arroyo, 2011) Es así, como desde el aprendizaje de la unión de lo territorial y de las instituciones se teje un entramado de identidades, concepciones, imaginarios, cultura, formas de aprehender y conocer para fomentar el desarrollo de la *región fronteriza*. De esta manera, se busca comprender que la región fronteriza, es un universo vivo, con dinámicas propias que van más allá del ámbito económico y comercial. Hay una construcción simbólica que se teje desde las identidades. Lo que se pretende dilucidar aquí es ¿qué tan fuerte es este entramado cultural y si esto en alguna medida también implica un cambio en las concepciones políticas de la región?, ya que comparten institucionalidad, o acuerdos binacionales que buscan promover el desarrollo de la región.

Ilustración 2 - Diagrama de dinámicas e interacciones Cúcuta - San Antonio del Tachirá



Elaboración propia.

Para comprender esta gráfica y cómo se construye la cultura de frontera, es necesario esbozar conceptual y teóricamente ¿qué son los imaginarios? ¿cómo se configuran dentro de un constructo cultura? El término “imaginario” es usado frecuentemente en las ciencias sociales, sobre todo desde la psicología social principalmente con Serge Moscovici. Sin embargo, también ha sido utilizado desde la filosofía, antropología, psicología y sociología.

Los imaginarios tejen percepciones, creencia e identidades de lo que es “real” y tangible, cada quién tiene un imaginario de casi todo lo que se puede representar socialmente: de la política, de las nacionalidades, de la mujer, del hombre, de lo regional, de la verdad y de la mentira, entre otras tantas. Por otro lado, la concepción original de Dürand citado por Carretero, concibe que un imaginario es “un ámbito propiamente *inmaterial*, pero, no obstante, constituyente esencial de toda realidad social” (Carretero, 2005, pp. 138).

Nuevamente, Carretero citando a Morin dice que en toda sociedad, “el *mundo imaginario* logra constituirse como un ámbito que cohabita con el mundo real y lo vivifica” por otro lado “Morin (2001:135-193) sostiene que los individuos y las sociedades desdoblan lo real en lo imaginario, transfiguran lo real en un mundo espectral que adquiere una consistencia y entidad propia que, además, acompaña permanentemente, a la vida de las sociedades” (Carretero, 2005, pág. 149) con esto se dilucida que *lo imaginario* es una proyección de lo real, de una manera exagerada o distorsionada que se consolida y se interioriza en el aprendizaje colectivo de la sociedad.

De esta manera, se puede entender cómo se construyen los imaginarios de la sociedad frente a la *cultura de frontera*, y el modo cómo se entiende ser venezolano o de San Antonio o ser colombiano o cucuteño. Pues desde estas realidades tangibles de interacción y cotidianidad la sociedad fronteriza tiene una percepción endógena de qué es ser un ciudadano de frontera, al menos no de una

manera formal, pero sí desde la elaboración de un diario vivir que se materializa en *imaginarios compartidos*, con raíces en la convivencia fronteriza.

En este sentido, retomando algunos aportes y reflexiones del Padre jesuita Francisco de Roux, hechas en Cúcuta en el Seminario Taller Binacional del 2010. Aportes a la construcción de una política de desarrollo fronterizo desde la seguridad social. Allí se habló que: “los pobladores de la frontera colombo venezolana tienen el reto de fortalecer el sentido de pertenencia a su región como primer paso para compartir un imaginario colectivo que permita construir un sujeto social único. Es como un sujeto social único que los pobladores de la frontera podrán asumir los desafíos que plantea el desarrollo, superar la pobreza, la violencia, y el delito.” (Seminario Taller Binacional, 2010)

Por otro lado, “en un territorio fronterizo en el que se han impuesto límites y divisiones territoriales ficticias se debe trabajar por convertir el territorio de la frontera en región, construida a partir del sentido real de pertenencia de los pobladores a esa región. Para esto se debe partir de la gente, de sus raíces culturales, de sus realidades simbólicas, de sus vivencias cotidianas, y reconocerse en ellas.” (Seminario Taller Binacional, 2010)

No obstante, dimensionar cuáles son estos imaginarios, es pertinente para elaborar un conocimiento de la frontera, ya que esta comprensión en momentos de crisis tiene la capacidad de decidir qué pautas se van a tomar en determinado momento de crisis ya sea una crisis económica o diplomática que son las crisis que cíclicamente han afectado directamente esta frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira.

1.6. Anfibios culturales y cultura de frontera.

Aquí se hablará del anfibio cultural como lo categoriza Mockus para entender cómo el habitante de frontera apropia ciertos valores para identificar la legalidad/ilegalidad del comercio y comprender cómo, el contrabando de gasolina se ha naturalizado entre los habitantes de frontera como algo que hace parte de

su cotidianidad. “El anfibio es al mismo tiempo camaleón y traductor. En efecto, sabe adaptarse a los códigos culturales correspondientes a diversos medios y a diversas tradiciones, puede tomar fragmentos de una tradición e introducirlos en otra, después de haberlos transformado.” (Mockus, 1994)

De este modo, Mockus contextualiza dos tipos de sociedad ideales: “aquellas donde lo moralmente válido cabe dentro de lo culturalmente válido, lo cual a su vez cabe dentro de lo legalmente permitido, y aquellas donde, como en la nuestra, abundan las incongruencias entre esos tres sistemas de regulación de la acción y la interacción” (Mockus, 1994) según esta categorización, Mockus señala que la sociedad colombiana se encuentra más cerca de la de segundo tipo. En este mismo orden, se categorizará la región fronteriza Cúcuta-San Antonio del Táchira.

A la luz de lo anterior, “lo culturalmente válido corresponde a comportamientos aceptables o deseables, con independencia frente a lo que dice la ley o el juicio moral individual, y “por lo general” de manera relativa a un medio o a un contexto cultural” (Mockus, 1994). De esta manera, se legitima el contrabando desde el aprendizaje cultural compartido, como algo que hace parte de una nueva escala de valores, que acepta lo “ilegal” respaldado por la *cotidianidad de la frontera* y los incentivos que el “juego del contrabando” lleva consigo.

De esta manera, el contrabando de gasolina en la frontera colombo-venezolana se ha instaurado como parte de la *cultura de frontera* de esta región y funciona bajo una estructura de incentivos financieros, económicos, sociales y políticos. Los incentivos financieros y económicos son probablemente los más determinantes porque generan un orden de preferencias para los agentes (pimpineros, guardia venezolana, policía colombiana, organizaciones locales, paramilitares y población civil) a partir del cual resulta racional preferir, escoger y actuar según las dinámicas del mercado antes que las dinámicas del orden legal.

Esta dinámica se ha nutrido por un incentivo social, históricamente institucionalizado, tanto formal como informalmente, debido a que “el juego del

contrabando” se explica como un juego iterado donde los agentes han establecido fuertes lazos de cooperación y confianza entre ellos haciendo posible cristalizar modelos mentales que moralmente justifican y socialmente aceptan este fenómeno. Además, esta situación se refuerza por un incentivo político que se manifiesta en el alto grado de corruptibilidad de los órganos encargados de la vigilancia, monitoreo y control de la gasolina que se comercia en la frontera, debido a que existen vacíos en la ley que facilitan este tipo de prácticas, ante la ausencia de castigos donde resulte más costoso incurrir en la práctica que no hacerlo.

2. Un escenario de crisis y tensión entre Colombia y Venezuela: Implicaciones en la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira.

En este capítulo se contextualizará cómo han sido las crisis más recientes entre Colombia y Venezuela (desde el 2005 hasta hoy) y cómo estas han incidido directa e indirectamente en la frontera. Aquí se quiere mostrar cómo se viven las crisis desde los gobiernos centrales y cómo se afrontan en la región fronteriza y cuál es la capacidad de adaptabilidad de la frontera frente a estos acontecimientos. Estas crisis han sido de diversa índole dependiendo de la coyuntura: crisis políticas, diplomáticas, económicas y pre-bélicas.

Aquí es propicio, resaltar la forma cómo la región fronteriza se comporta en momentos de crisis y tensiones. De esta manera, se refleja que la frontera es un mundo vivo con unas características propias, que responde de manera peculiar frente a estas situaciones de caos, ya que obedecen a una autonomía relativa de las condiciones propias de la frontera. No obstante, las miradas y estrategias de cómo se afrontan las crisis desde el gobierno central, son diferentes a cómo se toman las decisiones en la frontera de manera local. Pues estas obedecen a la cotidianidad y a las relaciones de codependencia entre las ciudades vecinas (Cúcuta-San Antonio del Táchira)

En este orden de ideas se contextualizarán los momentos de tensión político-diplomáticas, que tuvo una transversal “pre-bélica”, particularmente en la frontera que se construyó en torno a Uribe-Chávez y sus constantes desacuerdos. Por otro lado se mostrará la crisis económica y su incidencia negativa en las relaciones de “mutuo beneficio” de la región. Ya que esto crea rivalidades entre las ciudades vecinas que buscan salvaguardar su economía propia, como es el caso actual de Cúcuta, que se ha visto gravemente afectada por la balanza comercial desfavorable.

2.1. Clima político binacional

Se abordará la crisis política entre Colombia y Venezuela a principios de 2005, producto de la captura de Rodrigo Granda, donde hubo un cruce de declaraciones

entre los entonces respectivos gobiernos de Colombia y Venezuela frente al tema de Granda. Esto, agitó el clima político binacional y tuvo implicaciones que desembocaron en el congelamiento temporal de las relaciones económicas en un primer momento.

Es así como, los últimos diez años las relaciones han sido de deterioro e inestabilidad. Por otro lado, en el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002) se presentaron situaciones que vincularon a las FARC con Caracas y en 1999 Chávez afirmó públicamente que se reuniría con voceros de la FARC lo que propició un clima de tensión (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010. pp. 98)

Los hechos que suscitaron esta encrucijada política, producto de la captura de Rodrigo Granda el 13 de diciembre de 2004, quien era el encargado de las relaciones internacionales de las FARC con Caracas. Las declaraciones oficiales del gobierno colombiano, “el presunto líder guerrillero fue detenido por un grupo de venezolanos y entregado a la policía colombiana en la frontera en territorio colombiano, aplicando así la política de pago de recompensas que opera desde 2003 en Colombia. Pero para el gobierno venezolano Granda fue secuestrado por activos colombiano y venezolanos y llevado a Cúcuta (ciudad fronteriza entre ambas naciones) violando la soberanía nacional de Venezuela.” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.99)

Esta crisis política, producto de la violación de la soberanía de Venezuela por parte del gobierno colombiano trajo consigo un ambiente pre-bélico por parte del ex presidente Hugo Chávez quien “da la orden de fortalecer la frontera, enviando dos batallones y dos brigadas especializadas y acantonadas en la zona fronteriza” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.99). De esta manera se materializa el primer enfrentamiento político más reciente de la última década. Esto tuvo implicaciones en la frontera, ya que se consolidó un clima de tensión y zozobra entre las ciudades vecinas, a tal magnitud que se llega a creer por parte de los habitantes de frontera que “Colombia va a ser atacada e inclusive invadida por

Venezuela” esto se interiorizó en la región fronteriza como consecuencia de la militarización de la frontera y del congelamiento temporal de las relaciones binacionales.

En síntesis, la relación entre los dos presidentes se ha caracterizado por ser conflictiva y por estar basada en una mutua desconfianza. Una relación donde se ve al otro como un enemigo y en un proceso de enturbiamiento cuyo epicentro geográfico fue la zona de frontera. Una zona que para entonces vivía una crisis económica y social donde se mezclaron múltiples ingredientes que convierten en un polvorín la relación política Uribe- Chávez. (Ramos. F, 2009)

Como consecuencia de estos eventos de enturbiamiento y dramatismo político, se evidencia que la cotidianidad de la frontera se vio alterada. Ya que una vez esta se militariza, hay fuertes choques principalmente económicos, pues los habitantes de esta frontera viven particularmente del comercio fronterizo. No obstante, “el 24 de enero de 2005 se paraliza la frontera Colombia-Venezuela restringiendo o incluso impidiendo el comercio entre naciones. De esta manera, se ataca a Colombia con la distribución de gasolina, su punto débil” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.100) Así, se evidencia un cambio en la cotidianidad de la frontera y de sus relaciones de mutuo beneficio al impedir el flujo natural del comercio en la región.

Sin embargo, el flujo natural del contrabando de gasolina, a pesar de la de la “parálisis” temporal o parcial de la frontera es algo que es sumamente difícil de detener debido a que esta, es una actividad que tiene respaldo de lado a lado de la frontera. Un respaldo tanto cultural, como económico, con diversos actores involucrados. La guardia venezolana y actores al margen de la ley como paramilitares (quienes manejan el tráfico de gasolina en la región fronteriza, principalmente del lado colombiano) y pimpineros⁵. Sin desconocer la población

⁵ Un “pimpinero” es el último actor en la cadena del contrabando de gasolina. Es un vendedor informal que distribuye de manera ilegal la gasolina traída de contrabando a través de la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira por puntos estratégicos de la ciudad de Cúcuta y sus alrededores.

cucuteña que consume la gasolina de contrabando. (Esta dinámica del contrabando de gasolina, será profundizada más adelante)

2.2. Tensiones diplomáticas

Un segundo momento de tensión tuvo una transversal de tipo diplomático en el marco de las relaciones internacionales, que estuvo delimitada principalmente por la incompatibilidad ideológica entre los presidentes Álvaro Uribe y Hugo Chávez. De esta forma, “Como consecuencia de la tensión binacional de fines de 2007 y comienzos de 2008, luego de que el presidente colombiano le quitara a su colega venezolano la función que le había confiado en el tema humanitario. Esto condujo al presidente Hugo Chávez a expulsar al embajador colombiano, cerrar la embajada colombiana en Bogotá, cancelar las relaciones diplomáticas y comerciales binacionales, movilizar a la frontera diez batallones de infantería y a la fuerza aérea bajo amenaza de guerra” (Ramírez. 2008 enero-junio. Pág. 154.)

Esta crisis tuvo una incidencia directa en las relaciones binacionales y un impacto negativo en la frontera. Estos dos factores, tienen un hilo conector enmarcado en el ámbito económico-comercial, ya que ambos países tienen una relación de interdependencia entre estos dos ámbitos, que no se puede desconocer al momento de hacer un análisis de las relaciones bilaterales, “es indudable que entre Venezuela y Colombia existe una interdependencia que reduce considerablemente la autonomía de las partes, y, además, ambos países son importantes socios comerciales que se necesitan, por lo cual, si se rompen las relaciones, podrían experimentar grandes efectos de costos recíprocos”. (Arroyave, 2008, pp. 176)

En este punto, vale la pena resaltar que “la interdependencia entre Colombia y Venezuela presenta cambios a partir de la llegada del Presidente Chávez al poder, pues desde ese instante se observaron las marcadas diferencias con Colombia en materia de integración económica, política exterior, y la posición política frente a Estados Unidos y su inserción en el escenario internacional, frente al conflicto

armado y los grupos guerrilleros. Por ello, las relaciones se han desarrollado en medio de constantes tensiones políticas e ideológicas, originadas en posiciones divergentes de los dos países” (Arroyave, 2008, pp.177)

El historial que separó a los vecinos países fueron varios: “la presión política inmediatamente después del golpe de Estado de 2002 y la decisión colombiana de conceder asilo político a Pedro Carmona; la captura del guerrillero Rodrigo Granda en Venezuela, llevada a cabo por un comando de Colombia (2005); la terminación, por parte del Presidente Uribe, de la mediación del Presidente Chávez en la búsqueda del acuerdo humanitario en Colombia (2007); y, finalmente, el operativo del ejército colombiano en Sucumbíos, territorio ecuatoriano, en el que se dio de baja al jefe rebelde Raúl Reyes(2008), hecho que desencadenó en una crisis inédita entre Bogotá, Caracas y Quito, que incluyó la militarización de la frontera, la ruptura de relaciones diplomáticas de Ecuador, Nicaragua y Venezuela con Colombia, así como la incertidumbre en las relaciones económicas y sociales” (Arroyave, 2008, pp.177)

Un intento por solucionar las diferencias diplomáticas, desde los gobiernos centrales y con el fin de disminuir la tensión binacional, se dio con la Cumbre de Rio de 2008 con el fin de restablecer las relaciones sin embargo, no se firmó ningún acuerdo y la desconfianza entre ambos mandatarios, principalmente de Chávez se hizo evidente en la Cumbre Antidrogas de Cartagena (el 1 de agosto de 2008) por supuestos problemas de seguridad (Arrayove 2008). En este orden de ideas nuevamente, el expresidente Hugo Chávez, ante la posibilidad de que el gobierno colombiano violara la soberanía del país, ordenó reforzar militarmente la zona fronteriza de Colombia (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010)

A través de estos dos contextos, tanto el político como el diplomático se puede hablar de la frontera que se construyó en torno a las relaciones de los ex mandatarios Uribe y Chávez. Donde lo que se evidenció desde el nivel central fue un entramado de desacuerdos ideológicos y políticos que afectaron directamente

la frontera. Sin embargo, a pesar del clima pre-bélico que se desató en la frontera que siempre estuvo militarizada y cuyo fin era sembrar un ambiente de duda y rivalidad, para quizá en cierto modo acentuar los “nacionalismos”.

Entonces, se pudo ver que así se cerrara formalmente la frontera, las dinámicas de los gobiernos centrales son diferentes a las relaciones de cotidianidad fronteriza. Estas relaciones no se detuvieron, porque hay una interacción constante que trasciende lo económico, sin desconocer la importancia de este factor y la codependencia en este sentido de la región, pero a su vez por el tejido social y cultural de vínculos de cotidianidad y familiaridad fronteriza.

Los gobiernos locales no han logrado articular las demandas y las necesidades fronterizas de manera efectiva a sus respectivos gobiernos centrales. De esta manera, la dinámica de la frontera sigue su curso sin una “formalidad” estructurada desde la institucionalidad. A pesar de que hay algunas iniciativas de integrar formalmente la frontera no se ha concretado nada o estas están siendo evaluadas o en proceso de consolidación.

2.3. La crisis y sus efectos económicos sobre la región fronteriza.

Aquí se resaltarán los efectos económicos de las crisis político-diplomáticas sobre la frontera Cúcuta-San Antonio. Esto se pudo evidenciar en las crisis diplomáticas de 2007-2009 donde se paralizaron las relaciones binacionales, principalmente las comerciales. Se puede ver que en términos económicos los posibles efectos que se identifican para Colombia en general y se pueden contextualizar gracias a las cifras de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) citada por Castellanos y Arrollo “tuvo una disminución de sus exportaciones hacia Venezuela, aproximadamente en 17%, al comparar 2007 con 2006; lo cual evidencia que la crisis diplomática que surgió desde el caso Rodrigo Granda (inicio de 2005) comienza a mostrar efectos significativos en dicho país”(Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.112)

Por otro lado para Venezuela, “a pesar de cerrar frontera colombiana, obtuvo un crecimiento de sólo 2% en sus exportaciones hacia Colombia, cifra que podría pensarse se recupera en el año 2006 con un crecimiento de 23% para la misma variable, lo cual termina evidenciando que el mismo fue producto de la coyuntura petrolera que lamentablemente no le fue suficiente a dicho país para superar la crisis diplomática con Colombia” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp. 112) Esto evidencia de manera macro que esta crisis diplomática tuvo resonancia económica de lado a lado de la frontera ya que ambos países tienen una innegable interdependencia económica

2.3.1. Dinámicas económicas propias de la frontera: Anotaciones sobre el contrabando de gasolina.

Las relaciones a nivel micro tienen un matiz diferente, ya que las relaciones de dependencia son directas, Cúcuta-San Antonio del Táchira tiene una dinámica cultural, política y social que se evidencia en el comercio fronterizo. Como se ha venido mencionando tiene una dicotomía entre lo legal/ilegal y lo formal/informal. Ya que el comercio de la región no solo se sustenta del comercio formal sino que también del contrabando, principalmente de gasolina (que es el producto más rentable)

En este orden de ideas, es pertinente explicar ¿cómo funciona el contrabando de gasolina en la frontera colombo-venezolana? Estas dinámicas propias de la economía *informal/ilegal* funcionan bajo una estructura de incentivos financieros, económicos, sociales y políticos. Los incentivos financieros y económicos son determinantes porque generan un orden de preferencias para los que viven de esta actividad económica en la que están involucrados diversos actores: pimpineros, guardia venezolana, policía colombiana, organizaciones locales, paramilitares y población civil.

Esta economía “informal” resulta racional para los habitantes de frontera, quienes desarrollan esta lógica costo-beneficio producto de una cultura propia de la frontera que ha desarrollado una permisibilidad “colectiva” con esta actividad

institucionalizada tanto por cucuteños como por tachirenses, coloquialmente hablando (Habitantes de San Antonio y Ureña).

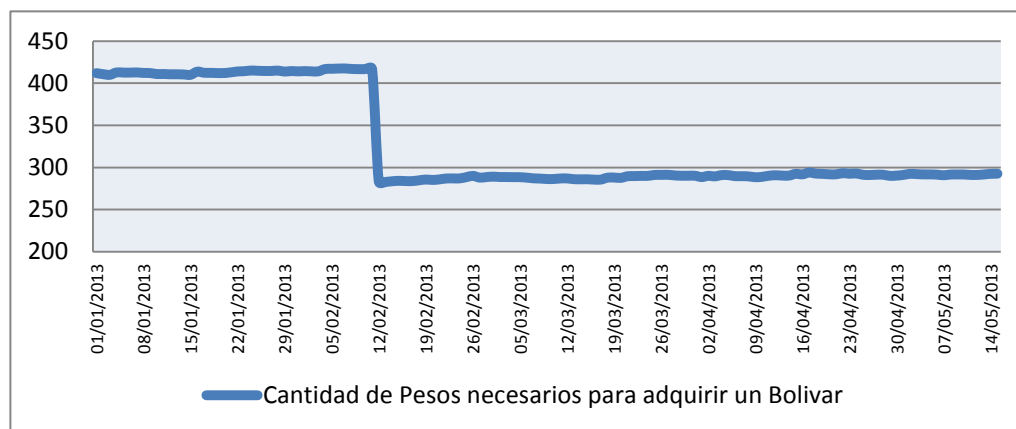
Entonces, la causa de esta dinámica económica es un incentivo financiero, como se había mencionado anteriormente, que consiste en la devaluación de la moneda (para este caso el bolívar venezolano) en tanto que la práctica del tráfico de la gasolina funciona de acuerdo a una lógica de maximización de utilidad, comprando el combustible a un bajo precio para venderlo a un precio inferior del precio oficialmente establecido, generando de esta forma que los agentes se trasladen a traficar a Venezuela o a Colombia dependiendo de qué tan devaluada se encuentre la moneda en un momento dado.

3. Un contexto actual del efecto de la crisis económica de la frontera y el impacto directo sobre Cúcuta.

La ciudad de Cúcuta en el presente año (2013), ha venido presentando una situación económica crítica. Esto no ha sido una consecuencia exclusiva de la devaluación del bolívar. Sin desconocer, que claramente este efecto monetario, afecta la economía cucuteña. Ya que esta, es una economía que se sustenta en el comercio y en el sector empresarial que tiene una proyección y dependencia, más hacia Venezuela que hacia el interior del país.

No obstante, el principal detonante de la actual crisis económica (2013), es la caótica devaluación del bolívar que durante todo el año ha oscilado de enero a mayo, entre 400 y 219 pesos por bolívar fuerte, esto, según el seguimiento de prensa de noticias económico-financieras, que se hizo a través del programa financiero Bloomberg de lo que va del presente año. En este sentido, se puede apreciar que el diferencial cambiario golpea fuertemente el comercio de la región. Este desbalance cambiario, hace que los cucuteños hagan sus compras en la frontera de San Antonio y Ureña dejando “paralizadas” las dinámicas económicas propias de Cúcuta.

Gráfica 1 - Cantidad de Pesos necesarios para adquirir un Bolívar



Elaboración propia - Fuente: Bloomberg (2013)

Se ve una marcada devaluación del bolívar con respecto al peso en lo corrido de este año. En un principio 1 bolívar fuerte correspondía a 400 pesos; al final del análisis 1 bolívar fuerte es tan solo 292 pesos. El bolívar perdió aproximadamente un 30% de su capacidad adquisitiva en lo que va del año. Ha recuperado ciertos puntos el último mes, es decir se ha avaluado. Sin embargo, no lo suficiente para recuperar el valor histórico a principios del 2013. Con todo, según economistas que siguen la situación de cerca, esto hace parte de una sobrevaluación y traerá una inminente caída del Bolívar en 2014.

En este orden, “Carlos Eduardo Luna Romero, presidente de la Asociación de Profesionales del Cambio, Asocambios, en Norte de Santander, dijo que el mayor impacto del valor del bolívar en la zona de frontera corresponde a un tema de oferta y demanda. La baja permite que los productos venezolanos abunden en el comercio local, en su gran mayoría, de forma ilegal.” (El Tiempo, 8 de febrero 2013)

Por otro lado, en términos de Socorro Ramírez (2013), El dinamismo comercial ha hecho que la economía fronteriza se vuelva dependiente y afecte dramáticamente a los comerciantes de lado a lado frente a una crisis como la que actualmente se vive por la devaluación del bolívar, lo que hace presos a los habitantes de frontera del diferencial cambiario. (Ramírez, 2013) Ante esta crisis coyuntural es necesario abordar ¿qué medidas se toman de lado a lado de la frontera? Si es que ahí se ve representada la autonomía relativa de la frontera y ¿cómo institucionalmente se afronta esta crisis económica? y frente a esta crisis ¿qué tanto se afecta los lazos de mutualismo y hermandad en la frontera?

Para entender ¿cómo afectan las crisis económicas en mayor o menor medida?, es necesario comprender cómo se desarrollan históricamente las dinámicas de intercambio comercial en la región. Este intercambio, propio del ámbito fronterizo “ha sido alto desde antes del área de libre comercio binacional y además ve pasar por los puentes internacionales el 80% del intercambio comercial colombo-

venezolano y de los flujos comerciales andinos es tal la interacción que cuando los servicios son mejores en Venezuela o el bolívar cae, la marea comercial se dirige de Cúcuta hacia el Táchira. Cuando mejoran los servicios en Colombia o el peso se desvanece, es el Táchira el que se muda para Cúcuta, en pos de los mismos servicios mercantiles y de los mejores servicios.” (Ramírez, 2006, pp.86)

Sin embargo, la crisis de la frontera no es exclusiva de la devaluación de la moneda y el diferencial cambiario, también responde a factores de codependencia con Venezuela y que la ciudad, no ha consolidado políticas regionales para fortalecer institucionalmente las relaciones fronterizas de manera formal. A la luz de esto, se evidencia una necesidad de autonomía de la región en las decisiones políticas, para que en casos como este y situaciones de crisis, la economía local no se vea tan afectada.

3.1. Gestión estratégica de la administración de Cúcuta para hacerle frente a la actual crisis económica.

En la actual coyuntura económica, la alcaldía de Cúcuta busca hacer frente a la crisis, incentivando el comercio local. Aludiendo a la “cultura cucuteña” para que los ciudadanos “quieran su ciudad” y compren en ella. De esta forma, se ha adelantado una campaña radial e institucional llamada “el cabezazo es comprarle a Cúcuta”. La propaganda radial hecha por la alcaldía de la ciudad, busca comprometer a los ciudadanos con la economía y motivarlos para que inviertan en su ciudad. Sin embargo, esta ha sido una campaña con poco impacto, debido a los fuertes vínculos de los cucuteños con la frontera y las relaciones de cotidianidad y codependencia económica que se han tejido.

Por otro lado, el alcalde de Cúcuta, adelantó una estrategia en conjunto con el gobierno nacional, donde se evidencia que la autonomía de la frontera, como se ha mencionado a lo largo de este trabajo, es relativa. Ya que en momentos como la actual crisis, es necesario el soporte del gobierno central para proponer una solución institucional que solvente al menos de manera parcial la tensión económica de Cúcuta.

En este sentido, con base en el comunicado de prensa número 192⁶ de la Alcaldía de Cúcuta, presentado el 19 de abril, después de la visita el 7 de marzo de este año (2013). En esta visita, se habló de la gestión de direccionamiento estratégico para la región. Esta estrategia, no se ha implementado formalmente, hace parte de la visita del presidente Juan Manuel Santos a la ciudad. Aquí se anunció una inversión de 600.000 millones de pesos. Esto para cofinanciar proyectos locales, en conjunto con los recursos del municipio.

De esta forma, “quedó aprobado por parte de la Financiera de Desarrollo Territorial, Findeter, el crédito por \$40.000 millones solicitado por el Alcalde Donamaris Ramírez- París Lobo, que serán invertidos en el mejoramiento y recuperación de la malla vial de Cúcuta. Para la vía Panamericana se aprobaron \$10.000 millones y el municipio aportará \$4.5000 millones.” (Comunicado de prensa N°192) A grosso modo, esta inversión está destinada a reactivar la economía de la ciudad y mejorar la calidad de vida de los cucuteños. Esto implica invertir en infraestructura, comercio, educación y salud.

Entre otras propuestas, “se creará una comisión de seguimiento, para realizar un estudio concienzudo para estudiar la viabilidad de la aplicación de medidas para el comercio como la exención del IVA, entre otras.” Esto con el propósito de atacar directamente la problemática que acarrea la devaluación del bolívar en la ciudad, con esto instaurar una medida económica para incentivar a los ciudadanos a que compren e inviertan en su ciudad.

En desarrollo de la misma idea, una última medida del gobierno central en acción conjunta con la alcaldía, es la propuesta de promediar el precio de la gasolina colombiana con la venezolana (de la frontera). Con el fin, de garantizar el suministro del combustible, solucionando la problemática de desabastecimiento y poniéndole freno a la comercialización de la gasolina de contrabando, afirmó el presidente Santos. (Comunicado de prensa N°192)

⁶ Comunicado de prensa Alcaldía Municipal de San José Cúcuta, número 192. Gestión de Direccionamiento Estratégico. Histórica inversión para Cúcuta anunció el presidente Santos. 7 de marzo de 2013.

Con esta estrategia se pretende desestimular el contrabando, que es una actividad institucionalizada en la frontera de manera cultural y cotidiana. Sin embargo, esta política tiene una problemática en su formulación ya que esto generaría un impacto social negativo, pues un gran porcentaje del empleo en la ciudad depende la informalidad de esta actividad.

Por otro lado, cambiar el imaginario social de la cultura de Cúcuta, como cultura de frontera, donde hay una transversal cultural de aceptación de la “informalidad/ilegalidad” es una tarea difícil. El anterior gobierno había instaurado una medida económica (2009) de subsidiar la gasolina en la ciudad que tampoco logró detener el flujo del contrabando. A pesar de que el valor es considerablemente económico, la ciudadanía en general, a partir de una apropiación cultural y un incentivo económico de costo-beneficio, prefiere seguir comprando gasolina de contrabando.

Con esta iniciativa que esta sobre la mesa, se busca solventar parcialmente la crisis de la frontera, particularmente en términos económicos. Sin embargo, no se crea una iniciativa en conjunto con su ciudad homóloga: San Antonio del Táchira, para trabajar en cooperación la problemática que acarrea la dinámica fronteriza. En este sentido, se deja que la crisis económica propiamente de la frontera, debido a la coyuntura venezolana, sobre la que no vamos a profundizar en este trabajo, se desenvuelva espontáneamente sin la intervención directa de ninguno de los dos gobiernos locales.

3.2. Análisis de prensa: autonomía relativa, integración, binacionalidad y tensiones pre-bélicas.

En este sentido, se hace necesario exponer un pequeño análisis de contenido que da cuenta de cómo se desarrollan las unidades de observación: autonomía relativa, binacionalidad, interculturalidad y tensiones pre-bélicas, que se han venido planteando a lo largo de este trabajo de grado. Y cómo estos se desarrollan en el escenario fronterizo Cúcuta-San Antonio del Táchira.

Esto, se hizo a partir de una selección a través de la prensa escrita, de noticias y artículos aproximadamente desde el año 2004. Se escogieron medios tanto internacionales (el país, España), nacionales (El Tiempo, El Espectador: Colombia; Telesur: Venezuela), locales (La Opinión y El Editorial: Cúcuta; La Nación: San Cristóbal) y algunos medios online como www.prensarural.com y blogs (perspectiva ciudadana).

Tabla 1 - Unidad de observación: autonomía relativa.

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/CULTURAL
AUTONOMÍA RELATIVA	JULIO 27 DE 2010	CARACOL RADIO	NOTICIA RADIAL	ZONAS DE FRONTERA CON VENEZUELA, ENTRAN EN EMERGENCIA SOCIAL	EL GOBIERNO DECRETÓ EMERGENCIA SOCIAL EN LA ZONA DE FRONTERA CON VENEZUELA A CAUSA DEL DESPLOME COMERCIAL. POR ELLO, SE EXCLUYE EN LA FRONTERA (CÚCUTA-TÁCHIRA) EL COBRO DEL IVA DEL 16% PARA EL 2010	EL GOBIERNO DECRETÓ EMERGENCIA SOCIAL EN LA ZONA DE FRONTERA CON VENEZUELA A CAUSA DEL DESPLOME COMERCIAL. POR ELLO, SE EXCLUYE EN LA FRONTERA (CÚCUTA-TÁCHIRA) EL COBRO DEL IVA DEL 16% PARA EL 2010	N/A
	16 DE DICIEMBRE DE 2012	VANGUARDIA DE BUCARAMANGA	NOTICIA	ESTE LUNES AL MEDIODÍA REABREN LA FRONTERA CON VENEZUELA	N/A	N/A	N/A
	25 DE ENERO DE 2013	DIARIO TIEMPO BOGOTÁ	NOTICIA	BAJOS PRECIOS EN VENEZUELA AZOTAN EL COMERCIO EN CÚCUTA	A CAUSA DE LA DEVALUACIÓN DEL BOLIVAR EL COMERCIO EN CÚCUTA SE ENCUENTRA ESTANCADO. PARA EL 2013 HAY UN DECRECIMIENTO EN LAS VENTAS DEL 30%. LO QUE SE TRADUCE EN QUE SE DEJAN DE VENDER 500 MILLONES DE PESOS AL MES	A CAUSA DE LA DEVALUACIÓN DEL BOLIVAR EL COMERCIO EN CÚCUTA SE ENCUENTRA ESTANCADO. PARA EL 2013 HAY UN DECRECIMIENTO EN LAS VENTAS DEL 30%. LO QUE SE TRADUCE EN QUE SE DEJAN DE VENDER 500 MILLONES DE PESOS AL MES	N/A
	20 DE ABRIL DE 2013	DIARIO NACIÓN LA SAN CRISTOBAL	NOTICIA	FLEXIBILIZAN PLAN PICO Y PLACA PARA CARROS VENEZOLANOS EN CÚCUTA	N/A	N/A	N/A
	9 DE ABRIL DE 2013	EL EDITORIAL CÚCUTA	EL EDITORIAL CÚCUTA	CIERRE DE FRONTERA A COLOMBIA - VENEZOLANA PODRÍA AFECTAR ECONOMÍA EN CÚCUTA	ESTE CIERRE FUE DE IMPACTO YA QUE FUE LA PRIMERA VEZ QUE SE DECRETÓ UN CIERRE TAN LARGO (7 DÍAS) POR PARTE DE LAS AUTORIDADES VENEZOLANAS. MAGDALENA PARDO PRESIDENTA DE LA CÁMARA DE COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANA	POR LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES VENEZUELA JUSTIFICA EL CIERRE DE LA FRONTERA DESDE EL 9 DE ABRIL HASTA EL 16 DE ABRIL	N/A

Elaboración propia

A partir de un moderado análisis de prensa escrita (2010-2013) de los medios: Caracol Radio y El Tiempo de Bogotá, Vanguardia Liberal de Bucaramanga y el Diario La Nación de San Cristóbal. Se aprecian argumentos que sustentan cómo es la autonomía relativa de la frontera. En este sentido, se encontraron solo argumentos de tipo económico y político-diplomático.

En este orden, se puede apreciar que la frontera tiene una autonomía por parte de los gobiernos locales (Cúcuta-San Antonio), irrisoria frente a las dinámicas propias de la frontera, como lo son: el ámbito económico y las relaciones comerciales. Ya que estas, se desarrollan de manera espontánea sin una regulación autónoma de los gobiernos locales. Por ende, el impacto de acciones de las autoridades locales, necesitan de la cooperación de los respectivos gobiernos nacionales, al menos para conseguir recursos que soporten estas acciones y solo se evidencian estas acciones cuando hay situaciones problemáticas de seguridad o crisis económicas que afectan estas dinámicas espontáneas de la frontera.

Por otro lado, la autonomía de la frontera, del lado de Venezuela, se da en torno a contexto de militarización de la frontera y uso del aparato militar para ejercer mecanismos de control frente a determinadas situaciones particulares del contexto nacional, como por ejemplo: la crisis político-diplomática entre los entonces presidentes Hugo Chávez y Álvaro Uribe, y en momentos de clima pre-electoral y electoral, para evitar que colombianos nacionalizados tengan incidencia o no en los resultados electorales. Esto depende del engranaje político que se mueva en un determinado contexto

Tabla 2 - Unidad de observación: tensión pre-bélica

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/CULTURAL
TENSIÓN PRE-BÉLICA	8 DE OCTUBRE DE 2004	PRENSA RURAL	NOTICIA	JUEGOS DE GUERRA EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA	N/A	EL ENTONCES PRESIDENTE HUGO CHÁVEZ ANUCIÓ UNA COMPRA POR 40 MILLONES DE DOLARES EN ARMAMENTO MILITAR, A CAUSA DE LA MUERTE DE CINCO SOLDADOS DEL EJÉRCITO VENEZOLANO Y UNA INGENIERA DE PDVSA EN UNA EMBOSCADA ATRIBUIDA EL 10 DE SEPTIEMBRE DE ESE AÑO AL FRENTE 10 DE LAS FARC	N/A
	4 DE NOVIEMBRE DE 2009	EL PAÍS ESPAÑA	NOTICIA	LA FRONTERA ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA AMANECE "ABIERTA Y EN TOTAL NORMALIDAD"	N/A	CHÁVEZ JUSTIFICÓ EL CIERRE DE LA FRONTERA COMO UNA MEDIDA PREVENTIVA CONTRA LA VIOLENCIA PARAMILITAR QUE SE HA DESPLAZADO DE COLOMBIA HACIA LA FRONTERA VENEZOLANA. POR OTRO LADO EL EX-PRESIDENTE DE COLOMBIA ERNESTO SAMPER ADVIRTIÓ QUE HAY UNA "SITUACIÓN DE PRE-GUERRA" POR EL MAL MANEJO DIPLOMÁTICO DEL ACUERDO MILITAR FIRMADO POR COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS	N/A
	04 DE DICIEMBRE DE 2011	RAZÓN PÚBLICA	ARTÍCULO	MÁS ALLÁ DE LA DIPLOMACIA: RETOS EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA	N/A	HAY UNA TRANSNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO. SE PUEDE EVIDENCIAR QUE LOS GRUPOS ILEGALES OPERAN, RECLUTAN, COOPERAN Y SE DISPUTAN EL TERRITORIO A AMBOS LADOS DE LA FRONTERA. ADEMÁS DE PRESENCIA DE LA GUERRILLA EN EL LADO VENEZOLANO, LOS HABITANTES DEL ESTADO ZULIA, TÁCHIRA Y APURE CONFIRMAN LA PRESENCIA DE NUEVOS ACTORES ARMADOS Y SUCESORES DEL PARAMILITARISMO. POR OTRO LADO, LOS POBLADORES DE LA REGIÓN PERCIBEN QUE LAS ACCIONES SIGUEN SIENDO MILITAR	N/A
	25 DE MAYO DE 2012	TELESUR CARACAS	NOTICIA	CONTINÚA DESPLIEGUE MILITAR EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA	N/A	SE REALIZÓ LA OPERACIÓN MILITAR LLAMADA: "CENTINELA" PARA REFORZAR LA SEGURIDAD EN LA FRONTERA, TRAS EL ATAQUE DE GRUPOS IRREGULARES AL MARGEN DE LA LEY (FARC) QUE CAUSÓ LA MUERTE DE 12 SOLDADOS COLOMBIANOS. ESTO OBEDECE A UNA MEDIDA DIPLOMÁTICA PARA DETENER IRREGULARES QUE PODRÍAN ESTAR REFUGIADOS EN VENEZUELA	N/A

Elaboración propia.

Para esta categoría también se observó prensa escrita (2004-2012) como: prensa rural, Razón Pública, el país de España y Telesur de Caracas. Aquí se encontraron, solo argumentos de tipo político-diplomático, ya que esta unidad de observación está directamente relacionada con tensiones de carácter diplomático.

Aquí se observó principalmente la frontera a partir de la tensión político-diplomático entre Chávez y Uribe de la que se hablado en capítulos anteriores.

Los argumentos que se encontraron a partir de esta unidad de observación, hacen referencia a noticias de clima pre-bélico. Como por ejemplo, noticias de militarización de la frontera, de compra de armas de combate por parte de Venezuela. Las amenazas belicistas eran lanzadas principalmente por el gobierno de Venezuela, en un primer momento por conflictos político-ideológicos entre los gobiernos de Colombia y Venezuela. Sin embargo, la medida de cerrar la frontera en múltiples ocasiones (desde el 2005 hasta hoy) es una medida exclusivamente venezolana. Donde se demuestra su autonomía en la frontera de manera militar y también como respuesta a problemas de seguridad, que afecta directamente la frontera del lado de Venezuela (San Antonio), debido a la exportación del conflicto colombiano más allá de los límites geográficos del país.

Como señala Hugo Ramírez, el caso de Venezuela, el conflicto se ha desplazado hacia sus fronteras. Hay una porosidad y permeabilidad por parte de los actores ilegales en los 2.219 kilómetros de frontera que facilita el surgimiento de economías ilícitas, lo que a su vez afecta los intereses propios de la región fronteriza. (Ramírez, 2011)

A raíz de esto, Ramírez señala los puntos principales que permiten esta permeabilidad de la frontera, y los factores que permiten que esta sea un escenario propicio para que florezcan la ilegalidad y la transnacionalita del conflicto: a) la diferencia de precios para alimentos básicos y bienes esenciales que generan ganancia del contrabando; b) Los grupos ilegales tienen capacidad de movilidad y refugio en Venezuela; c) una baja capacidad de los gobiernos locales de propiciar servicios adecuados y la elevada impunidad e infiltración criminal y d) bajos indicadores de respeto a los derechos humanos. (Ramírez, 2011).

Tabla 3 - Unidad de observación: interculturalidad

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/CULTURAL
INTEGRACIÓN	17 DE MARZO DE 2008	PERSPECTIVA CIUDADANA/BLOG	BLOG	POR UNA PAZ SIN FRONTERAS, UN CONCIERTO ENTRE AMIGOS (BLOG)	N/A	LOS ARTISTAS JUANES, CARLOS VIVES, ALEJANDRO SANZ, JUAN LUIS GUERRA, MIGUEL BOSÉ, RICARDO MONTANER, PIDIERON POR LA LIBERACIÓN DE LOS SECUESTRADOS Y POR QUE LOS ENTONCES PRESIDENTES DE COLOMBIA Y VENEZUELA BAJARAN EL TONO A SUS DIFERENCIAS POLÍTICAS E IDEOLÓGICAS	ESTE CONCIERTO SE REALIZÓ CON EL FIN DE DISMINUIR EL CLIMA "PRE-BÉLICO" PRODUCTO DE LAS CONFRONTACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE LOS EXPRESIDENTES ÚRIBE-CHÁVEZ. ESTE CONCIERTO TUVO UN TINTE EDUCATIVO Y CULTURAL PARA REFORZAR LOS LAZOS ENTRE LOS PAÍSES VECINOS.
	25 DE ABRIL DE 2012	REVISTA SEMANA. BOGOTÁ	ARTÍCULO/ INFORME	S.O.S POR LA FRONTERA CON VENEZUELA	N/A	N/A	ARGUMENTO EDUCATIVO: SE DESTACA UN INFORME DE LA CORPORACIÓN NUEVO ARCOIRIS CÓMO SON LAS ZONAS CALIENTES ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA, DESTACANDO QUE LA PROBLEMÁTICA NO ES SOLO DE CONTRABANDO, NARCOTRÁFICO Y GUERRILLAS, SINO QUE TAMBIÉN, LA ARTICULACIÓN DE BANDAS CRIMINALES CON EL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL.
	6 DE MARZO DE 2013	DIARIO LA OPINIÓN DE CÚCUTA	NOTICIA	ASOMBRO Y TRISTEZA EN CÚCUTA	N/A	N/A	LA MUERTE DE HUGO CHÁVEZ TUVO RESONANCIA EN CÚCUTA YA QUE ESTO AFECTÓ DIRECTAMENTE LAS RELACIONES FRONTERIZAS, POR LA CERCANÍA ECONÓMICA Y CULTURAL DE LAS DOS CIUDADES
	16 DE ABRIL DE 2013	DIARIO LA NACIÓN SAN CRISTÓBAL	NOTICIA	ABREN PROCESO DE INSCRIPCIÓN PARA MAESTRÍAS EN FRONTERAS	N/A	N/A	LA COORDINACIÓN DE POSGRADOS Y EL CENTRO DE ESTUDIOS DE FRONTERAS E INTEGRACIÓN DE LA ULA (TÁCHIRA) ABREN UN PROGRAMA DE MAESTRÍAS PARA LAS PERSONAS INTERESADAS EN LA INTEGRACIÓN DE LA FRONTERA Y SU ESTUDIO

Elaboración propia.

Para esta unidad de observación se tomaron medios de prensa escrita (2008-2013) como: perspectiva ciudadana (blog), la revista Semana, el diario La Opinión

y El Editorial de Cúcuta. Aquí se encontraron argumentos de tipo político-diplomático y educativo-cultural. A partir de la observación de esta categoría, se pudo percibir que en la frontera existen altos niveles de integración. Sin embargo, y a manera de reflexión no se encontraron antecedentes en prensa que hicieran mención de la integración desde el factor económico. A pesar de que, las relaciones económico-comerciales generan lazos de integración y sirven como canal para abrir espacios de interacción socio-cultural.

En este sentido, se pudo apreciar en cuanto a los factores político-diplomáticos que la integración de la región, se evidencia en momentos de tensión política, ya que salen a flote acciones como la del *concierto por la paz*, el cual fue una iniciativa del artista colombiano Juanes para tratar de disminuir el clima de caos y la tensión mediática. En este sentido esta fue una iniciativa de actores neutrales, sin ninguna inclinación política, pero que sí, están interesados en el contexto y las consecuencias negativas que estas tensiones implicaban para la región fronteriza. Entonces, desde el aspecto cultural, se busca un acercamiento de las dos ciudades, por las características y similitudes que comparten de lado a lado de la frontera.

Por otro lado, cada vez que hay una medida por parte del gobierno venezolano de cerrar la frontera se evidencia una desestabilización en las relaciones cotidianas de la frontera, ya que esto afecta aspectos sociales, educativos y culturales, pues hay un amplio porcentaje de ciudadanos que hacen su vida diaria entre Cúcuta y San Antonio y es necesario para ellos movilizarse en ambos sentidos sin limitación a través de la frontera. Finalmente se evidencia, que se están efectuando estudios desde la academia, tanto a nivel macro (Fundación Nuevo Arco Iris, Bogotá), como desde las principales universidades de la frontera, particularmente en el Estado Táchira de Venezuela, la ULA está desarrollando programas de posgrados para entender cómo funciona la frontera y cómo se pueden generar políticas de desarrollo fronterizo. Ya que se reconoce la importancia de la frontera y la

necesidad de que esta sea estudiada, analizada y comprendida para poder dar solución a la problemática que sufre de manera mutua (Cúcuta-San Antonio).

Tabla 4 - Unidad de observación: binacionalidad

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/ LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/ CULTURAL
BINACIONALIDAD	S.D NOVIEMBRE 2004	EL ESPECTADOR . BOGOTÁ	NOTICIA	LA MALA HORA DE CÚCUTA	LA DECISIÓN DEL GOBIERNO VENEZOLANO DE CERRAR EL PASO FRONTERIZO DESPUÉS DE LA CRISIS BINACIONAL DEL 25 DE JULIO DE 2004 ELEVO EL PRECIO DE LA GASOLINA, LA REDUCCIÓN DE LAS VENTAS Y DISMINUYÓ EL INTERCAMBIO DE DIVISAS	N/A	N/A
	31 DE JULIO 2009	REVISTA SEMANA. BOGOTÁ	ARTÍCULO	CRISIS DIPLOMÁTICA DEJA CASI LA MUERTA FRONTERA	EL COMERCIO EN LA FRONTERA SE ENCUENTRA "SEMIPARALIZADO" DEBIDO AL INCREMENTO DE CONTROLES QUE IMPUSIERON LAS AUTORIDADES LOCALES EN EL PASO FRONTERIZO. ESTA MEDIDA VENEZOLANA "OPERACIÓN TORTUGA" DIFICULTÓ EL INGRESO DE MERCANCÍAS HACIA VENEZUELA, COMO CONSECUENCIA SE GENERA "ESCASEZ DE ALIMENTOS" EN SAN ANTONIO Y UREÑA Y EL ALZA EXCESIVA DE LOS PRECIOS.	EL ENTONCES PRESIDENTE DE VENEZUELA, DECIDIÓ CONGELAR LAS RELACIONES CON BOGOTÁ, LO QUE AFECTÓ DIRECTAMENTE LA FRONTERA, DEBIDO A LA DIFUSIÓN DE UNA DENUNCIA SOBRE LANZACOHETES Y ANTITANQUES ADQUIRIDOS POR LAS AUTORIDADES VENEZOLANAS QUE SUPUESTAMENTE TERMINARON EN MANOS DE LAS FARC.	N/A
	23 DE AGOSTO DE 2012	30 MINUTOS TÁCHIRA. ESTADO TÁCHIRA	NOTICIA	AL MENOS OCHOMIL FUNCIONARIOS RESGUARDARÁN LA FRONTERA TACHIRENSE	N/A	UN OPERATIVO MILITAR "CENTINELA" DIRIGIDO POR EL MINISTRO DE DEFENSA DE VENEZUELA HENRY RANGEL SILVA PARA RATIFICAR LA POLÍTICA DE SEGURIDAD NACIONAL CON EL FIN DE RESGUARDAR LA FRONTERA	N/A
	12 DE ABRIL 2013	DIARIO LA OPINIÓN DE CÚCUTA	NOTICIA	VENEZOLANOS RETENIDOS EN LA FRONTERA DENUNCIAN MALTRATOS	N/A	DOS CIUDADANOS VENEZOLANOS FUERON RETENIDOS Y MALTRATADOS EN LA FRONTERA POR MILITARES VENEZOLANOS EN PLENO CLIMA PRE-ELECTORAL CREANDO Tensión EN LA FRONTERA Y PARALIZANDO EL COMERCIO	N/A
	23 DE ABRIL 2013	DIARIO LA NACIÓN SAN CRISTÓBAL	NOTICIA	FROTALCEER LA CADENA PRODUCTIVA ES NECESARIO EN LA ZONA FRONTERIZA	ES NECESARIO APLICAR POLÍTICAS QUE FORTALEZCAN LA CADENA PRODUCTIVA DE SERVICIOS DE COMERCIO EXTERIOR EN LA FRONTERA PARA REACTIVAR EL COMERCIO Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO. WLADIMIR TOVAR, CONSULTOR EMPRESARIAL DE LA FRONTERA	N/A	N/A

Elaboración propia.

En esta última unidad de observación se tuvo en cuenta medios de prensa escrita como El Espectador y la revista Semana de Bogotá, 30 minutos Táchira y diario La Nación de San Cristóbal y el diario La opinión de Cúcuta. Aquí se observaron artículos y noticias que arrojaron artículos de tipo económico y político-diplomático que dan noción de cómo se aprecia la *binacionalidad* en la región.

En este sentido, en cuanto a lo político-diplomático, se muestran temas que son de interés a ambos lados de la frontera y que afectan de manera directa o

indirecta las relaciones de manera positiva o negativa. De esta manera, se pueden apreciar que temas, como la decisión de cerrar en múltiples ocasiones la frontera, además de ser un componente que va de la mano de la autonomía de la región por parte de las autoridades nacionales y locales de Venezuela y ser causante de tensiones pre-bélicas en un determinado momento. También responde a efectos de interés binacional que tiene incidencia en cuestiones económicas y culturales que afectan a los habitantes de frontera.

En este orden de ideas, se puede ver que las unidades de observación se interrelacionan entre ellas (autonomía relativa, interculturalidad, tensión pre-bélica y binacionalidad) ya que son variables que se tejen alrededor de los mismo factores: relaciones de cotidianidad, económicas de mutuo beneficio, interés en la seguridad de la frontera, problemática de transnacionalización del conflicto, contrabando de bienes de la canasta familiar, divisas y gasolina principalmente.

Todos estos factores se unen, yuxtaponen e hibridan y crean condiciones que hacen que la frontera sea una estructura con unas condiciones y dinámicas peculiares que funcionan como una *estructura emergente* con características propias que interactúan gracias a la cercanía geográfica y a las necesidades particulares que se generan en torno a las características endógenas de la región.

4. Conclusiones

A lo largo de este trabajo, se ha podido identificar que la frontera tiene una serie de dinámicas propias y peculiaridades que, atraviesan desde lo económico hasta lo cultural. La frontera es, un espacio de integración entre Cúcuta y San Antonio donde se evidencian además, procesos de conurbación que se reflejan en las relaciones de cotidianidad y en el diario vivir fronterizo. Si se puede hablar de una cultura de frontera, se debe hablar de las actividades y conocimientos que son compartidos por quienes habitan allí. Estas son, en primer lugar, el comercio legal como el ilegal (contrabando), el tránsito vehicular y peatonal a través del puente, venta y compra de divisas, búsqueda de fuerza laboral y los lazos de amistad y familiaridad. Con esto se percibe que estas actividades de cotidianidad reflejan lo que es la cultura de frontera.

A partir de estos hechos, se puede señalar que la frontera Cúcuta-San Antonio de Táchira se mueve entre un espacio-tiempo, delimitado entre lo local (Cúcuta-San Antonio) y lo nacional (Bogotá-Caracas). Un primer momento se caracteriza por la serie de crisis político-diplomáticas, que tuvieron lugar desde el 2005 al 2010, aproximadamente, entre los entonces presidentes Hugo Chávez y Álvaro Uribe. En dichos instantes se evidenció que la situación de crisis tuvo un impacto indirecto en las relaciones fronterizas. Por un lado se presentó un congelamiento de las relaciones desde el nivel central y en consecuencia, el impacto en la frontera fue la “parálisis comercial”, con amplia incidencia en materia económica. Por otra, también se vieron afectadas las relaciones sociales en la cotidianidad de la población fronteriza.

También se pudo observar que la frontera tiene una capacidad adaptativa que trasciende las crisis. A pesar de la militarización o cierres consecutivos de la frontera, acciones que en su mayoría provienen del seno del Gobierno de Venezuela, la población en sus relaciones económicas y cotidianas es capaz de inventar estrategias para sostener sus actividades, piénsese en el caso de la

educación, el tránsito a través del puente internacional y el habitar en alguno de los lados de la frontera cuando se tienen obligaciones en la otra nación.

A la luz de lo mencionado se agrega otra situación, y es que los gobiernos locales no tienen una autonomía real en las dinámicas de la frontera. Dado que los lazos que surgen en estos territorios lo hacen de manera espontánea, producto de la cercanía geográfica, de los procesos de conurbación, de la cotidianidad compartida y de las dinámicas económicas tanto legales como ilegales, las decisiones de política pública tienen poca incidencia sobre tales aspectos. No se puede desconocer que a pesar de la poca capacidad de incidir por parte de los gobiernos locales, estos han demostrado voluntad para implementar medidas tendientes a solventar las crisis.

En un segundo momento de crisis en la frontera, comienzan a ser evidentes unas características propias de la dinámica de la región, las cuales tienen una connotación predominantemente económica. La crisis en cuestión, ubicada en la línea de tiempo, comprende el primer semestre de 2013. De esta manera, la expresión de la crisis es un quiebre en las relaciones de mutuo beneficio entre las poblaciones de las ciudades vecinas. Por ejemplo, Cúcuta, que depende en gran medida del comercio directo de Venezuela y de la fluctuación de la moneda, en este caso la depreciación del bolívar frente al peso, atraviesa una situación en la que los consumidores obtienen mejores precios del lado venezolano de la frontera en comparación con el colombiano. El costo de los bienes de la canasta familiar puede estar muy por debajo en el mercado venezolano de lo que se encuentra en el colombiano, en concordancia, hay una oleada de consumidores desplazándose al otro lado del Puente Simón Bolívar en busca de bienes de primera necesidad. El resultado lógico es la inclinación de la balanza comercial a favor de San Antonio del Táchira y la pérdida de ingresos por parte de los productores y comercializadores cucuteños.

Una reflexión que se extrae a partir de lo estudiado en el documento y que se desea plantear como recomendación, es el desconocimiento de la frontera tanto desde la academia, como desde los gobiernos nacionales en Colombia y Venezuela. Varias de las decisiones que suscitaron las crisis analizadas parecen haber omitido las peculiaridades y características de la población, el territorio y las dinámicas asociadas a la frontera, dejando perjudicado el bienestar de las personas que allí habitan. Se puede señalar, a manera de recomendación, la necesidad de elaborar una política pública que articule las necesidades de la población fronteriza en ambos extremos, con el objeto de contribuir al desarrollo económico y la integración coherente de esta región fronteriza.

Bibliografía

- Alegría, A., & José Santiago, A. (2010). El conflicto colombo venezolano y la construcción de escenarios desde la teoría de juegos . *Revista de Ciencias Sociales*, Online.
- Appadurai, A. (2001). *La Modernidad desbordada. Dimensiones culturales de la globalización*. México: Ediciones Trilce-FCE.
- Área Cúcuta. (29 de 04 de 2013). *El cabezazo es comprar en Cúcuta*. Recuperado el 01 de 05 de 2013, de Área Cúcuta: <http://www.areacucuta.com/untitled-video-7/>
- Barrera, E. (1993). La integración colombo-venezolana tiene su piedra en el zapato. Integración y fronteras. *Tercer congreso internacional sobre fronteras en Iberoamérica* . Cúcuta - San Cristobal.
- Benedetti, A. (2009). LOS USOS DE LA CATEGORIA REGIÓN EN EL PENSAMIENTO GEOGRÁFICO ARGENTINO. *Scripta Nova. Revista electrónica de humanismo y ciencias sociales*. Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9788. Depósito Legal: B. 21.741-98 .
- Bustamante, A. M., & Caraballo, L. (2005). La zona de integración fronteriza en el Estado Táchira: una propuesta. *TF*, 219 - 239.
- Canclini, N. G. (1989). *Culturas Híbridas. Estrategías para entrar y salir de la modernidad*. México: Editorial Grijalbo.
- Canclini, N. G. (2004). *Diferentes, Desiguales y Desconectados. Mapas de la interculturalidad*. Barcelona: Gedisa.
- Caracol Radio. (27 de 07 de 2010). Zonas de frontera con Venezuela, entran en emergencia social. *Caracol Radio*, pág. Oline.
- Carretero, P., & Ángel, E. (2005). Un acercamiento a la sociología de lo imaginario en la sociedad Francesa. *Revista Internacional de Sociología*, 137 - 161.
- Carvajal, O. (06 de 03 de 2013). Asombro y tristeza en Cúcuta. *La Opinión* , pág. Online.
- COLPRENSA. (16 de 12 de 2012). Este lunes al mediodía reabren la frontera con Venezuela. *Vanguardia*, pág. Online.
- El Editorial. (09 de 04 de 2013). Cierre de frontera colombo-venezolana podría afectar economía en Cúcuta. *El Editorial*, pág. Online.
- El Espectador. (04 de 11 de 2012). La mala hora de Cúcuta. *El Espectador*, pág. Online.

- El Tiempo. (08 de 02 de 2013). Alta tensión en Cúcuta por la devaluación del Bolívar. *El Tiempo*, pág. Online.
- Hernández, J. (18 de 04 de 2013). Arrastra la frontera las consecuencias del cierre. *La Nación*, pág. Online.
- Hernández, J. (01 de 05 de 2013). Comisión de seguridad alimentaria contra el escasez y el contrabando. *La Nación*, pág. Online.
- Hernández, J. (20 de 03 de 2013). Flexibilizan plan pico y placa para carros venezolanos en Cúcuta. *La Nación*, pág. Online.
- Hernández, J. (23 de 04 de 2013). Fortalecer la cadena productiva es necesario en la zona fronteriza. *La Nación*, pág. Online.
- Jaiquel, D. (2005). *REPERCUCIONES ECONÓMICAS DEL CASO GRANDA EN LA FRONTERA DE NORTE DE SANTANDER Y TÁCHIRA*. Bogotá: UNIVERSIDAD JAVERIANA. DISPONIBLE EN: <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis40.pdf>.
- La Nación. (16 de 04 de 2013). Abren proceso de inscripción para maestría en Fronteras. *La Nación*, pág. Online.
- La Opinión. (12 de 04 de 2013). Venezolanos retenidos en la frontera denuncian malos tratos. *La Opinión*, pág. Online.
- Mas, A. A. (2001). ¿Regiones singulares y regiones sin lugares? Reconsiderando el estudio de lo regional y lo local en el contexto de la geografía postmoderna. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, n° 32, 35-52.
- Mercedes Ferrer y Arroyo, R. R. (2011). Política social, ciudadanía y ciudad híbrida sostenible (Venezuela): ¿oportunidad, utopía o marketing político? *CUADERNOS DE VIVIENDA Y URBANISMO*. ISSN 2027-2103. Vol. 4, 272-295.
- Mockus, A. (1994). Anfibios culturales y divorcio entre ley, moral y cultura. *Análisis Político*, 1 - 14.
- Pastrana, E., Carsten, W., & Vargas, J. C. (2008). *Vecindario agitado Colombia y Venezuela: Entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana - Fundación Konrad Adenauer.
- Perspectiva Ciudadana. (17 de 03 de 2008). *Perspectiva Ciudadana*. Recuperado el 01 de 05 de 2013, de Por una paz sin fronteras, un oncierto entre amigos: <http://www.perspectivaciudadana.com/contenido.php?itemid=21497>

Piña, E. (2012). *Entre la frontera del desarrollo y el desarrollo de la frontera*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Portafolio. (30 de 10 de 2008). Frontera y contrabando. *Portafolio*, pág. Online.

Ramírez, H. (2011). *Razón Pública*. Recuperado el 21 de 03 de 2013, de Un día en San Antonio del Tachira: Repensando las abstractas relaciones colombo - venezolanas: <http://www.razonpublica.com/index.php/internacional-temas-32/2252-un-dia-en-san-antonio-del-tachira-repensando-las-abstractas-relaciones-colombo-venezolanas.html>

Ramírez, S. (2006). *Ambitos diferenciados de las fronteras colombianas: La integración y el desarrollo social fronterizo*. Bogotá: Edición Convenio Andrés Bello.

Ramírez, S. (2008). Las zonas de integración fronteriza de la comunidad andina: Comparación de sus alcances. *Estudios Políticos*, 135 - 169.

Ramírez, S. (21 de 03 de 2013). Reconversión de las fronteras. *El Tiempo*.

Ramos, F. (09 de 11 de 2009). *Razón Pública*. Recuperado el 10 de 05 de 2013, de La encrucijada colombo - venezolana: <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/632-la-encrucijada-colombo-venezolana.html>

Semana. (25 de 04 de 2012). S.O.S por la frontera con Venezuela. *Semana*, pág. Online.

Serje, M. (2010). *Desarrollo y conflicto. Territorios, recursos y paisajes en la historia oculta de proyectos y políticas*. Bogotá: Universidad de los Andes, Ceso, Ediciones Uniandes, 1-25 .

Telesur. (25 de 05 de 2012). Continúa despliegue militar en la frontera colombo - venezolana. *Telesur*, pág. Online.

Vargas, C. (08 de 10 de 2004). Juegos de guerra en la frontera colombo venezolana. *Agencia de Prensa Rural*, pág. Online.

Vargas, R. (31 de 07 de 2011). Mis primeros pasos en la frontera. *El Tiempo*, pág. Online.

Velazco, Z. A. (25 de 01 de 2013). Bajos precios en Venezuela azotan comercio de Cúcuta. *El Tiempo*, pág. Online.

Introducción

En la actualidad la frontera colombo – venezolana suscita diversas preocupaciones y discusiones, desde el punto de vista diplomático y político, dadas las múltiples crisis protagonizadas por los gobiernos de Colombia y Venezuela en el período 2004 - 2012. Desde luego, la atención prestada a la frontera no radica únicamente en su relevancia diplomática, sino, además, en los procesos que trascienden histórica, política y económicamente en estos territorios.

En el orden económico-histórico de la frontera, las relaciones binacionales han sido enmarcadas por la dimensión comercial entre los vecinos países, dependiendo de la fluctuación de la moneda y de la balanza comercial .Esta última, se ha caracterizado por ser pendular, es decir, algunas veces se inclina a favor de San Antonio del Táchira, otras a favor de Cúcuta, casi siempre por factores económicos propios de la región.

Es necesario resaltar que Cúcuta y San Antonio del Táchira tienen relaciones que van más allá de los vínculos económicos. La historia compartida se ha tejido de múltiples maneras a través de identidades, percepciones, imaginarios compartidos, relaciones culturales y costumbres. En general, en esta región se ha producido una hibridación cultural que responde a la cercanía geográfica. De lado a lado del puente internacional Simón Bolívar se comparte la cotidianidad, se comparte el convivir en la frontera¹, esta relación se delimita por una transversal económica y de codependencia.

De esta manera, la hibridación cultural de la región se da entendiendo que la frontera es una estructura móvil, viva, de tránsito y flexible, donde se yuxtaponen, mezclan y contrastan identidades e imaginarios que no solo responden a la

¹ El puente Simón Bolívar comunica a Colombia y Venezuela en la frontera norte santandereana, desde el municipio de Villa del Rosario hasta San Antonio del Táchira.

construcción de identidad nacional, sino que son, un conjunto de variables culturales, sociales, económicas y políticas que se entretajan dando paso a una estructura emergente con una relativa autonomía. Tal autonomía proviene, en primer momento, de la libertad en las relaciones de flujo comercial y de cotidianidad compartida.

El actual gobierno colombiano, en cabeza del presidente Juan Manuel Santos (2010 – 2014),² incluyó en su agenda política el tema de las fronteras, dada la situación crítica diplomática que tuvo lugar durante el anterior gobierno de Álvaro Uribe Vélez (2002 – 2010). Adicionalmente, el actual contexto de crisis económica que vive la ciudad de Cúcuta, producto de la devaluación del bolívar frente al peso colombiano, motivó dicha agenciación.

Teniendo en cuenta la recién mencionada hibridación cultural fronteriza, las dinámicas compartidas por las poblaciones asentadas en las ciudades vecinas, y en vista de las recientes crisis diplomáticas y económicas, vale la pena caracterizar e indagar la cotidianidad de la vida en la frontera y los cambios producto de las decisiones gubernamentales. Así, en primer lugar, habría que examinar ¿cómo se dan los procesos de interrelación entre los habitantes de la frontera colombo venezolana?, para posteriormente, ofrecer una interpretación sobre ¿cómo los contextos de crisis diplomática y económica cambian las relaciones cotidianas de la población en la frontera?

Con el objeto de dar respuesta a las cuestiones enunciadas se proponen dos ideas que, a modo de interpretación, permiten caracterizar y explicar la cotidianidad y las transformaciones en las zonas de frontera a raíz de las crisis diplomáticas; igualmente se formula una tercera idea a modo de recomendación, partiendo de los dos primeros enunciados:

² El programa de presidencia liderado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia: Plan Frontera Para la Prosperidad.

1. La formación de las relaciones entre los habitantes de la frontera ocurre en primer lugar como un producto de las transacciones económicas, de tipo legal e ilegal, así como de las actividades subsidiarias de lo comercial, como lo son el tránsito entre ciudades, la necesidad de trabajo y la formación espontánea de amistades y familia.
2. Las decisiones de los dirigentes de los gobiernos de Colombia y Venezuela en el marco de las crisis diplomáticas tienen un efecto de ruptura sobre las relaciones tejidas en las zonas de frontera, no sólo en lo económico sino también en la cotidianidad.
3. El conocimiento de la dinámica de las relaciones sociales en las zonas de frontera por parte de los dirigentes de los gobiernos de cada país, contribuiría a gestionar las crisis diplomáticas en formas alternativas a las que se han venido implementando.

Para el proceso de recolección de datos se decidió realizar una revisión y sistematización de prensa. A continuación se procedió a realizar un análisis de contenido a las principales noticias publicadas por los periódicos de la región fronteriza y también por los periódicos nacionales e internacionales cuya cobertura haya tenido relación con los hechos en cuestión³. La revisión se hizo con el objetivo de identificar las percepciones que tienen los actores de lado y lado de la frontera. Por otra parte, el ejercicio permitió visualizar cómo se han ido desarrollando las transformaciones en las relaciones cotidianas por efecto de las decisiones tomadas por los gobiernos de las dos naciones, específicamente en situaciones de crisis y tensión político-diplomática, económica y pre-bélica.

El procedimiento de manejo de la prensa fue una estrategia cualitativa de recolección de información y análisis que, permitió comprender la singularidad de la zona de frontera, pero además, los acontecimientos de tipo más general, entendido como lo nacional. Los criterios de búsqueda del material de prensa escrita se fundamentaron en los conceptos que se presentarán en el Capítulo 1,

³ (la opinión de Cúcuta y la nación de San Cristóbal ya que San Antonio del Táchira no cuenta con un periódico local)

dedicado al marco conceptual, a saber: Autonomía relativa, binacionalidad, integración y tensiones pre-bélicas. A partir de lo observado se caracterizaran algunos de los principales rasgos que componen la dinámica de las relaciones cotidianas en la frontera colombo venezolana y sus subsecuentes transformaciones.

El presente trabajo de grado pretende hacer un aporte a la escasa literatura que versa sobre el tema de frontera, concretamente la que concierne a Colombia y Venezuela. Cabe resaltar que la mayoría de publicaciones que se encuentran en este campo son de corte periodístico, se trata de informaciones y notas periodísticas dedicadas a cubrir hechos explícitos como lo pueden ser el cierre de un puente o la muerte de una persona, sin dejar de lado las noticias de corte económico, como las políticas económicas de un gobierno o las cifras de la fluctuación de la moneda local frente a la extranjera, y viceversa. En resumidas cuentas, existe un vacío en el conocimiento y hacen falta estudios académicos al respecto.

El ocuparse de la línea fronteriza, y sus problemáticas, es relevante para múltiples efectos, y por ello que puede ser vista desde una perspectiva de políticas públicas (PP). Lo anterior con el propósito de contribuir con recomendaciones a la elaboración de políticas que fortalezcan, organicen y estructuren formalmente las relaciones de frontera desde las necesidades reales y el contexto Cúcuta y San Antonio de Táchira. Anexamente, dicho enfoque de PP aporta un acercamiento a la construcción de espacios de integración fronteriza, fomentando una organización desde los gobiernos locales teniendo en cuenta las dimensiones económicas, comerciales y culturales.

El documento se encontrará estructurado en cinco acápite, incluyendo este. En el capítulo 1 el lector podrá familiarizarse con el contexto histórico de la zona de frontera y las categorías conceptuales implícitas en los análisis de ellas. El segundo capítulo, a modo de semblanza, reconstruirá las principales crisis

diplomáticas y económicas que atravesó Colombia y Venezuela en el período 2004 – 2010. El capítulo 3 estará enfocado en dos asuntos, por un lado la actual crisis económica del territorio fronterizo, con especial atención en la ciudad de Cúcuta, y por otra parte, en el análisis de los cambios en las relaciones sociales cotidianas de los habitantes de frontera, basado en el material de prensa consultado. Finalmente la investigación cerrará con las conclusiones.

1. Marco conceptual: Entender la frontera como espacio cultural híbrido y como espacio relativamente autónomo

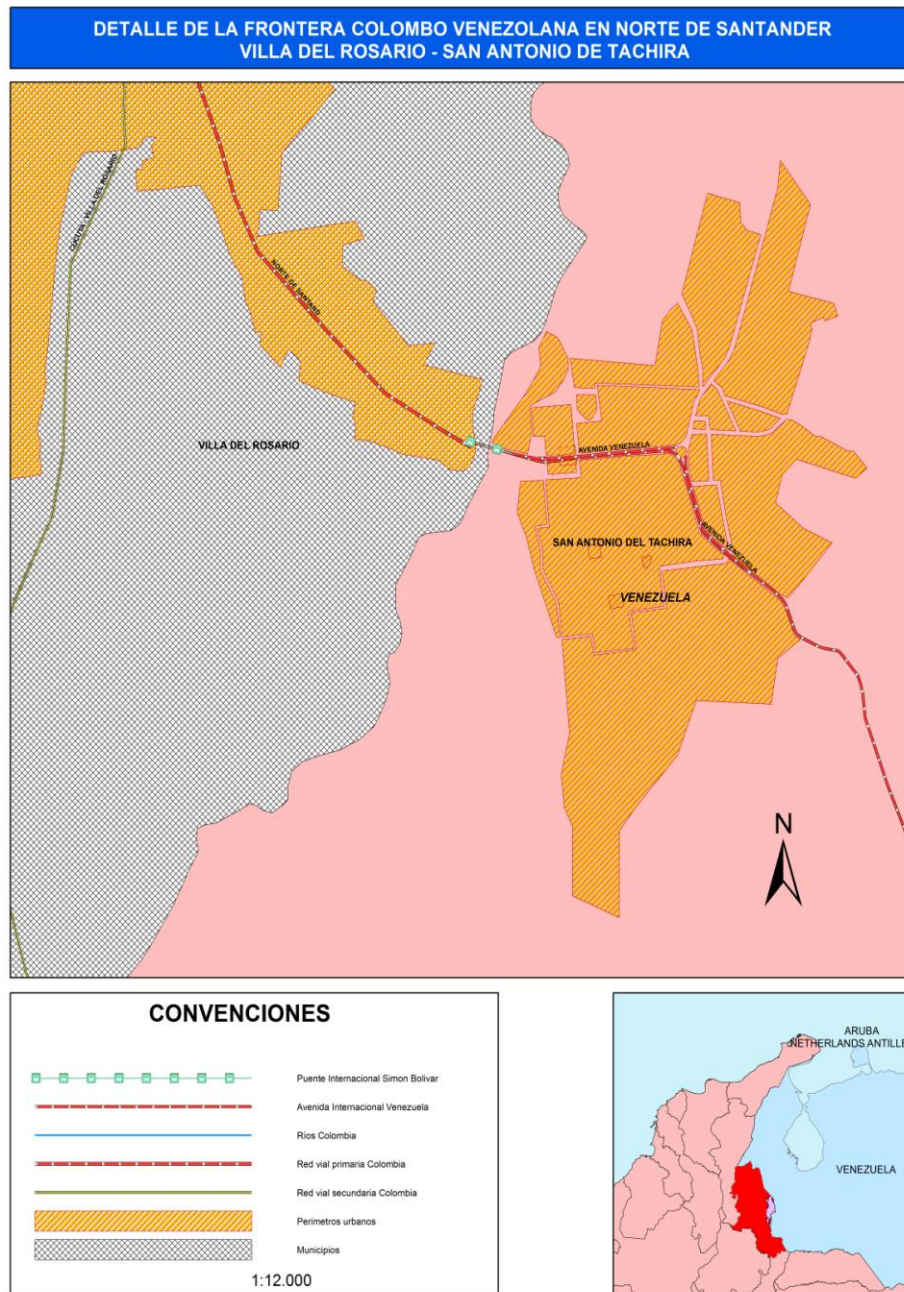
En este capítulo se tratará la frontera desde un punto de vista histórico. Igualmente, se introducirán las categorías de observación para estudiar las relaciones sociales en la zona fronteriza. En adelante se aclara lo correspondiente a los conceptos de región fronteriza, cultura híbrida, multiculturalidad, interculturalidad estructura emergente, autonomía relativa, Zonas de Integración Fronteriza y ciudadanos anfibios.

1.1. Una mirada histórica a la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira: Geografía, educación y comercio.

La geografía de la zona fronteriza entre Colombia y Venezuela está comprendida territorialmente por 2.219 kilómetros donde Socorro Ramírez (2006) define cinco ámbitos diferenciados en la frontera: península caribeña Guajira, serranía del Perijá y cuenca del Catatumbo, cordilleras andinas, piedemonte y llanuras, Orinoquia y Amazonia (pp.72). Para efectos de este trabajo de grado, se tendrá en cuenta la caracterización que hace Socorro del ámbito de cordilleras andinas, que corresponde a la zona fronteriza de Cúcuta-San Antonio del Táchira, desde la exposición de las particularidades en cuanto a relieve natural, educación y lazos comerciales

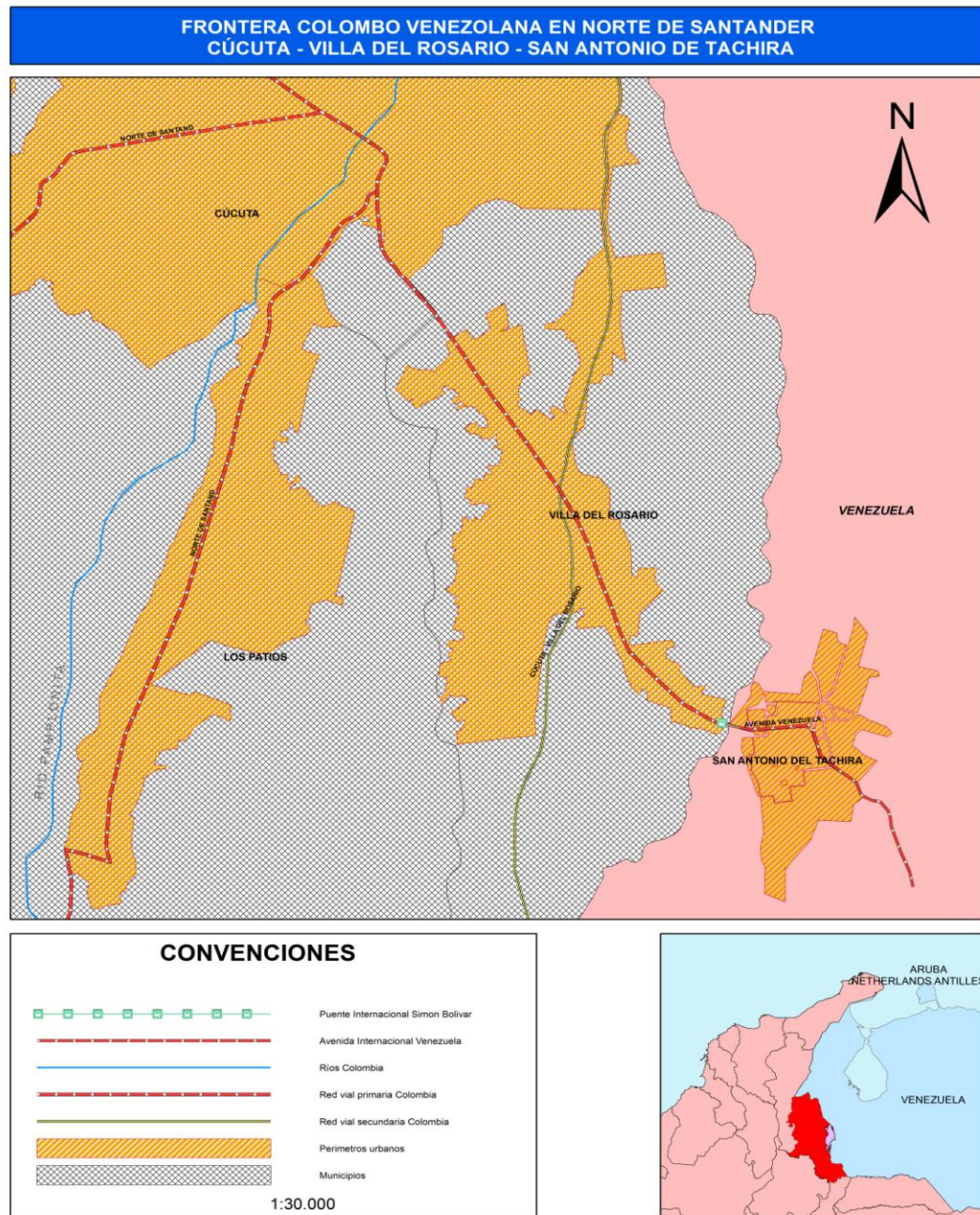
A continuación se presentaran dos mapas de la frontera. El primero detalla el perímetro urbano de Cúcuta, Villa de Rosario y San Antonio. En este se puede apreciar el puente internacional Simón Bolívar y el cambio de jurisdicción. El segundo mapa, tiene una escala ampliada, por lo que se puede apreciar mejor la frontera y la conexión vial Cúcuta, Villa del Rosario y San Antonio, en este se pueden identificar los procesos de conurbación, ya que no se puede señalar claramente donde empieza uno y termina el otro.

Mapa 1 - Eje Cúcuta-San Antonio del Táchira



Elaboración propia - Fuente: Open Street Map (2013)

Mapa 2 - Dinámica de conurbación de la frontera



Elaboración propia - Fuente: Open Street Map (2013)

Es necesario dar cuenta de ¿cómo se compone la región fronteriza? sobre la que, tiene particular interés este trabajo investigativo. Las características naturales de este ámbito incluyen: “un relieve montañoso determinado por la cordillera oriental de los Andes en Colombia y la cordillera de Mérida en Venezuela. Los dos países comparten numerosos ríos entre los que se destacan el Sardinata y el Zulia, que en el territorio venezolano desemboca en el río Catatumbo y luego en el lago de Maracaibo; el Pamplonita, el Peralonso, el Táchira y el Oirá, estos dos últimos pertenecientes a la cuenca de Maracaibo y del Orinoco respectivamente; algunos de esos ríos sirven de límite natural entre ambos países.” (Ramírez, 2006, pp.82)

También hace parte de este ámbito “la zona central y sur de Norte de Santander en Colombia, Maracaibo y el sur del Lago perteneciente al Zulia y al estado Táchira en Venezuela. El ámbito cuenta con los tres pasos fronterizos formales más dinámicos a nivel binacional y andino: Puerto Santander-Boca de Grita, el puente general Santander entre Cúcuta y Ureña, el puente Simón Bolívar que conecta a Villa del Rosario con San Antonio.”(Ramírez, 2006, pp.83) Aquí es pertinente especificar que geográficamente la frontera *Cúcuta-San Antonio* del Táchira tiene un como punto intermedio, el municipio de Villa del Rosario y el barrio “la parada” que sirve como puente directo para pasar formal e informalmente hacia San Antonio. Sin embargo, se hablará de la interacción entre Cúcuta y San Antonio del Táchira por efectos del impacto directo sobre la región, que tiene las relaciones entre estas dos ciudades.

En síntesis se resaltan unas condiciones peculiares de la frontera, entre las principales que señala Socorro Ramírez (2006) de:

- Fuertes interacciones poblacionales y relaciones educativas.
- Lazos históricos ligados al comercio internacional.
- Problemas de seguridad nacional.
- Iniciativas de actuación conjunta como Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) no concretadas por las tensiones binacionales.

Una dimensión que está al orden del día, es la educativa, “a nivel de programas académicos de investigación y docencia, éste es tal vez el ámbito con mayor oferta de educación superior por la presencia de seis universidades del lado colombiano y cinco del lado venezolano, que realizan proyectos y actividades sobre diferentes temas fronterizos y que para ello suscita articulación binacional.”(Ramírez, 2006, pp.84). Los habitantes de la frontera, realizan un cálculo monetario a la hora de elegir en qué lado de la división fronteriza estudiaran.

La oferta académica y universitaria, donde también se investiga el tema fronterizo ha sido: en Cúcuta; la Universidad Francisco de Paula Santander; En San Antonio en la Universidad Nacional Experimental del Táchira (UNET) y en San Cristóbal en la Universidad de los Andes (ULA). Estas universidades, han trabajado en conjunto en el Centro de Estudios de la Frontera e Integración (CEFI), programa de la ULA, esto ayudo a consolidar y delimitar la figura de las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF)(Ramírez, 2006) Esto como una iniciativa de promover soluciones conjuntas desde la academia a problemas que afectan directamente la frontera: integración, economía y seguridad.

Otra dimensión que merece atención en lo respectivo al contexto histórico es que “las áreas de frontera, se consideraban en el pasado reciente como zonas de riesgo latente, con un desarrollo dependiente, aislado de sus zonas limítrofes vecinas y en muchos casos han desarrollado economías regionales con un relativo aislamiento de los centros dinámicos y de decisión de política nacional.” (Barrera. E, 1993, pp.115)

Sin embargo, “muchas veces se han caracterizado por ser zonas donde convergen dos o más economías con políticas nacionales propias, distintas, pero que, debido a sus diferencias resultaban ser complementarias, generando movimientos de personas, bienes y servicios, que aprovechando ventajas

comparativas, como la cercanía geográfica desarrollan una actividad económica que les da un carácter integrador, así este sea relativo.” (Barrera. E, 1993, pp.115)

No obstante, a pesar del componente económico que define las dinámicas de interacción fronteriza, se puede ver que la integración es un elemento que, va más allá de este vínculo. Estos lazos en cuanto a lo espacial, lo educativo y lo comercial, cultural y lo cotidiano tejidos históricamente. Dando muestra de que, la cercanía geográfica, ha logrado consolidar relaciones de integración en la frontera en estos ámbitos de manera independiente y co-relacionados entre ellos.

Para dar un ejemplo de esto, “en el Centro Nacional de Atención de Fronteras, que funciona en el puente y en el cual está una dependencia del DAS, se sellan en promedio 1.000 pasaportes y permisos fronterizos de colombianos y venezolanos que cruzan para ejercer sus actividades diarias.” (El Colombiano, 16 de abril de 2010). Lo que se puede inferir es que, hay unos datos que están contabilizados gracias al registro de las personas que cruzan de manera formal o legal por esta frontera. Sin embargo, quedan fuera las estadísticas de los cruces diarios que se hacen informal e ilegalmente en esta frontera, por efectos, principalmente de actividades que no son legales.

Para hacer hincapié en las otras relaciones que históricamente se han desarrollado en esta frontera, se mostrará una gráfica que sigue el mismo patrón que desarrolló Milkus (1986) para el caso de la frontera entre México y Estados Unidos. Esta gráfica es un modelo de las relaciones interfronterizas del sector terciario y se puede leer de la siguiente manera: el tamaño de las flechas indican el grado de intensidad y la dirección de los movimientos. Aquí se podrán encontrar relaciones que determinan la cotidianidad de la frontera como son: Turismo, viajes diarios, servicios de salud, de educación, flujo migratorio, contrabando de gasolina y de alimentos de la canasta familiar.

Ilustración 1 - Modelo de relaciones inter fronterizas del sector terciario



Elaboración propia - Siguiendo el ejemplo del modelo para México-Estados Unidos (Mikus 1986).

1.2. A propósito de las Zonas de Integración Fronteriza

Las ZIF se definen como “ámbitos territoriales fronterizos adyacentes de los países miembros de la Comunidad Andina, en las que se ejecutarán planes, programas y proyectos para impulsar su desarrollo de manera conjunta, compartida y coordinada” (Art. 1, Decisión 501). Esta Zona de Integración Fronteriza abarca un territorio de 1.684 km² para el Estado Táchira, la población que pertenece a esta zona es de 424.233, y la densidad poblacional de la ZIF es de 251,9 habitantes por Km². Ello es el 15,2% del territorio y 38,7% de la

población del estado Táchira respectivamente. (Bustamante. A, Caraballo. J, 2005)

Por otro lado, la idea de conformar una ZIF en la región fronteriza de Cúcuta-San Antonio del Táchira, resurgió en 2004, cuando algunas universidades de la frontera (Universidad de los Andes del Táchira, la Universidad Libre y la Francisco de Paula Santander de Cúcuta), con el apoyo de los gobernadores de Táchira y Norte de Santander, de asesores de la CAN y del Grupo Académico binacional realizaron un estudio sobre los municipios fronterizos para proponer una posible delimitación de la ZIF. (Ramírez, 2008)

Una vez delimitada la ZIF en el ámbito más conurbado, los gobernadores y las autoridades locales de ambos lados instalaron mesas de trabajo regional, con el fin de conocer las opiniones de la comunidad al respecto y concretarlas al funcionamiento de la ZIF. Esta última incluiría el libre tránsito de personas, vehículos, mercancías y servicios, así como un sistema arancelario único, la armonización y simplificación de procedimientos migratorios, aduaneros y fito-zoosanitarios; un plan maestro para la construcción de un acueducto binacional y la prestación de los servicios de agua potable y de saneamiento del eje fronterizo (Villa del Rosario, Bolívar y Ureña). (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.151-152)

De esta manera, “las zonas fronterizas han surgido en virtud de procesos históricos previos, simultáneos o posteriores a la fijación de límites territoriales entre las naciones. Aunque la definición de límites internacionales trató de separar inicialmente los espacios y las poblaciones de frontera, en muchos casos la interacción espontánea entre unos y otras continuó, dando lugar a una permanente deconstrucción y reconstrucción geográfica y humana” (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.138)

No se puede desconocer que, “en el futuro, estas zonas se seguirán transformando y es posible que den lugar a nuevas formas de organización social y política, donde la espacialidad responda a lógicas más acordes con los procesos

de desterritorialización y con flujos y redes más móviles que las del actual Estado territorial, el cual está ligado a estructuras más o menos estables. Por tanto, más que al fin de los límites o las fronteras, como se afirma con frecuencia, asistimos tal vez al cambio de la «fronterización», o sea, al cambio de las formas como las fronteras deben ser entendidas y construidas por los poderes centrales y por las poblaciones locales.” (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.138)

Una realidad latente de las fronteras es que “al estar lejos de los centros de poder y, por lo general, sumidas en el abandono y la marginalidad, las zonas fronterizas interandinas se han convertido en territorios estratégicos en disputa por parte de redes criminales transnacionales o de grupos armados irregulares, que articulan a distintos sectores de cada uno de los países a flujos ilegales, como sucede con el tráfico de drogas, de precursores químicos, dineros ilegales, armas, explosivos, gasolina, etc. Todo ello genera repercusiones negativas entre los países andinos, ya afectados por difíciles coyunturas, y da lugar a tensiones entre sus gobiernos” (Ramírez, 2008 enero-junio, pp.139)

Los esfuerzos por constituir una óptima integración en este eje fronterizo se vieron entorpecidos por el escalonamiento de las tensiones entre los gobiernos de Colombia y Venezuela que tuvieron su primer evento el 22 de noviembre de 2007 y se extendieron hasta el 2008. Este clima de tensión diplomática paralizó el desarrollo de los planes ZIF y causó inestabilidad en las relaciones y la capacidad de elaborar propuestas a favor del “*mutualismo fronterizo*” en una frontera activa como lo es Cúcuta-San Antonio del Táchira.

1.3. La región fronteriza como categoría: Cúcuta-San Antonio del Táchira

Se hace necesario categorizar la frontera como región. En este sentido, la región será entendida aquí, como una categoría compuesta dado que es dinámica, cultural, conurbada e histórica. Para efectos de esta investigación, se entiende que la región no se identifica exclusivamente como realidad geográfica determinada, desde la perspectiva tradicional del siglo XX. A través de esta mirada, la geografía

se institucionalizó con una visión simplista que define espacios y lugares. Ahora, la región es considerada de acuerdo a Mas (2001) como “una estructura en constante evolución, formada y transformada a partir de la sucesión de secuencias históricas definidas por la reproducción de las peculiares relaciones sociales de cada contexto regional [...] La región es a la vez un medio y un resultado” (pág. 23)

Con una sintonía similar, Murphy en el artículo de Alejandro Benedetti entiende que las regiones son, estructuras dinámicas, materiales, simbólicas y culturales, construidas mediante procesos abiertos e históricamente contingentes (Benedetti, 2009). A la luz de estas propiedades fundamentales del concepto de frontera, se puede interpretar que la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira es un constructo simbólico a partir de relaciones culturales, políticas y económicas que operan en estos territorios.

Acorde a lo anterior, se comprende que en la región fronteriza el “lugar” sigue teniendo prioridad en su definición y contextualización, pero cada vez más, el énfasis radica en su historicidad, en los procesos de construcción, en los procesos discursivos, físicos y simbólicos. Todo esto expresado en las relaciones que caracterizan a un grupo social, y en las subsecuentes políticas públicas y geografías imaginativas producidas por los Estados (Mas, 2001)

Otro término que hace parte de las características peculiares de la región fronteriza son los procesos de *conurbación*. Según la Real Academia Española (RAE), conurbación es <<un conjunto de varios núcleos urbanos inicialmente independientes y contiguos por sus márgenes, que al crecer acaban formando una unidad funcional>>. Esto hace referencia a que los territorios de Cúcuta-San Antonio del Táchira se integran de manera tanto geográfica como social, creando una estructura nueva e interdependiente, con características similares entre sí.

Como ejemplo de este proceso de conurbación, se puede ver que a través del tiempo, “en esta zona se ha formado una región metropolitana binacional que

posee una población cercana a los dos millones de habitantes, de los cuales la gran mayoría es considerada como población flotante, en tanto que colombianos (en mayor medida) y venezolanos atraviesan la frontera diariamente para conseguir artículos de la canasta familiar y/o electrodomésticos que, resultan más económicos en Venezuela gracias a que el diferencial cambiario le otorga ventajas competitivas al sector comercial de dicho país” (Jaiquel, 2005, pp.23)

En este orden, Socorro Ramírez (2006) señala, que en esta región fronteriza hay “fuertes lazos sociales” ya que en este ámbito se concentran “los flujos más intensos de personas que cruzan diariamente el límite político territorial y los centros urbanos más densamente poblados de toda la frontera que constituyen una verdadera conurbación que une físicamente a varias poblaciones de los dos países con más de un millón y medio de habitantes” (pp.84)

Otra demostración de cómo se integra la región es a partir de intercambio comercial, concretamente en el sector automotriz. Cerca de 30.000 vehículos diarios atraviesan los puentes Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander (Jaiquel, 2005, pp. 24). Los vehículos en cuestión, hacen parte de la cotidianidad de cientos de cucuteños que tienen que atravesar la frontera y otros tantos habitantes de San Antonio que se tienen que desplazarse hacia Cúcuta a causa de sus trabajos, tanto formales como informales (esta interacción va desde vínculos comerciales hasta contrabando de víveres de la canasta familiar y gasolina). Esta frontera realiza “el 60% del intercambio comercial entre Colombia y Venezuela” (Jaiquel, 2005, pp.25), lo que es un indicador que demuestra en términos porcentuales la importancia estratégica de la región.

En la misma perspectiva, Socorro Ramírez (2006) en la tesis de maestría de Efraín Piña Rivera, “cuando discute los criterios de globalización que suponen el fin de las fronteras como elemento fundamental del ordenamiento político mundial, “más que el fin de los límites o las fronteras [...] asistimos tal vez al cambio de la “fronterización”, ósea, de la forma como las fronteras deben ser entendidas y

construidas por los poderes centrales y por las poblaciones locales” (p.54). Para ella, más que un mundo sin fronteras, los cambios asociados a la globalización definen un mundo con nuevos referentes de lo fronterizo, sea él enfocado desde el punto de vista de la confrontación o de la cooperación en el marco internacional. Es más: sin la percepción de lo propio y lo ajeno no es posible la gestión de la integración y la cooperación.” (Piña Rivera, 2012, pp.157)

Otras actividades sociales que tienen lugar en la región de frontera son las de contrabando, educación, e incluso algunas de tipo institucional. En estos términos, se puede resaltar la preponderancia que tuvo para los habitantes fronterizos, el proceso de cedulaación a partir de septiembre del 2001 que ejecutó el entonces presidente venezolano Hugo Chávez. Aquel hecho tuvo implicaciones de hibridación institucional y permitió legalmente que, muchos colombianos, especialmente cucuteños, obtuvieran la nacionalidad venezolana gracias a la cedulaación y por ende, tuvieran la doble nacionalidad. Por otro lado, se facilitó el flujo de personas que dentro de su vida diaria tiene que desplazarse a través del Estado Táchira por motivos laborales o familiares.

En síntesis, si bien la frontera sigue siendo relevante desde lo espacial, hoy en día es discutida por su carácter social y dinámico. Dicho de otra manera, la región fronteriza es un espacio que alberga una población que, tiene relaciones de tipo económico, cultural y familiar en ambos sentidos de las líneas imaginarias, dictadas por los tratados entre países. El dinamismo, a su vez, se evidencia en las sucesivas transformaciones de las recién mencionadas relaciones en el marco de la interdependencia que tejen los habitantes de frontera.

1.4. La frontera como una estructura emergente e intercultural con autonomía relativa

Las fronteras son organismos vivos con características peculiares, este es el caso de la frontera colombo-venezolana. Comparte identidades, historia, cultura, relaciones económicas y sociales particulares. Esta frontera tiene características propias más allá de la geografía que es muy cercana a lo cultural e institucional.

Estas características propias que se intentan dilucidar en este trabajo investigativo son un conglomerado de percepciones, imaginarios e identidades que hacen que nuestra frontera (Cúcuta-San Antonio del Táchira) sea una *estructura emergente* con *autonomía relativa*.

La Real Academia Española, define el concepto emergente como: “que nace, sale y tiene principio de otra cosa” ⁴ esta es la definición que se utilizará para contextualizar la frontera como una *estructura emergente*. Esto, se entiende desde un proceso de interacción, unión, yuxtaposición, mezcla e hibridación. Sin embargo de este proceso, no se pueden identificar estructuras por separado. La frontera es vista como una estructura emergente, ya que es una región fronteriza con dinámicas, identidades y características propias. No es exclusivamente, percibida como territorio aislado que interactúa separadamente a través de lazos económicos, sino que es un lugar donde coexisten simultáneamente de manera híbrida, varias identidades, imaginarios, estereotipos, cultura, tradición, cotidianidad e institucionalidad.

Del mismo modo la frontera la identificamos como poseedora de *autonomía relativa*, ya que en la toma de decisiones la *región fronteriza*, depende en gran medida de la dirección que da el gobierno central de cada país. Es así, como hay dependencia institucional, pero autonomía desde el ámbito de las dinámicas más directas de la región: cultura, relaciones económicas, cotidianidad, historia y tradición. De esta forma, “los lazos binacionales que unen a los territorios de frontera se ven afectados por las políticas centrales de Bogotá y Caracas, despojando de mecanismos de acción conjunta a los gobiernos departamentales, que una vez generan políticas vinculantes de desarrollo para la región, se paralizan por situaciones coyunturales producto- en primer lugar- de la mutua

⁴“ **Emergente:**

(Del ant. part. act. de *emerger*).

1. adj. Que emerge.

2. adj. Que nace, sale y tiene principio de otra cosa.

3. adj. *Cuba* y *Ven.* Dicho de un jugador de béisbol: Que sustituye a otro en el campo de juego. U. t. c. s.

4. com. *Ven.* sustituto (|| persona que hace las veces de otra).” Real Academia Española(2001). Emergente. En diccionario de la lengua española (22.^a edición). Disponible en : <http://lema.rae.es/drae/?val=emergente>. Recuperado el 8 de marzo de 2013.

desconfianza de los gobiernos centrales hacia el país vecino, y-en segundo lugar- de las posiciones ideológicas contrapuestas de los dos países.” (Jaiquel, 2005, pp. 10)

Observar la frontera como una estructura emergente, implica que la frontera tiene unas dinámicas propias, es decir, no se puede entender la frontera como una simple interacción entre Venezuela y Colombia a manera macro o entre Cúcuta-San Antonio del Táchira a manera micro, producto de esta interacción hay más que la visión nacionalista de un colombiano o un venezolano, hay una nueva estructura con cosmovisiones propias, hay una *cultura de frontera*.

1.4.1. Cotidianidad del espacio fronterizo

Hugo Eduardo Ramírez Arcos en su crónica para razón pública “Las relaciones entre dos países son mucho más complejas, profundas y continuas que la relación entre dos gobiernos. La violencia, las costumbres, los lazos familiares, económicos, culturales y sobre todo la geografía compartida poco entienden de tratados internacionales, de modelos de Estado-Nación, y mucho menos de coyunturas políticas. Esto no significa que los habitantes de las fronteras no se consideren a sí mismos tan venezolanos o tan colombianos como los del interior de cada país.” (Ramírez. H, 2011) Sin embargo, hay una cercanía más entre ambas ciudades con miras al vecino, más que al interior de sus respectivos países.

En este orden de ideas, las relaciones entre colombo-venezolanos de la frontera puede entenderse citando nuevamente a Ramírez como una relación tangibles e intangibles. En este orden, las relaciones tangibles se dan “entre personas que comparten los mismos tiempos y espacios, que se asocian para construir los lugares que habitan, relaciones que por la necesaria interacción cotidiana que las sustenta, sólo se dan en los espacios fronterizos.” (Ramírez. H, 2011)

Estas relaciones tangibles se expresan en la vida cotidiana de la frontera: colombianos que viven, trabajan y son propietarios de diversos negocios en San Antonio y viceversa. Por otro lado, venezolanos en busca de oportunidades y un

mejor nivel de vida en Cúcuta. No sólo, es esta relación de trabajo (formal e informal) la que sustenta el dinamismo de la frontera, también se evidencia en la consolidación de familias binacionales y en la estrechez de los vínculos compartidos a raíz de esta cercanía geográfica y de la necesidad de interacción que tienen los habitantes de esta frontera.

Retomando a Hugo Ramírez para Razón Pública, las relaciones “intangibles” son las que “han ido ocupando el centro de la agenda pública y de las relaciones oficiales. Bajo esta óptica, funcionarios, políticos, y “expertos”, elaboran frases como “Colombia debería hacer...”, “Venezuela debe reconsiderar...”, “Colombia y Venezuela han acordado...”, pero ¿quién es esa “Colombia” o esa “Venezuela”? ¿Los Estados pueden ser tratados como entidades antropomórficas con voluntades y hasta personalidades? ¿Acaso las instituciones no se encarnan en personas concretas que comparten un espacio físico?” (Ramírez. H, 2011) Estas, son preguntas que suscitan una reflexión: hay un evidente desconocimiento de la frontera por parte de los gobiernos centrales.

De esta forma, “la producción del espacio fronterizo entre Colombia y Venezuela está fundamentada en la apropiación de los bienes y servicios de cada parte que mejores ventajas ofrezcan al habitante de la zona. En este sentido, el espacio se configura a partir de la dicotomía entre su producción socializada y una apropiación de tipo individual, donde cada quien busca sacar el mejor partido posible de esa relación tan particular. No todo es comunión, pero tampoco todo es diferencia.” (Ramírez. H, 2011)

A la luz de lo anterior, se puede afirmar que existe una hibridación tanto cultural, como institucional. La primera, se evidencia en el espacio de lo cotidiano, de las relaciones diarias de interacción que hacen parte de la vida, de la <<frontera activa>>. Por otro lado, la hibridación institucional se da en una proporción irrisoria. Esto se refiere a la autonomía de ciertas entidades, como las de control

fronterizo y ciertas iniciativas por parte de los gobiernos locales, cuando emerge alguna dificultad que merece ser tratada desde ambos frentes.

1.5. Un acercamiento conceptual de los aspectos culturales que integran la Cultura de Frontera

Por otro lado, para el caso de esta investigación, es necesario hacer una comprensión conceptual de qué se entiende por cultura, multiculturalidad, interculturalidad, cultura híbrida e imaginarios. Esto con el fin de engranar este tejido conceptual al desarrollo del presente trabajo de grado y así dirigir estos conceptos al dimensionamiento de cómo se da la hibridación cultural, institucional, política, económica y social entre la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira.

En este orden de ideas, cultura es un término muy amplio. Para fines de este trabajo, nos quedaremos con la redefinición de la noción de cultura, que hace García Canclini desde Appadurai entendida cultura “ya no como entidad o paquete de rasgos que diferencian a una sociedad de otra. Se concibe lo cultural como sistema de relaciones de sentido que identifica <<diferencias, contrastes y comparaciones>>” (Appadurai, 2001) de esta forma hay otra concepción de lo cultural, más que una forma de resaltar lo que nos diferencia, es hablar desde el lenguaje de lo que podemos construir en medio de los contrastes, una reconceptualización de cómo se da la apropiación de lo cultural, de la simbología y de las identificaciones.

Otro concepto que es necesario tener claro es *multiculturalidad e interculturalidad*. Desde la multiculturalidad “se admite la diversidad de cultura, subrayando su diferencia y proponiendo políticas relativistas de respeto que a menudo refuerzan la segregación. En cambio, *interculturalidad* remite a la confrontación y el entrelazamiento, a lo que sucede cuando los grupos entran en relaciones e intercambios. Ambos términos implican dos modos de producción de lo social: *multiculturalidad* supone aceptación de lo heterogéneo; interculturalidad implica que los diferentes son lo que son en relaciones de negociación, conflicto y prestamos recíprocos” (García, 2004, pp.15)

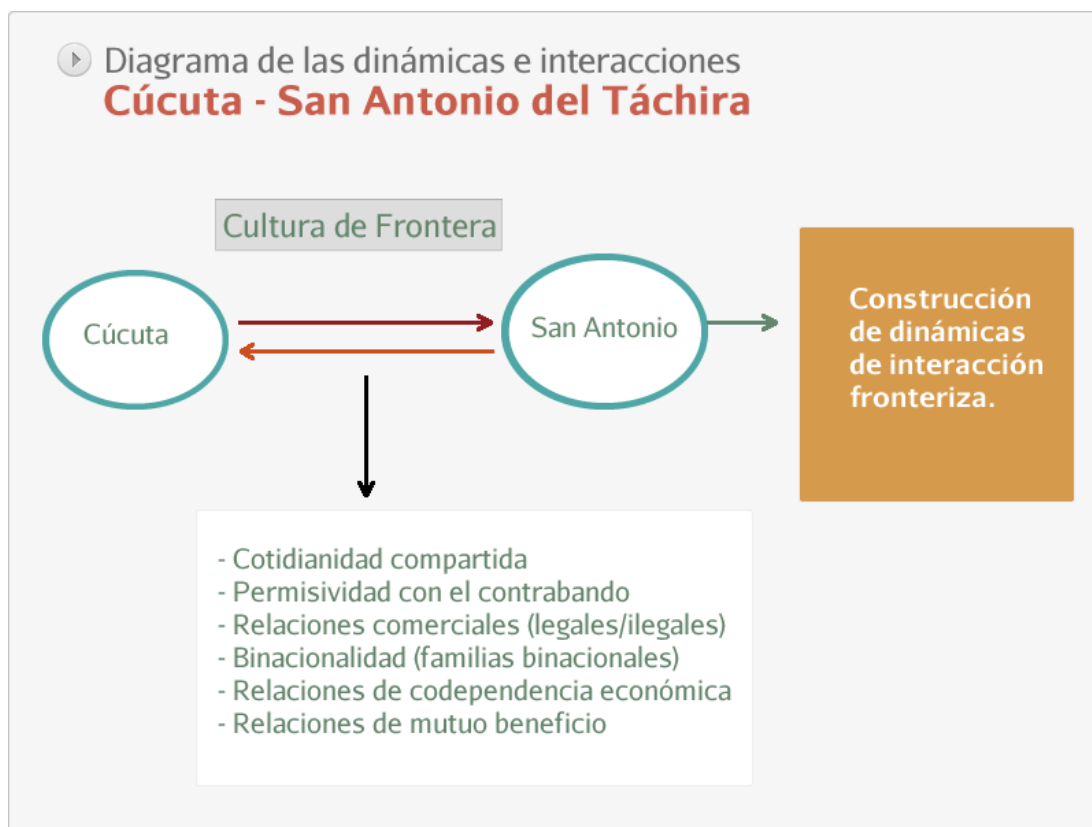
De esta forma, *interculturalidad* es el proceso que permite que la frontera tenga una *autonomía relativa*, al entender que hay una resignificación y reconfiguración de la cultura, la simbología y las relaciones compartidas entre Cúcuta y San Antonio del Táchira. Las relaciones históricas que atraviesa la frontera que como ya lo hemos mencionado anteriormente han sido producto, en primer lugar, de la proximidad geográfica y de los intercambios económicos, así mismo, de las crisis compartidas que ha sufrido la región (tanto económicas como de carácter diplomático). En este sentido, esta región fronteriza ha tenido relaciones de mutualismo y de cercanía enmarcado por una necesidad desde el ámbito económico y comercial. Sin embargo, estas relaciones generaron otro tipo de interacciones: culturales y sociales. Esto se evidencia en el hecho de que la región tiene *cotidianidad compartida*: familias binacionales, trabajos (formales e informales) binacionales y un estilo de vida que teje identidades producto de esta interacción constante de lado a lado de la frontera.

A la luz de esta diferenciación conceptual, se abordará ¿qué se entiende por *hibridación cultural*? En primer lugar, se elaborará desde lo que entiende García Canclini por hibridación: “procesos socioculturales en los que estructuras o prácticas discretas, que existían en forma separada, se combinan para generar nuevas estructuras, objetos y prácticas” (García, 2005). Por otro lado, este autor también entiende que un proceso de hibridación cultural está materializado por “la quiebra y mezcla de las colecciones que organizan los sistemas culturales, la desterritorialización de los procesos simbólicos y la expansión de los géneros impuros” (García, 1989) A la luz de esto, la *cultura híbrida* puede entenderse como una yuxtaposición, mezcla y contraste de culturas, identidades e imaginarios.

Hay otro término que es relevante en la construcción de la hibridación multidimensional de la frontera, también se hablará de *ciudad híbrida*, como una “forma de apropiación del territorio, resultado de las características socioculturales y económicas diferenciales de la población, que demandan la ejecución de políticas-programas sociales, y se trenza con los significados de utopía, [ventana

de] oportunidad política —asumida como un collage de oportunidades—y el marketing político, que se apoya en el mercadeo urbano para constituirse en estrategia” (Mercedes Ferrer y Arroyo, 2011) Es así, como desde el aprendizaje de la unión de lo territorial y de las instituciones se teje un entramado de identidades, concepciones, imaginarios, cultura, formas de aprehender y conocer para fomentar el desarrollo de la *región fronteriza*. De esta manera, se busca comprender que la región fronteriza, es un universo vivo, con dinámicas propias que van más allá del ámbito económico y comercial. Hay una construcción simbólica que se teje desde las identidades. Lo que se pretende dilucidar aquí es ¿qué tan fuerte es este entramado cultural y si esto en alguna medida también implica un cambio en las concepciones políticas de la región?, ya que comparten institucionalidad, o acuerdos binacionales que buscan promover el desarrollo de la región.

Ilustración 2 - Diagrama de dinámicas e interacciones Cúcuta - San Antonio del Tachirá



Elaboración propia.

Para comprender esta gráfica y cómo se construye la cultura de frontera, es necesario esbozar conceptual y teóricamente ¿qué son los imaginarios? ¿cómo se configuran dentro de un constructo cultura? El término “imaginario” es usado frecuentemente en las ciencias sociales, sobre todo desde la psicología social principalmente con Serge Moscovici. Sin embargo, también ha sido utilizado desde la filosofía, antropología, psicología y sociología.

Los imaginarios tejen percepciones, creencia e identidades de lo que es “real” y tangible, cada quién tiene un imaginario de casi todo lo que se puede representar socialmente: de la política, de las nacionalidades, de la mujer, del hombre, de lo regional, de la verdad y de la mentira, entre otras tantas. Por otro lado, la concepción original de Dürand citado por Carretero, concibe que un imaginario es “un ámbito propiamente *inmaterial*, pero, no obstante, constituyente esencial de toda realidad social” (Carretero, 2005, pp. 138).

Nuevamente, Carretero citando a Morin dice que en toda sociedad, “el *mundo imaginario* logra constituirse como un ámbito que cohabita con el mundo real y lo vivifica” por otro lado “Morin (2001:135-193) sostiene que los individuos y las sociedades desdoblan lo real en lo imaginario, transfiguran lo real en un mundo espectral que adquiere una consistencia y entidad propia que, además, acompaña permanentemente, a la vida de las sociedades” (Carretero, 2005, pág. 149) con esto se dilucida que *lo imaginario* es una proyección de lo real, de una manera exagerada o distorsionada que se consolida y se interioriza en el aprendizaje colectivo de la sociedad.

De esta manera, se puede entender cómo se construyen los imaginarios de la sociedad frente a la *cultura de frontera*, y el modo cómo se entiende ser venezolano o de San Antonio o ser colombiano o cucuteño. Pues desde estas realidades tangibles de interacción y cotidianidad la sociedad fronteriza tiene una percepción endógena de qué es ser un ciudadano de frontera, al menos no de una

manera formal, pero sí desde la elaboración de un diario vivir que se materializa en *imaginarios compartidos*, con raíces en la convivencia fronteriza.

En este sentido, retomando algunos aportes y reflexiones del Padre jesuita Francisco de Roux, hechas en Cúcuta en el Seminario Taller Binacional del 2010. Aportes a la construcción de una política de desarrollo fronterizo desde la seguridad social. Allí se habló que: “los pobladores de la frontera colombo venezolana tienen el reto de fortalecer el sentido de pertenencia a su región como primer paso para compartir un imaginario colectivo que permita construir un sujeto social único. Es como un sujeto social único que los pobladores de la frontera podrán asumir los desafíos que plantea el desarrollo, superar la pobreza, la violencia, y el delito.” (Seminario Taller Binacional, 2010)

Por otro lado, “en un territorio fronterizo en el que se han impuesto límites y divisiones territoriales ficticias se debe trabajar por convertir el territorio de la frontera en región, construida a partir del sentido real de pertenencia de los pobladores a esa región. Para esto se debe partir de la gente, de sus raíces culturales, de sus realidades simbólicas, de sus vivencias cotidianas, y reconocerse en ellas.” (Seminario Taller Binacional, 2010)

No obstante, dimensionar cuáles son estos imaginarios, es pertinente para elaborar un conocimiento de la frontera, ya que esta comprensión en momentos de crisis tiene la capacidad de decidir qué pautas se van a tomar en determinado momento de crisis ya sea una crisis económica o diplomática que son las crisis que cíclicamente han afectado directamente esta frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira.

1.6. Anfibios culturales y cultura de frontera.

Aquí se hablará del anfibio cultural como lo categoriza Mockus para entender cómo el habitante de frontera apropia ciertos valores para identificar la legalidad/ilegalidad del comercio y comprender cómo, el contrabando de gasolina se ha naturalizado entre los habitantes de frontera como algo que hace parte de

su cotidianidad. “El anfibio es al mismo tiempo camaleón y traductor. En efecto, sabe adaptarse a los códigos culturales correspondientes a diversos medios y a diversas tradiciones, puede tomar fragmentos de una tradición e introducirlos en otra, después de haberlos transformado.” (Mockus, 1994)

De este modo, Mockus contextualiza dos tipos de sociedad ideales: “aquellas donde lo moralmente válido cabe dentro de lo culturalmente válido, lo cual a su vez cabe dentro de lo legalmente permitido, y aquellas donde, como en la nuestra, abundan las incongruencias entre esos tres sistemas de regulación de la acción y la interacción” (Mockus, 1994) según esta categorización, Mockus señala que la sociedad colombiana se encuentra más cerca de la de segundo tipo. En este mismo orden, se categorizará la región fronteriza Cúcuta-San Antonio del Táchira.

A la luz de lo anterior, “lo culturalmente válido corresponde a comportamientos aceptables o deseables, con independencia frente a lo que dice la ley o el juicio moral individual, y “por lo general” de manera relativa a un medio o a un contexto cultural” (Mockus, 1994). De esta manera, se legitima el contrabando desde el aprendizaje cultural compartido, como algo que hace parte de una nueva escala de valores, que acepta lo “ilegal” respaldado por la *cotidianidad de la frontera* y los incentivos que el “juego del contrabando” lleva consigo.

De esta manera, el contrabando de gasolina en la frontera colombo-venezolana se ha instaurado como parte de la *cultura de frontera* de esta región y funciona bajo una estructura de incentivos financieros, económicos, sociales y políticos. Los incentivos financieros y económicos son probablemente los más determinantes porque generan un orden de preferencias para los agentes (pimpineros, guardia venezolana, policía colombiana, organizaciones locales, paramilitares y población civil) a partir del cual resulta racional preferir, escoger y actuar según las dinámicas del mercado antes que las dinámicas del orden legal.

Esta dinámica se ha nutrido por un incentivo social, históricamente institucionalizado, tanto formal como informalmente, debido a que “el juego del

contrabando” se explica como un juego iterado donde los agentes han establecido fuertes lazos de cooperación y confianza entre ellos haciendo posible cristalizar modelos mentales que moralmente justifican y socialmente aceptan este fenómeno. Además, esta situación se refuerza por un incentivo político que se manifiesta en el alto grado de corruptibilidad de los órganos encargados de la vigilancia, monitoreo y control de la gasolina que se comercia en la frontera, debido a que existen vacíos en la ley que facilitan este tipo de prácticas, ante la ausencia de castigos donde resulte más costoso incurrir en la práctica que no hacerlo.

2. Un escenario de crisis y tensión entre Colombia y Venezuela: Implicaciones en la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira.

En este capítulo se contextualizará cómo han sido las crisis más recientes entre Colombia y Venezuela (desde el 2005 hasta hoy) y cómo estas han incidido directa e indirectamente en la frontera. Aquí se quiere mostrar cómo se viven las crisis desde los gobiernos centrales y cómo se afrontan en la región fronteriza y cuál es la capacidad de adaptabilidad de la frontera frente a estos acontecimientos. Estas crisis han sido de diversa índole dependiendo de la coyuntura: crisis políticas, diplomáticas, económicas y pre-bélicas.

Aquí es propicio, resaltar la forma cómo la región fronteriza se comporta en momentos de crisis y tensiones. De esta manera, se refleja que la frontera es un mundo vivo con unas características propias, que responde de manera peculiar frente a estas situaciones de caos, ya que obedecen a una autonomía relativa de las condiciones propias de la frontera. No obstante, las miradas y estrategias de cómo se afrontan las crisis desde el gobierno central, son diferentes a cómo se toman las decisiones en la frontera de manera local. Pues estas obedecen a la cotidianidad y a las relaciones de codependencia entre las ciudades vecinas (Cúcuta-San Antonio del Táchira)

En este orden de ideas se contextualizarán los momentos de tensión político-diplomáticas, que tuvo una transversal “pre-bélica”, particularmente en la frontera que se construyó en torno a Uribe-Chávez y sus constantes desacuerdos. Por otro lado se mostrará la crisis económica y su incidencia negativa en las relaciones de “mutuo beneficio” de la región. Ya que esto crea rivalidades entre las ciudades vecinas que buscan salvaguardar su economía propia, como es el caso actual de Cúcuta, que se ha visto gravemente afectada por la balanza comercial desfavorable.

2.1. Clima político binacional

Se abordará la crisis política entre Colombia y Venezuela a principios de 2005, producto de la captura de Rodrigo Granda, donde hubo un cruce de declaraciones

entre los entonces respectivos gobiernos de Colombia y Venezuela frente al tema de Granda. Esto, agitó el clima político binacional y tuvo implicaciones que desembocaron en el congelamiento temporal de las relaciones económicas en un primer momento.

Es así como, los últimos diez años las relaciones han sido de deterioro e inestabilidad. Por otro lado, en el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002) se presentaron situaciones que vincularon a las FARC con Caracas y en 1999 Chávez afirmó públicamente que se reuniría con voceros de la FARC lo que propició un clima de tensión (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010. pp. 98)

Los hechos que suscitaron esta encrucijada política, producto de la captura de Rodrigo Granda el 13 de diciembre de 2004, quien era el encargado de las relaciones internacionales de las FARC con Caracas. Las declaraciones oficiales del gobierno colombiano, “el presunto líder guerrillero fue detenido por un grupo de venezolanos y entregado a la policía colombiana en la frontera en territorio colombiano, aplicando así la política de pago de recompensas que opera desde 2003 en Colombia. Pero para el gobierno venezolano Granda fue secuestrado por activos colombiano y venezolanos y llevado a Cúcuta (ciudad fronteriza entre ambas naciones) violando la soberanía nacional de Venezuela.” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.99)

Esta crisis política, producto de la violación de la soberanía de Venezuela por parte del gobierno colombiano trajo consigo un ambiente pre-bélico por parte del ex presidente Hugo Chávez quien “da la orden de fortalecer la frontera, enviando dos batallones y dos brigadas especializadas y acantonadas en la zona fronteriza” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.99). De esta manera se materializa el primer enfrentamiento político más reciente de la última década. Esto tuvo implicaciones en la frontera, ya que se consolidó un clima de tensión y zozobra entre las ciudades vecinas, a tal magnitud que se llega a creer por parte de los habitantes de frontera que “Colombia va a ser atacada e inclusive invadida por

Venezuela” esto se interiorizó en la región fronteriza como consecuencia de la militarización de la frontera y del congelamiento temporal de las relaciones binacionales.

En síntesis, la relación entre los dos presidentes se ha caracterizado por ser conflictiva y por estar basada en una mutua desconfianza. Una relación donde se ve al otro como un enemigo y en un proceso de enturbiamiento cuyo epicentro geográfico fue la zona de frontera. Una zona que para entonces vivía una crisis económica y social donde se mezclaron múltiples ingredientes que convierten en un polvorín la relación política Uribe- Chávez. (Ramos. F, 2009)

Como consecuencia de estos eventos de enturbiamiento y dramatismo político, se evidencia que la cotidianidad de la frontera se vio alterada. Ya que una vez esta se militariza, hay fuertes choques principalmente económicos, pues los habitantes de esta frontera viven particularmente del comercio fronterizo. No obstante, “el 24 de enero de 2005 se paraliza la frontera Colombia-Venezuela restringiendo o incluso impidiendo el comercio entre naciones. De esta manera, se ataca a Colombia con la distribución de gasolina, su punto débil” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.100) Así, se evidencia un cambio en la cotidianidad de la frontera y de sus relaciones de mutuo beneficio al impedir el flujo natural del comercio en la región.

Sin embargo, el flujo natural del contrabando de gasolina, a pesar de la de la “parálisis” temporal o parcial de la frontera es algo que es sumamente difícil de detener debido a que esta, es una actividad que tiene respaldo de lado a lado de la frontera. Un respaldo tanto cultural, como económico, con diversos actores involucrados. La guardia venezolana y actores al margen de la ley como paramilitares (quienes manejan el tráfico de gasolina en la región fronteriza, principalmente del lado colombiano) y pimpineros⁵. Sin desconocer la población

⁵ Un “pimpinero” es el último actor en la cadena del contrabando de gasolina. Es un vendedor informal que distribuye de manera ilegal la gasolina traída de contrabando a través de la frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira por puntos estratégicos de la ciudad de Cúcuta y sus alrededores.

cucuteña que consume la gasolina de contrabando. (Esta dinámica del contrabando de gasolina, será profundizada más adelante)

2.2. Tensiones diplomáticas

Un segundo momento de tensión tuvo una transversal de tipo diplomático en el marco de las relaciones internacionales, que estuvo delimitada principalmente por la incompatibilidad ideológica entre los presidentes Álvaro Uribe y Hugo Chávez. De esta forma, “Como consecuencia de la tensión binacional de fines de 2007 y comienzos de 2008, luego de que el presidente colombiano le quitara a su colega venezolano la función que le había confiado en el tema humanitario. Esto condujo al presidente Hugo Chávez a expulsar al embajador colombiano, cerrar la embajada colombiana en Bogotá, cancelar las relaciones diplomáticas y comerciales binacionales, movilizar a la frontera diez batallones de infantería y a la fuerza aérea bajo amenaza de guerra” (Ramírez. 2008 enero-junio. Pág. 154.)

Esta crisis tuvo una incidencia directa en las relaciones binacionales y un impacto negativo en la frontera. Estos dos factores, tienen un hilo conector enmarcado en el ámbito económico-comercial, ya que ambos países tienen una relación de interdependencia entre estos dos ámbitos, que no se puede desconocer al momento de hacer un análisis de las relaciones bilaterales, “es indudable que entre Venezuela y Colombia existe una interdependencia que reduce considerablemente la autonomía de las partes, y, además, ambos países son importantes socios comerciales que se necesitan, por lo cual, si se rompen las relaciones, podrían experimentar grandes efectos de costos recíprocos”. (Arroyave, 2008, pp. 176)

En este punto, vale la pena resaltar que “la interdependencia entre Colombia y Venezuela presenta cambios a partir de la llegada del Presidente Chávez al poder, pues desde ese instante se observaron las marcadas diferencias con Colombia en materia de integración económica, política exterior, y la posición política frente a Estados Unidos y su inserción en el escenario internacional, frente al conflicto

armado y los grupos guerrilleros. Por ello, las relaciones se han desarrollado en medio de constantes tensiones políticas e ideológicas, originadas en posiciones divergentes de los dos países” (Arroyave, 2008, pp.177)

El historial que separó a los vecinos países fueron varios: “la presión política inmediatamente después del golpe de Estado de 2002 y la decisión colombiana de conceder asilo político a Pedro Carmona; la captura del guerrillero Rodrigo Granda en Venezuela, llevada a cabo por un comando de Colombia (2005); la terminación, por parte del Presidente Uribe, de la mediación del Presidente Chávez en la búsqueda del acuerdo humanitario en Colombia (2007); y, finalmente, el operativo del ejército colombiano en Sucumbíos, territorio ecuatoriano, en el que se dio de baja al jefe rebelde Raúl Reyes(2008), hecho que desencadenó en una crisis inédita entre Bogotá, Caracas y Quito, que incluyó la militarización de la frontera, la ruptura de relaciones diplomáticas de Ecuador, Nicaragua y Venezuela con Colombia, así como la incertidumbre en las relaciones económicas y sociales” (Arroyave, 2008, pp.177)

Un intento por solucionar las diferencias diplomáticas, desde los gobiernos centrales y con el fin de disminuir la tensión binacional, se dio con la Cumbre de Rio de 2008 con el fin de restablecer las relaciones sin embargo, no se firmó ningún acuerdo y la desconfianza entre ambos mandatarios, principalmente de Chávez se hizo evidente en la Cumbre Antidrogas de Cartagena (el 1 de agosto de 2008) por supuestos problemas de seguridad (Arrayove 2008). En este orden de ideas nuevamente, el expresidente Hugo Chávez, ante la posibilidad de que el gobierno colombiano violara la soberanía del país, ordenó reforzar militarmente la zona fronteriza de Colombia (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010)

A través de estos dos contextos, tanto el político como el diplomático se puede hablar de la frontera que se construyó en torno a las relaciones de los ex mandatarios Uribe y Chávez. Donde lo que se evidenció desde el nivel central fue un entramado de desacuerdos ideológicos y políticos que afectaron directamente

la frontera. Sin embargo, a pesar del clima pre-bélico que se desató en la frontera que siempre estuvo militarizada y cuyo fin era sembrar un ambiente de duda y rivalidad, para quizá en cierto modo acentuar los “nacionalismos”.

Entonces, se pudo ver que así se cerrara formalmente la frontera, las dinámicas de los gobiernos centrales son diferentes a las relaciones de cotidianidad fronteriza. Estas relaciones no se detuvieron, porque hay una interacción constante que trasciende lo económico, sin desconocer la importancia de este factor y la codependencia en este sentido de la región, pero a su vez por el tejido social y cultural de vínculos de cotidianidad y familiaridad fronteriza.

Los gobiernos locales no han logrado articular las demandas y las necesidades fronterizas de manera efectiva a sus respectivos gobiernos centrales. De esta manera, la dinámica de la frontera sigue su curso sin una “formalidad” estructurada desde la institucionalidad. A pesar de que hay algunas iniciativas de integrar formalmente la frontera no se ha concretado nada o estas están siendo evaluadas o en proceso de consolidación.

2.3. La crisis y sus efectos económicos sobre la región fronteriza.

Aquí se resaltarán los efectos económicos de las crisis político-diplomáticas sobre la frontera Cúcuta-San Antonio. Esto se pudo evidenciar en las crisis diplomáticas de 2007-2009 donde se paralizaron las relaciones binacionales, principalmente las comerciales. Se puede ver que en términos económicos los posibles efectos que se identifican para Colombia en general y se pueden contextualizar gracias a las cifras de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) citada por Castellanos y Arrollo “tuvo una disminución de sus exportaciones hacia Venezuela, aproximadamente en 17%, al comparar 2007 con 2006; lo cual evidencia que la crisis diplomática que surgió desde el caso Rodrigo Granda (inicio de 2005) comienza a mostrar efectos significativos en dicho país”(Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp.112)

Por otro lado para Venezuela, “a pesar de cerrar frontera colombiana, obtuvo un crecimiento de sólo 2% en sus exportaciones hacia Colombia, cifra que podría pensarse se recupera en el año 2006 con un crecimiento de 23% para la misma variable, lo cual termina evidenciando que el mismo fue producto de la coyuntura petrolera que lamentablemente no le fue suficiente a dicho país para superar la crisis diplomática con Colombia” (Alegría, A., & José Santiago, A. 2010, pp. 112) Esto evidencia de manera macro que esta crisis diplomática tuvo resonancia económica de lado a lado de la frontera ya que ambos países tienen una innegable interdependencia económica

2.3.1. Dinámicas económicas propias de la frontera: Anotaciones sobre el contrabando de gasolina.

Las relaciones a nivel micro tienen un matiz diferente, ya que las relaciones de dependencia son directas, Cúcuta-San Antonio del Táchira tiene una dinámica cultural, política y social que se evidencia en el comercio fronterizo. Como se ha venido mencionando tiene una dicotomía entre lo legal/ilegal y lo formal/informal. Ya que el comercio de la región no solo se sustenta del comercio formal sino que también del contrabando, principalmente de gasolina (que es el producto más rentable)

En este orden de ideas, es pertinente explicar ¿cómo funciona el contrabando de gasolina en la frontera colombo-venezolana? Estas dinámicas propias de la economía *informal/ilegal* funcionan bajo una estructura de incentivos financieros, económicos, sociales y políticos. Los incentivos financieros y económicos son determinantes porque generan un orden de preferencias para los que viven de esta actividad económica en la que están involucrados diversos actores: pimpineros, guardia venezolana, policía colombiana, organizaciones locales, paramilitares y población civil.

Esta economía “informal” resulta racional para los habitantes de frontera, quienes desarrollan esta lógica costo-beneficio producto de una cultura propia de la frontera que ha desarrollado una permisibilidad “colectiva” con esta actividad

institucionalizada tanto por cucuteños como por tachirenses, coloquialmente hablando (Habitantes de San Antonio y Ureña).

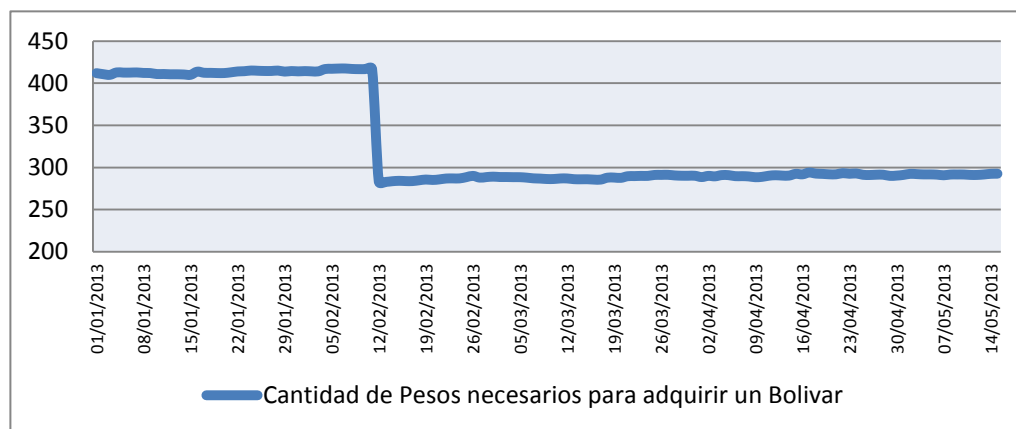
Entonces, la causa de esta dinámica económica es un incentivo financiero, como se había mencionado anteriormente, que consiste en la devaluación de la moneda (para este caso el bolívar venezolano) en tanto que la práctica del tráfico de la gasolina funciona de acuerdo a una lógica de maximización de utilidad, comprando el combustible a un bajo precio para venderlo a un precio inferior del precio oficialmente establecido, generando de esta forma que los agentes se trasladen a traficar a Venezuela o a Colombia dependiendo de qué tan devaluada se encuentre la moneda en un momento dado.

3. Un contexto actual del efecto de la crisis económica de la frontera y el impacto directo sobre Cúcuta.

La ciudad de Cúcuta en el presente año (2013), ha venido presentando una situación económica crítica. Esto no ha sido una consecuencia exclusiva de la devaluación del bolívar. Sin desconocer, que claramente este efecto monetario, afecta la economía cucuteña. Ya que esta, es una economía que se sustenta en el comercio y en el sector empresarial que tiene una proyección y dependencia, más hacia Venezuela que hacia el interior del país.

No obstante, el principal detonante de la actual crisis económica (2013), es la caótica devaluación del bolívar que durante todo el año ha oscilado de enero a mayo, entre 400 y 219 pesos por bolívar fuerte, esto, según el seguimiento de prensa de noticias económico-financieras, que se hizo a través del programa financiero Bloomberg de lo que va del presente año. En este sentido, se puede apreciar que el diferencial cambiario golpea fuertemente el comercio de la región. Este desbalance cambiario, hace que los cucuteños hagan sus compras en la frontera de San Antonio y Ureña dejando “paralizadas” las dinámicas económicas propias de Cúcuta.

Gráfica 1 - Cantidad de Pesos necesarios para adquirir un Bolívar



Elaboración propia - Fuente: Bloomberg (2013)

Se ve una marcada devaluación del bolívar con respecto al peso en lo corrido de este año. En un principio 1 bolívar fuerte correspondía a 400 pesos; al final del análisis 1 bolívar fuerte es tan solo 292 pesos. El bolívar perdió aproximadamente un 30% de su capacidad adquisitiva en lo que va del año. Ha recuperado ciertos puntos el último mes, es decir se ha avaluado. Sin embargo, no lo suficiente para recuperar el valor histórico a principios del 2013. Con todo, según economistas que siguen la situación de cerca, esto hace parte de una sobrevaluación y traerá una inminente caída del Bolívar en 2014.

En este orden, “Carlos Eduardo Luna Romero, presidente de la Asociación de Profesionales del Cambio, Asocambios, en Norte de Santander, dijo que el mayor impacto del valor del bolívar en la zona de frontera corresponde a un tema de oferta y demanda. La baja permite que los productos venezolanos abunden en el comercio local, en su gran mayoría, de forma ilegal.” (El Tiempo, 8 de febrero 2013)

Por otro lado, en términos de Socorro Ramírez (2013), El dinamismo comercial ha hecho que la economía fronteriza se vuelva dependiente y afecte dramáticamente a los comerciantes de lado a lado frente a una crisis como la que actualmente se vive por la devaluación del bolívar, lo que hace presos a los habitantes de frontera del diferencial cambiario. (Ramírez, 2013) Ante esta crisis coyuntural es necesario abordar ¿qué medidas se toman de lado a lado de la frontera? Si es que ahí se ve representada la autonomía relativa de la frontera y ¿cómo institucionalmente se afronta esta crisis económica? y frente a esta crisis ¿qué tanto se afecta los lazos de mutualismo y hermandad en la frontera?

Para entender ¿cómo afectan las crisis económicas en mayor o menor medida?, es necesario comprender cómo se desarrollan históricamente las dinámicas de intercambio comercial en la región. Este intercambio, propio del ámbito fronterizo “ha sido alto desde antes del área de libre comercio binacional y además ve pasar por los puentes internacionales el 80% del intercambio comercial colombo-

venezolano y de los flujos comerciales andinos es tal la interacción que cuando los servicios son mejores en Venezuela o el bolívar cae, la marea comercial se dirige de Cúcuta hacia el Táchira. Cuando mejoran los servicios en Colombia o el peso se desvanece, es el Táchira el que se muda para Cúcuta, en pos de los mismos servicios mercantiles y de los mejores servicios.” (Ramírez, 2006, pp.86)

Sin embargo, la crisis de la frontera no es exclusiva de la devaluación de la moneda y el diferencial cambiario, también responde a factores de codependencia con Venezuela y que la ciudad, no ha consolidado políticas regionales para fortalecer institucionalmente las relaciones fronterizas de manera formal. A la luz de esto, se evidencia una necesidad de autonomía de la región en las decisiones políticas, para que en casos como este y situaciones de crisis, la economía local no se vea tan afectada.

3.1. Gestión estratégica de la administración de Cúcuta para hacerle frente a la actual crisis económica.

En la actual coyuntura económica, la alcaldía de Cúcuta busca hacer frente a la crisis, incentivando el comercio local. Aludiendo a la “cultura cucuteña” para que los ciudadanos “quieran su ciudad” y compren en ella. De esta forma, se ha adelantado una campaña radial e institucional llamada “el cabezazo es comprarle a Cúcuta”. La propaganda radial hecha por la alcaldía de la ciudad, busca comprometer a los ciudadanos con la economía y motivarlos para que inviertan en su ciudad. Sin embargo, esta ha sido una campaña con poco impacto, debido a los fuertes vínculos de los cucuteños con la frontera y las relaciones de cotidianidad y codependencia económica que se han tejido.

Por otro lado, el alcalde de Cúcuta, adelantó una estrategia en conjunto con el gobierno nacional, donde se evidencia que la autonomía de la frontera, como se ha mencionado a lo largo de este trabajo, es relativa. Ya que en momentos como la actual crisis, es necesario el soporte del gobierno central para proponer una solución institucional que solvente al menos de manera parcial la tensión económica de Cúcuta.

En este sentido, con base en el comunicado de prensa número 192⁶ de la Alcaldía de Cúcuta, presentado el 19 de abril, después de la visita el 7 de marzo de este año (2013). En esta visita, se habló de la gestión de direccionamiento estratégico para la región. Esta estrategia, no se ha implementado formalmente, hace parte de la visita del presidente Juan Manuel Santos a la ciudad. Aquí se anunció una inversión de 600.000 millones de pesos. Esto para cofinanciar proyectos locales, en conjunto con los recursos del municipio.

De esta forma, “quedó aprobado por parte de la Financiera de Desarrollo Territorial, Findeter, el crédito por \$40.000 millones solicitado por el Alcalde Donamaris Ramírez- París Lobo, que serán invertidos en el mejoramiento y recuperación de la malla vial de Cúcuta. Para la vía Panamericana se aprobaron \$10.000 millones y el municipio aportará \$4.5000 millones.” (Comunicado de prensa N°192) A grosso modo, esta inversión está destinada a reactivar la economía de la ciudad y mejorar la calidad de vida de los cucuteños. Esto implica invertir en infraestructura, comercio, educación y salud.

Entre otras propuestas, “se creará una comisión de seguimiento, para realizar un estudio concienzudo para estudiar la viabilidad de la aplicación de medidas para el comercio como la exención del IVA, entre otras.” Esto con el propósito de atacar directamente la problemática que acarrea la devaluación del bolívar en la ciudad, con esto instaurar una medida económica para incentivar a los ciudadanos a que compren e inviertan en su ciudad.

En desarrollo de la misma idea, una última medida del gobierno central en acción conjunta con la alcaldía, es la propuesta de promediar el precio de la gasolina colombiana con la venezolana (de la frontera). Con el fin, de garantizar el suministro del combustible, solucionando la problemática de desabastecimiento y poniéndole freno a la comercialización de la gasolina de contrabando, afirmó el presidente Santos. (Comunicado de prensa N°192)

⁶ Comunicado de prensa Alcaldía Municipal de San José Cúcuta, número 192. Gestión de Direccionamiento Estratégico. Histórica inversión para Cúcuta anunció el presidente Santos. 7 de marzo de 2013.

Con esta estrategia se pretende desestimular el contrabando, que es una actividad institucionalizada en la frontera de manera cultural y cotidiana. Sin embargo, esta política tiene una problemática en su formulación ya que esto generaría un impacto social negativo, pues un gran porcentaje del empleo en la ciudad depende la informalidad de esta actividad.

Por otro lado, cambiar el imaginario social de la cultura de Cúcuta, como cultura de frontera, donde hay una transversal cultural de aceptación de la “informalidad/ilegalidad” es una tarea difícil. El anterior gobierno había instaurado una medida económica (2009) de subsidiar la gasolina en la ciudad que tampoco logró detener el flujo del contrabando. A pesar de que el valor es considerablemente económico, la ciudadanía en general, a partir de una apropiación cultural y un incentivo económico de costo-beneficio, prefiere seguir comprando gasolina de contrabando.

Con esta iniciativa que esta sobre la mesa, se busca solventar parcialmente la crisis de la frontera, particularmente en términos económicos. Sin embargo, no se crea una iniciativa en conjunto con su ciudad homóloga: San Antonio del Táchira, para trabajar en cooperación la problemática que acarrea la dinámica fronteriza. En este sentido, se deja que la crisis económica propiamente de la frontera, debido a la coyuntura venezolana, sobre la que no vamos a profundizar en este trabajo, se desenvuelva espontáneamente sin la intervención directa de ninguno de los dos gobiernos locales.

3.2. Análisis de prensa: autonomía relativa, integración, binacionalidad y tensiones pre-bélicas.

En este sentido, se hace necesario exponer un pequeño análisis de contenido que da cuenta de cómo se desarrollan las unidades de observación: autonomía relativa, binacionalidad, interculturalidad y tensiones pre-bélicas, que se han venido planteando a lo largo de este trabajo de grado. Y cómo estos se desarrollan en el escenario fronterizo Cúcuta-San Antonio del Táchira.

Esto, se hizo a partir de una selección a través de la prensa escrita, de noticias y artículos aproximadamente desde el año 2004. Se escogieron medios tanto internacionales (el país, España), nacionales (El Tiempo, El Espectador: Colombia; Telesur: Venezuela), locales (La Opinión y El Editorial: Cúcuta; La Nación: San Cristóbal) y algunos medios online como www.prensarural.com y blogs (perspectiva ciudadana).

Tabla 1 - Unidad de observación: autonomía relativa.

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/CULTURAL
AUTONOMÍA RELATIVA	JULIO 27 DE 2010	CARACOL RADIO	NOTICIA RADIAL	ZONAS DE FRONTERA CON VENEZUELA, ENTRAN EN EMERGENCIA SOCIAL	EL GOBIERNO DECRETÓ EMERGENCIA SOCIAL EN LA ZONA DE FRONTERA CON VENEZUELA A CAUSA DEL DESPLOME COMERCIAL. POR ELLO, SE EXCLUYE EN LA FRONTERA (CÚCUTA-TÁCHIRA) EL COBRO DEL IVA DEL 16% PARA EL 2010	EL GOBIERNO DECRETÓ EMERGENCIA SOCIAL EN LA ZONA DE FRONTERA CON VENEZUELA A CAUSA DEL DESPLOME COMERCIAL. POR ELLO, SE EXCLUYE EN LA FRONTERA (CÚCUTA-TÁCHIRA) EL COBRO DEL IVA DEL 16% PARA EL 2010	N/A
	16 DE DICIEMBRE DE 2012	VANGUARDIA DE BUCARAMANGA	NOTICIA	ESTE LUNES AL MEDIODÍA REABREN LA FRONTERA CON VENEZUELA	N/A	N/A	N/A
	25 DE ENERO DE 2013	DIARIO TIEMPO BOGOTÁ	NOTICIA	BAJOS PRECIOS EN VENEZUELA AZOTAN EL COMERCIO EN CÚCUTA	A CAUSA DE LA DEVALUACIÓN DEL BOLÍVAR EL COMERCIO EN CÚCUTA SE ENCUENTRA ESTANCADO. PARA EL 2013 HAY UN DECRECIMIENTO EN LAS VENTAS DEL 30%. LO QUE SE TRADUCE EN QUE SE DEJAN DE VENDER 500 MILLONES DE PESOS AL MES	A CAUSA DE LA DEVALUACIÓN DEL BOLÍVAR EL COMERCIO EN CÚCUTA SE ENCUENTRA ESTANCADO. PARA EL 2013 HAY UN DECRECIMIENTO EN LAS VENTAS DEL 30%. LO QUE SE TRADUCE EN QUE SE DEJAN DE VENDER 500 MILLONES DE PESOS AL MES	N/A
	20 DE ABRIL DE 2013	DIARIO NACIÓN LA SAN CRISTOBAL	NOTICIA	FLEXIBILIZAN PLAN PICO Y PLACA PARA CARROS VENEZOLANOS EN CÚCUTA	N/A	N/A	N/A
	9 DE ABRIL DE 2013	EL EDITORIAL CÚCUTA	EL EDITORIAL CÚCUTA	CIERRE DE FRONTERA A COLOMBIA - VENEZOLANA PODRÍA AFECTAR ECONOMÍA EN CÚCUTA	ESTE CIERRE FUE DE IMPACTO YA QUE FUE LA PRIMERA VEZ QUE SE DECRETÓ UN CIERRE TAN LARGO (7 DÍAS) POR PARTE DE LAS AUTORIDADES VENEZOLANAS. MAGDALENA PARDO PRESIDENTA DE LA CÁMARA DE COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANA	POR LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES VENEZUELA JUSTIFICA EL CIERRE DE LA FRONTERA DESDE EL 9 DE ABRIL HASTA EL 16 DE ABRIL	N/A

Elaboración propia

A partir de un moderado análisis de prensa escrita (2010-2013) de los medios: Caracol Radio y El Tiempo de Bogotá, Vanguardia Liberal de Bucaramanga y el Diario La Nación de San Cristóbal. Se aprecian argumentos que sustentan cómo es la autonomía relativa de la frontera. En este sentido, se encontraron solo argumentos de tipo económico y político-diplomático.

En este orden, se puede apreciar que la frontera tiene una autonomía por parte de los gobiernos locales (Cúcuta-San Antonio), irrisoria frente a las dinámicas propias de la frontera, como lo son: el ámbito económico y las relaciones comerciales. Ya que estas, se desarrollan de manera espontánea sin una regulación autónoma de los gobiernos locales. Por ende, el impacto de acciones de las autoridades locales, necesitan de la cooperación de los respectivos gobiernos nacionales, al menos para conseguir recursos que soporten estas acciones y solo se evidencian estas acciones cuando hay situaciones problemáticas de seguridad o crisis económicas que afectan estas dinámicas espontáneas de la frontera.

Por otro lado, la autonomía de la frontera, del lado de Venezuela, se da en torno a contexto de militarización de la frontera y uso del aparataje militar para ejercer mecanismos de control frente a determinadas situaciones particulares del contexto nacional, como por ejemplo: la crisis político-diplomática entre los entonces presidentes Hugo Chávez y Álvaro Uribe, y en momentos de clima pre-electoral y electoral, para evitar que colombianos nacionalizados tengan incidencia o no en los resultados electorales. Esto depende del engranaje político que se mueva en un determinado contexto

Tabla 2 - Unidad de observación: tensión pre-bélica

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/CULTURAL
TENSIÓN PRE-BÉLICA	8 DE OCTUBRE DE 2004	PRENSA RURAL	NOTICIA	JUEGOS DE GUERRA EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA	N/A	EL ENTONCES PRESIDENTE HUGO CHÁVEZ ANUCIÓ UNA COMPRA POR 40 MILLONES DE DOLARES EN ARMAMENTO MILITAR, A CAUSA DE LA MUERTE DE CINCO SOLDADOS DEL EJÉRCITO VENEZOLANO Y UNA INGENIERA DE PDVSA EN UNA EMBOSCADA ATRIBUIDA EL 10 DE SEPTIEMBRE DE ESE AÑO AL FRENTE 10 DE LAS FARC	N/A
	4 DE NOVIEMBRE DE 2009	EL PAÍS ESPAÑA	NOTICIA	LA FRONTERA ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA AMANECE "ABIERTA Y EN TOTAL NORMALIDAD"	N/A	CHÁVEZ JUSTIFICÓ EL CIERRE DE LA FRONTERA COMO UNA MEDIDA PREVENTIVA CONTRA LA VIOLENCIA PARAMILITAR QUE SE HA DESPLAZADO DE COLOMBIA HACIA LA FRONTERA VENEZOLANA. POR OTRO LADO EL EX-PRESIDENTE DE COLOMBIA ERNESTO SAMPER ADVIRTIÓ QUE HAY UNA "SITUACIÓN DE PRE-GUERRA" POR EL MAL MANEJO DIPLOMÁTICO DEL ACUERDO MILITAR FIRMADO POR COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS	N/A
	04 DE DICIEMBRE DE 2011	RAZÓN PÚBLICA	ARTÍCULO	MÁS ALLÁ DE LA DIPLOMACIA: RETOS EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA	N/A	HAY UNA TRANSNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO. SE PUEDE EVIDENCIAR QUE LOS GRUPOS ILEGALES OPERAN, RECLUTAN, COOPERAN Y SE DISPUTAN EL TERRITORIO A AMBOS LADOS DE LA FRONTERA. ADEMÁS DE PRESENCIA DE LA GUERRILLA EN EL LADO VENEZOLANO, LOS HABITANTES DEL ESTADO ZULIA, TÁCHIRA Y APURE CONFIRMAN LA PRESENCIA DE NUEVOS ACTORES ARMADOS Y SUCESORES DEL PARAMILITARISMO. POR OTRO LADO, LOS POBLADORES DE LA REGIÓN PERCIBEN QUE LAS ACCIONES SIGUEN SIENDO MILITAR	N/A
	25 DE MAYO DE 2012	TELESUR CARACAS	NOTICIA	CONTINÚA DESPLIEGUE MILITAR EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA	N/A	SE REALIZÓ LA OPERACIÓN MILITAR LLAMADA: "CENTINELA" PARA REFORZAR LA SEGURIDAD EN LA FRONTERA, TRAS EL ATAQUE DE GRUPOS IRREGULARES AL MARGEN DE LA LEY (FARC) QUE CAUSÓ LA MUERTE DE 12 SOLDADOS COLOMBIANOS. ESTO OBEDECE A UNA MEDIDA DIPLOMÁTICA PARA DETENER IRREGULARES QUE PODRÍAN ESTAR REFUGIADOS EN VENEZUELA	N/A

Elaboración propia.

Para esta categoría también se observó prensa escrita (2004-2012) como: prensa rural, Razón Pública, el país de España y Telesur de Caracas. Aquí se encontraron, solo argumentos de tipo político-diplomático, ya que esta unidad de observación está directamente relacionada con tensiones de carácter diplomático.

Aquí se observó principalmente la frontera a partir de la tensión político-diplomático entre Chávez y Uribe de la que se hablado en capítulos anteriores.

Los argumentos que se encontraron a partir de esta unidad de observación, hacen referencia a noticias de clima pre-bélico. Como por ejemplo, noticias de militarización de la frontera, de compra de armas de combate por parte de Venezuela. Las amenazas belicistas eran lanzadas principalmente por el gobierno de Venezuela, en un primer momento por conflictos político-ideológicos entre los gobiernos de Colombia y Venezuela. Sin embargo, la medida de cerrar la frontera en múltiples ocasiones (desde el 2005 hasta hoy) es una medida exclusivamente venezolana. Donde se demuestra su autonomía en la frontera de manera militar y también como respuesta a problemas de seguridad, que afecta directamente la frontera del lado de Venezuela (San Antonio), debido a la exportación del conflicto colombiano más allá de los límites geográficos del país.

Como señala Hugo Ramírez, el caso de Venezuela, el conflicto se ha desplazado hacia sus fronteras. Hay una porosidad y permeabilidad por parte de los actores ilegales en los 2.219 kilómetros de frontera que facilita el surgimiento de economías ilícitas, lo que a su vez afecta los intereses propios de la región fronteriza. (Ramírez, 2011)

A raíz de esto, Ramírez señala los puntos principales que permiten esta permeabilidad de la frontera, y los factores que permiten que esta sea un escenario propicio para que florezcan la ilegalidad y la transnacionalita del conflicto: a) la diferencia de precios para alimentos básicos y bienes esenciales que generan ganancia del contrabando; b) Los grupos ilegales tienen capacidad de movilidad y refugio en Venezuela; c) una baja capacidad de los gobiernos locales de propiciar servicios adecuados y la elevada impunidad e infiltración criminal y d) bajos indicadores de respeto a los derechos humanos. (Ramírez, 2011).

Tabla 3 - Unidad de observación: interculturalidad

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/ LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/CULTURAL
INTEGRACIÓN	17 DE MARZO DE 2008	PERSPECTIVA CIUDADANA/BLOG	BLOG	POR UNA PAZ SIN FRONTERAS, UN CONCIERTO ENTRE AMIGOS (BLOG)	N/A	LOS ARTISTAS JUANES, CARLOS VIVES, ALEJANDRO SANZ, JUAN LUIS GUERRA, MIGUEL BOSÉ, RICARDO MONTANER, PIDIERON POR LA LIBERACIÓN DE LOS SECUESTRADOS Y POR QUE LOS ENTONCES PRESIDENTES DE COLOMBIA Y VENEZUELA BAJARAN EL TONO A SUS DIFERENCIAS POLÍTICAS E IDEOLÓGICAS	ESTE CONCIERTO SE REALIZÓ CON EL FIN DE DISMINUIR EL CLIMA "PRE-BÉLICO" PRODUCTO DE LAS CONFRONTACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE LOS EXPRESIDENTES ÚRIBE-CHÁVEZ. ESTE CONCIERTO TUVO UN TINTE EDUCATIVO Y CULTURAL PARA REFORZAR LOS LAZOS ENTRE LOS PAISES VECINOS.
	25 DE ABRIL DE 2012	REVISTA SEMANA. BOGOTÁ	ARTÍCULO/ INFORME	S.O.S POR LA FRONTERA CON VENEZUELA	N/A	N/A	ARGUMENTO EDUCATIVO: SE DESTACA UN INFORME DE LA CORPORACIÓN NUEVO ARCOIRIS CÓMO SON LAS ZONAS CALIENTES ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA, DESTACANDO QUE LA PROBLEMÁTICA NO ES SOLO DE CONTRABANDO, NARCOTRÁFICO Y GUERRILLAS, SINO QUE TAMBIÉN, LA ARTICULACIÓN DE BANDAS CRIMINALES CON EL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL.
	6 DE MARZO DE 2013	DIARIO LA OPINIÓN DE CÚCUTA	NOTICIA	ASOMBRO Y TRISTEZA EN CÚCUTA	N/A	N/A	LA MUERTE DE HUGO CHÁVEZ TUVO RESONANCIA EN CÚCUTA YA QUE ESTO AFECTÓ DIRECTAMENTE LAS RELACIONES FRONTERIZAS, POR LA CERCANÍA ECONÓMICA Y CULTURAL DE LAS DOS CIUDADES
	16 DE ABRIL DE 2013	DIARIO LA NACIÓN SAN CRISTÓBAL	NOTICIA	ABREN PROCESO DE INSCRIPCIÓN PARA MAESTRÍAS EN FRONTERAS	N/A	N/A	LA COORDINACIÓN DE POSGRADOS Y EL CENTRO DE ESTUDIOS DE FRONTERAS E INTEGRACIÓN DE LA ULA (TÁCHIRA) ABREN UN PROGRAMA DE MAESTRÍAS PARA LAS PERSONAS INTERESADAS EN LA INTEGRACIÓN DE LA FRONTERA Y SU ESTUDIO

Elaboración propia.

Para esta unidad de observación se tomaron medios de prensa escrita (2008-2013) como: perspectiva ciudadana (blog), la revista Semana, el diario La Opinión

y El Editorial de Cúcuta. Aquí se encontraron argumentos de tipo político-diplomático y educativo-cultural. A partir de la observación de esta categoría, se pudo percibir que en la frontera existen altos niveles de integración. Sin embargo, y a manera de reflexión no se encontraron antecedentes en prensa que hicieran mención de la integración desde el factor económico. A pesar de que, las relaciones económico-comerciales generan lazos de integración y sirven como canal para abrir espacios de interacción socio-cultural.

En este sentido, se pudo apreciar en cuanto a los factores político-diplomáticos que la integración de la región, se evidencia en momentos de tensión política, ya que salen a flote acciones como la del *concierto por la paz*, el cual fue una iniciativa del artista colombiano Juanes para tratar de disminuir el clima de caos y la tensión mediática. En este sentido esta fue una iniciativa de actores neutrales, sin ninguna inclinación política, pero que sí, están interesados en el contexto y las consecuencias negativas que estas tensiones implicaban para la región fronteriza. Entonces, desde el aspecto cultural, se busca un acercamiento de las dos ciudades, por las características y similitudes que comparten de lado a lado de la frontera.

Por otro lado, cada vez que hay una medida por parte del gobierno venezolano de cerrar la frontera se evidencia una desestabilización en las relaciones cotidianas de la frontera, ya que esto afecta aspectos sociales, educativos y culturales, pues hay un amplio porcentaje de ciudadanos que hacen su vida diaria entre Cúcuta y San Antonio y es necesario para ellos movilizarse en ambos sentidos sin limitación a través de la frontera. Finalmente se evidencia, que se están efectuando estudios desde la academia, tanto a nivel macro (Fundación Nuevo Arco Iris, Bogotá), como desde las principales universidades de la frontera, particularmente en el Estado Táchira de Venezuela, la ULA está desarrollando programas de posgrados para entender cómo funciona la frontera y cómo se pueden generar políticas de desarrollo fronterizo. Ya que se reconoce la importancia de la frontera y la

necesidad de que esta sea estudiada, analizada y comprendida para poder dar solución a la problemática que sufre de manera mutua (Cúcuta-San Antonio).

Tabla 4 - Unidad de observación: binacionalidad

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	FECHA	COBERTURA NACIONAL/ LOCAL	TIPO DE MEDIO	TÍTULO	ARGUMENTO ECONÓMICO	ARGUMENTO POLÍTICO/DIPLOMÁTICO	ARGUMENTO EDUCATIVO/ CULTURAL
BINACIONALIDAD	S.D NOVIEMBRE 2004	EL ESPECTADOR . BOGOTÁ	NOTICIA	LA MALA HORA DE CÚCUTA	LA DECISIÓN DEL GOBIERNO VENEZOLANO DE CERRAR EL PASO FRONTERIZO DESPUÉS DE LA CRISIS BINACIONAL DEL 25 DE JULIO DE 2004 ELEVO EL PRECIO DE LA GASOLINA, LA REDUCCIÓN DE LAS VENTAS Y DISMINUYÓ EL INTERCAMBIO DE DIVISAS	N/A	N/A
	31 DE JULIO 2009	REVISTA SEMANA. BOGOTÁ	ARTÍCULO	CRISIS DIPLOMÁTICA DEJA CASI LA MUERTA FRONTERA	EL COMERCIO EN LA FRONTERA SE ENCUENTRA "SEMIPARALIZADO" DEBIDO AL INCREMENTO DE CONTROLES QUE IMPUSIERON LAS AUTORIDADES LOCALES EN EL PASO FRONTERIZO. ESTA MEDIDA VENEZOLANA "OPERACIÓN TORTUGA" DIFICULTÓ EL INGRESO DE MERCANCÍAS HACIA VENEZUELA, COMO CONSECUENCIA SE GENERA "ESCASEZ DE ALIMENTOS" EN SAN ANTONIO Y UREÑA Y EL ALZA EXCESIVA DE LOS PRECIOS.	EL ENTONCES PRESIDENTE DE VENEZUELA, DECIDIÓ CONGELAR LAS RELACIONES CON BOGOTÁ, LO QUE AFECTÓ DIRECTAMENTE LA FRONTERA, DEBIDO A LA DIFUSIÓN DE UNA DENUNCIA SOBRE LANZACOHETES Y ANTITANQUES ADQUIRIDOS POR LAS AUTORIDADES VENEZOLANAS QUE SUPUESTAMENTE TERMINARON EN MANOS DE LAS FARC.	N/A
	23 DE AGOSTO DE 2012	30 MINUTOS TÁCHIRA. ESTADO TÁCHIRA	NOTICIA	AL MENOS OCHOMIL FUNCIONARIOS RESGUARDARÁN LA FRONTERA TACHIRENSE	N/A	UN OPERATIVO MILITAR "CENTINELA" DIRIGIDO POR EL MINISTRO DE DEFENSA DE VENEZUELA HENRY RANGEL SILVA PARA RATIFICAR LA POLÍTICA DE SEGURIDAD NACIONAL CON EL FIN DE RESGUARDAR LA FRONTERA	N/A
	12 DE ABRIL 2013	DIARIO LA OPINIÓN DE CÚCUTA	NOTICIA	VENEZOLANOS RETENIDOS EN LA FRONTERA DENUNCIAN MALTRATOS	N/A	DOS CIUDADANOS VENEZOLANOS FUERON RETENIDOS Y MALTRATADOS EN LA FRONTERA POR MILITARES VENEZOLANOS EN PLENO CLIMA PRE-ELECTORAL CREANDO Tensión EN LA FRONTERA Y PARALIZANDO EL COMERCIO	N/A
	23 DE ABRIL 2013	DIARIO LA NACIÓN SAN CRISTÓBAL	NOTICIA	FROTALCEER LA CADENA PRODUCTIVA ES NECESARIO EN LA ZONA FRONTERIZA	ES NECESARIO APLICAR POLÍTICAS QUE FORTALEZCAN LA CADENA PRODUCTIVA DE SERVICIOS DE COMERCIO EXTERIOR EN LA FRONTERA PARA REACTIVAR EL COMERCIO Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO. WLADIMIR TOVAR, CONSULTOR EMPRESARIAL DE LA FRONTERA	N/A	N/A

Elaboración propia.

En esta última unidad de observación se tuvo en cuenta medios de prensa escrita como El Espectador y la revista Semana de Bogotá, 30 minutos Táchira y diario La Nación de San Cristóbal y el diario La opinión de Cúcuta. Aquí se observaron artículos y noticias que arrojaron artículos de tipo económico y político-diplomático que dan noción de cómo se aprecia la *binacionalidad* en la región.

En este sentido, en cuanto a lo político-diplomático, se muestran temas que son de interés a ambos lados de la frontera y que afectan de manera directa o

indirecta las relaciones de manera positiva o negativa. De esta manera, se pueden apreciar que temas, como la decisión de cerrar en múltiples ocasiones la frontera, además de ser un componente que va de la mano de la autonomía de la región por parte de las autoridades nacionales y locales de Venezuela y ser causante de tensiones pre-bélicas en un determinado momento. También responde a efectos de interés binacional que tiene incidencia en cuestiones económicas y culturales que afectan a los habitantes de frontera.

En este orden de ideas, se puede ver que las unidades de observación se interrelacionan entre ellas (autonomía relativa, interculturalidad, tensión pre-bélica y binacionalidad) ya que son variables que se tejen alrededor de los mismo factores: relaciones de cotidianidad, económicas de mutuo beneficio, interés en la seguridad de la frontera, problemática de transnacionalización del conflicto, contrabando de bienes de la canasta familiar, divisas y gasolina principalmente.

Todos estos factores se unen, yuxtaponen e hibridan y crean condiciones que hacen que la frontera sea una estructura con unas condiciones y dinámicas peculiares que funcionan como una *estructura emergente* con características propias que interactúan gracias a la cercanía geográfica y a las necesidades particulares que se generan en torno a las características endógenas de la región.

4. Conclusiones

A lo largo de este trabajo, se ha podido identificar que la frontera tiene una serie de dinámicas propias y peculiaridades que, atraviesan desde lo económico hasta lo cultural. La frontera es, un espacio de integración entre Cúcuta y San Antonio donde se evidencian además, procesos de conurbación que se reflejan en las relaciones de cotidianidad y en el diario vivir fronterizo. Si se puede hablar de una cultura de frontera, se debe hablar de las actividades y conocimientos que son compartidos por quienes habitan allí. Estas son, en primer lugar, el comercio legal como el ilegal (contrabando), el tránsito vehicular y peatonal a través del puente, venta y compra de divisas, búsqueda de fuerza laboral y los lazos de amistad y familiaridad. Con esto se percibe que estas actividades de cotidianidad reflejan lo que es la cultura de frontera.

A partir de estos hechos, se puede señalar que la frontera Cúcuta-San Antonio de Táchira se mueve entre un espacio-tiempo, delimitado entre lo local (Cúcuta-San Antonio) y lo nacional (Bogotá-Caracas). Un primer momento se caracteriza por la serie de crisis político-diplomáticas, que tuvieron lugar desde el 2005 al 2010, aproximadamente, entre los entonces presidentes Hugo Chávez y Álvaro Uribe. En dichos instantes se evidenció que la situación de crisis tuvo un impacto indirecto en las relaciones fronterizas. Por un lado se presentó un congelamiento de las relaciones desde el nivel central y en consecuencia, el impacto en la frontera fue la “parálisis comercial”, con amplia incidencia en materia económica. Por otra, también se vieron afectadas las relaciones sociales en la cotidianidad de la población fronteriza.

También se pudo observar que la frontera tiene una capacidad adaptativa que trasciende las crisis. A pesar de la militarización o cierres consecutivos de la frontera, acciones que en su mayoría provienen del seno del Gobierno de Venezuela, la población en sus relaciones económicas y cotidianas es capaz de inventar estrategias para sostener sus actividades, piénsese en el caso de la

educación, el tránsito a través del puente internacional y el habitar en alguno de los lados de la frontera cuando se tienen obligaciones en la otra nación.

A la luz de lo mencionado se agrega otra situación, y es que los gobiernos locales no tienen una autonomía real en las dinámicas de la frontera. Dado que los lazos que surgen en estos territorios lo hacen de manera espontánea, producto de la cercanía geográfica, de los procesos de conurbación, de la cotidianidad compartida y de las dinámicas económicas tanto legales como ilegales, las decisiones de política pública tienen poca incidencia sobre tales aspectos. No se puede desconocer que a pesar de la poca capacidad de incidir por parte de los gobiernos locales, estos han demostrado voluntad para implementar medidas tendientes a solventar las crisis.

En un segundo momento de crisis en la frontera, comienzan a ser evidentes unas características propias de la dinámica de la región, las cuales tienen una connotación predominantemente económica. La crisis en cuestión, ubicada en la línea de tiempo, comprende el primer semestre de 2013. De esta manera, la expresión de la crisis es un quiebre en las relaciones de mutuo beneficio entre las poblaciones de las ciudades vecinas. Por ejemplo, Cúcuta, que depende en gran medida del comercio directo de Venezuela y de la fluctuación de la moneda, en este caso la depreciación del bolívar frente al peso, atraviesa una situación en la que los consumidores obtienen mejores precios del lado venezolano de la frontera en comparación con el colombiano. El costo de los bienes de la canasta familiar puede estar muy por debajo en el mercado venezolano de lo que se encuentra en el colombiano, en concordancia, hay una oleada de consumidores desplazándose al otro lado del Puente Simón Bolívar en busca de bienes de primera necesidad. El resultado lógico es la inclinación de la balanza comercial a favor de San Antonio del Táchira y la pérdida de ingresos por parte de los productores y comercializadores cucuteños.

Una reflexión que se extrae a partir de lo estudiado en el documento y que se desea plantear como recomendación, es el desconocimiento de la frontera tanto desde la academia, como desde los gobiernos nacionales en Colombia y Venezuela. Varias de las decisiones que suscitaron las crisis analizadas parecen haber omitido las peculiaridades y características de la población, el territorio y las dinámicas asociadas a la frontera, dejando perjudicado el bienestar de las personas que allí habitan. Se puede señalar, a manera de recomendación, la necesidad de elaborar una política pública que articule las necesidades de la población fronteriza en ambos extremos, con el objeto de contribuir al desarrollo económico y la integración coherente de esta región fronteriza.

Bibliografía

- Alegría, A., & José Santiago, A. (2010). El conflicto colombo venezolano y la construcción de escenarios desde la teoría de juegos . *Revista de Ciencias Sociales*, Online.
- Appadurai, A. (2001). *La Modernidad desbordada. Dimensiones culturales de la globalización*. México: Ediciones Trilce-FCE.
- Área Cúcuta. (29 de 04 de 2013). *El cabezazo es comprar en Cúcuta*. Recuperado el 01 de 05 de 2013, de Área Cúcuta: <http://www.areacucuta.com/untitled-video-7/>
- Barrera, E. (1993). La integración colombo-venezolana tiene su piedra en el zapato. Integración y fronteras. *Tercer congreso internacional sobre fronteras en Iberoamérica* . Cúcuta - San Cristobal.
- Benedetti, A. (2009). LOS USOS DE LA CATEGORIA REGIÓN EN EL PENSAMIENTO GEOGRÁFICO ARGENTINO. *Scripta Nova. Revista electrónica de humanismo y ciencias sociales*. Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9788. Depósito Legal: B. 21.741-98 .
- Bustamante, A. M., & Caraballo, L. (2005). La zona de integración fronteriza en el Estado Táchira: una propuesta. *TF*, 219 - 239.
- Canclini, N. G. (1989). *Culturas Híbridas. Estrategías para entrar y salir de la modernidad*. México: Editorial Grijalbo.
- Canclini, N. G. (2004). *Diferentes, Desiguales y Desconectados. Mapas de la interculturalidad*. Barcelona: Gedisa.
- Caracol Radio. (27 de 07 de 2010). Zonas de frontera con Venezuela, entran en emergencia social. *Caracol Radio*, pág. Oline.
- Carretero, P., & Ángel, E. (2005). Un acercamiento a la sociología de lo imaginario en la sociedad Francesa. *Revista Internacional de Sociología*, 137 - 161.
- Carvajal, O. (06 de 03 de 2013). Asombro y tristeza en Cúcuta. *La Opinión* , pág. Online.
- COLPRENSA. (16 de 12 de 2012). Este lunes al mediodía reabren la frontera con Venezuela. *Vanguardia*, pág. Online.
- El Editorial. (09 de 04 de 2013). Cierre de frontera colombo-venezolana podría afectar economía en Cúcuta. *El Editorial*, pág. Online.
- El Espectador. (04 de 11 de 2012). La mala hora de Cúcuta. *El Espectador*, pág. Online.

- El Tiempo. (08 de 02 de 2013). Alta tensión en Cúcuta por la devaluación del Bolívar. *El Tiempo*, pág. Online.
- Hernández, J. (18 de 04 de 2013). Arrastra la frontera las consecuencias del cierre. *La Nación*, pág. Online.
- Hernández, J. (01 de 05 de 2013). Comisión de seguridad alimentaria contra el escasez y el contrabando. *La Nación*, pág. Online.
- Hernández, J. (20 de 03 de 2013). Flexibilizan plan pico y placa para carros venezolanos en Cúcuta. *La Nación*, pág. Online.
- Hernández, J. (23 de 04 de 2013). Fortalecer la cadena productiva es necesario en la zona fronteriza. *La Nación*, pág. Online.
- Jaiquel, D. (2005). *REPERCUCIONES ECONÓMICAS DEL CASO GRANDA EN LA FRONTERA DE NORTE DE SANTANDER Y TÁCHIRA*. Bogotá: UNIVERSIDAD JAVERIANA. DISPONIBLE EN: <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis40.pdf>.
- La Nación. (16 de 04 de 2013). Abren proceso de inscripción para maestría en Fronteras. *La Nación*, pág. Online.
- La Opinión. (12 de 04 de 2013). Venezolanos retenidos en la frontera denuncian malos tratos. *La Opinión*, pág. Online.
- Mas, A. A. (2001). ¿Regiones singulares y regiones sin lugares? Reconsiderando el estudio de lo regional y lo local en el contexto de la geografía postmoderna. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, n° 32, 35-52.
- Mercedes Ferrer y Arroyo, R. R. (2011). Política social, ciudadanía y ciudad híbrida sostenible (Venezuela): ¿oportunidad, utopía o marketing político? *CUADERNOS DE VIVIENDA Y URBANISMO*. ISSN 2027-2103. Vol. 4, 272-295.
- Mockus, A. (1994). Anfibios culturales y divorcio entre ley, moral y cultura. *Análisis Político*, 1 - 14.
- Pastrana, E., Carsten, W., & Vargas, J. C. (2008). *Vecindario agitado Colombia y Venezuela: Entre la hermandad y la conflictividad*. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana - Fundación Konrad Adenauer.
- Perspectiva Ciudadana. (17 de 03 de 2008). *Perspectiva Ciudadana*. Recuperado el 01 de 05 de 2013, de Por una paz sin fronteras, un oncierto entre amigos: <http://www.perspectivaciudadana.com/contenido.php?itemid=21497>

Piña, E. (2012). *Entre la frontera del desarrollo y el desarrollo de la frontera*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Portafolio. (30 de 10 de 2008). Frontera y contrabando. *Portafolio*, pág. Online.

Ramírez, H. (2011). *Razón Pública*. Recuperado el 21 de 03 de 2013, de Un día en San Antonio del Tachira: Repensando las abstractas relaciones colombo - venezolanas: <http://www.razonpublica.com/index.php/internacional-temas-32/2252-un-dia-en-san-antonio-del-tachira-repensando-las-abstractas-relaciones-colombo-venezolanas.html>

Ramírez, S. (2006). *Ambitos diferenciados de las fronteras colombianas: La integración y el desarrollo social fronterizo*. Bogotá: Edición Convenio Andrés Bello.

Ramírez, S. (2008). Las zonas de integración fronteriza de la comunidad andina: Comparación de sus alcances. *Estudios Políticos*, 135 - 169.

Ramírez, S. (21 de 03 de 2013). Reconversión de las fronteras. *El Tiempo*.

Ramos, F. (09 de 11 de 2009). *Razón Pública*. Recuperado el 10 de 05 de 2013, de La encrucijada colombo - venezolana: <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/632-la-encrucijada-colombo-venezolana.html>

Semana. (25 de 04 de 2012). S.O.S por la frontera con Venezuela. *Semana*, pág. Online.

Serje, M. (2010). *Desarrollo y conflicto. Territorios, recursos y paisajes en la historia oculta de proyectos y políticas*. Bogotá: Universidad de los Andes, Ceso, Ediciones Uniandes, 1-25 .

Telesur. (25 de 05 de 2012). Continúa despliegue militar en la frontera colombo - venezolana. *Telesur*, pág. Online.

Vargas, C. (08 de 10 de 2004). Juegos de guerra en la frontera colombo venezolana. *Agencia de Prensa Rural*, pág. Online.

Vargas, R. (31 de 07 de 2011). Mis primeros pasos en la frontera. *El Tiempo*, pág. Online.

Velazco, Z. A. (25 de 01 de 2013). Bajos precios en Venezuela azotan comercio de Cúcuta. *El Tiempo*, pág. Online.